

福贡县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

福贡县人民政府

2021年5月

目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 发展基础与环境.....	- 2 -
第一节 发展基础.....	- 2 -
第二节 面临形势.....	- 13 -
第二章 总体思路.....	- 19 -
第一节 指导思想.....	- 19 -
第二节 基本原则.....	- 20 -
第三节 主要目标.....	- 21 -
第四节 发展定位.....	- 25 -
第五节 空间布局.....	- 28 -
第三章 持续巩固拓展脱贫攻坚成果.....	- 33 -
第一节 建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制.....	- 33 -
第二节 扎实做好易地搬迁后续扶持.....	- 35 -
第三节 强化产业支撑作用.....	- 36 -
第四节 激发群众致富内生动力.....	- 36 -
第四章 全面实施乡村振兴战略.....	- 38 -
第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	- 38 -
第二节 统筹推进乡村五大振兴.....	- 40 -
第三节 实施乡村建设行动，分类推进美丽乡村建设.....	- 44 -
第四节 加快推进农业农村改革.....	- 45 -
第五章 稳步推进生态文明建设.....	- 48 -
第一节 筑牢生态安全屏障.....	- 48 -
第二节 加强生态环境治理.....	- 49 -
第三节 推进绿色发展方式.....	- 50 -
第四节 加强地质灾害防治.....	- 51 -
第五节 健全生态文明制度.....	- 52 -
第六章 大力推进基础设施建设.....	- 54 -
第一节 推进综合交通运输体系建设.....	- 54 -

第二节 构建安全可靠的水网体系.....	- 56 -
第三节 推进绿色能源系统建设.....	- 57 -
第四节 推进新型基础设施建设.....	- 58 -
第五节 构建综合物流体系.....	- 60 -
第七章 加快构建现代产业体系.....	- 62 -
第一节 着力打造五大支柱产业.....	- 62 -
第二节 巩固提升两大传统产业.....	- 68 -
第三节 培育壮大两大新兴产业.....	- 71 -
第四节 加快发展现代服务业.....	- 73 -
第五节 实施品牌培育工程.....	- 76 -
第八章 优化城乡发展格局.....	- 78 -
第一节 优化城乡布局形态.....	- 78 -
第二节 推进以人为核心的新型城镇化.....	- 78 -
第三节 健全城乡发展体制机制.....	- 81 -
第九章 加快推进全国民族团结进步示范县建设.....	- 83 -
第一节 铸牢中华民族共同体意识.....	- 83 -
第二节 弘扬和传承优秀民族文化.....	- 84 -
第三节 全面推进全国民族团结进步示范县创建.....	- 85 -
第十章 筑牢边疆安全稳定屏障.....	- 88 -
第一节 推进抵边（沿边）集镇（村寨）建设.....	- 88 -
第二节 全面提升强边固防能力.....	- 90 -
第三节 大力推进云南省双拥模范县创建.....	- 91 -
第十一章 开创内外开放合作新局面.....	- 94 -
第一节 主动服务和融入新发展格局.....	- 94 -
第二节 全面提升区域合作水平.....	- 97 -
第三节 用足用活开放合作政策.....	- 99 -
第十二章 全面推动幸福福贡建设.....	- 101 -
第一节 全面促进就业质量提升.....	- 101 -
第二节 稳步提高城乡居民收入.....	- 102 -
第三节 促进教育事业优质发展.....	- 103 -

第四节	深入推进健康福贡建设.....	- 105 -
第五节	持续完善社会保障体系.....	- 107 -
第六节	保障妇女未成年人和残疾人基本权益.....	- 107 -
第七节	强化公共文化服务能力.....	- 110 -
第十三章	持续推进重点领域改革.....	- 112 -
第一节	进一步优化营商环境.....	- 112 -
第二节	转变政府职能.....	- 113 -
第三节	深化投融资及财税体制机制改革.....	- 114 -
第四节	优化人才引培机制.....	- 115 -
第五节	持续推动社会事业改革创新.....	- 116 -
第十四章	统筹发展与安全.....	- 118 -
第一节	加强县域经济风险防控能力建设.....	- 118 -
第二节	加快建设平安福贡.....	- 118 -
第三节	加快建设法治福贡.....	- 120 -
第四节	加快建设和谐福贡.....	- 120 -
第五节	加快建设诚信福贡.....	- 121 -
第十五章	保障措施.....	- 123 -
第一节	坚持党的全面领导.....	- 123 -
第二节	凝聚各方力量.....	- 123 -
第三节	充分发挥规划引领作用.....	- 124 -
第四节	强化项目支撑.....	- 125 -
第五节	加强规划实施的监督考核评估.....	- 126 -
附件 1	福贡县“十四五”规划示意图.....	- 129 -
附件 2	福贡县“十四五”时期经济社会发展指标体系.....	- 131 -
附件 3	福贡县“十四五”规划主要指标测算说明.....	- 133 -
附件 4	福贡县“十四五”规划名词解释.....	- 150 -

前 言

《福贡县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，根据《中共怒江州委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共福贡县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展思路、明确发展目标、主要任务和重大举措，是未来五年乃至更长时期推动全县实现高质量发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是全县各族人民齐心协力，推动福贡经济社会高质量跨越发展，开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一章 发展基础与环境

“十四五”时期（2021—2025年），是我县深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、全面贯彻习近平总书记对云南工作重要指示、巩固拓展脱贫攻坚成果的关键时期，是福贡全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县推动经济社会高质量发展的关键时期。站在新的历史起点，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，科学编制和实施好“十四五”规划和二〇三五年远景目标，统领经济社会发展意义重大。

第一节 发展基础

“十三五”时期是福贡发展极不平凡的五年，是推动福贡跨越发展和决战脱贫攻坚的关键时期。面对我国经济转入新常态，下行压力持续加大的严峻形势，面临解决全县千百年来区域性贫困的艰巨任务和新冠肺炎疫情的严重冲击，县委、县政府团结带领全县各族干部群众在省委、省政府的正确领导下，州委、州政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面贯彻落实省委十

届九次、十次、十一次和州委八届八次、九次、十次全会精神，认真贯彻新发展理念，积极推动高质量发展，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，较好完成了“十三五”规划主要目标任务。福贡的发展迈上了新台阶，实现了新跨越，站上了新起点。

一、脱贫攻坚取得全面胜利

“十三五”期间，切实把脱贫攻坚作为重大政治任务、头等大事和第一民生工程来抓，聚焦如期脱贫摘帽的目标任务，尽锐决战深度贫困，全力攻克贫困最后堡垒。接续开展决战决胜脱贫攻坚百日总攻、百日提升、百日巩固“三大行动”，落实挂牌督战作战，“两不愁三保障”和饮水安全问题得到全面解决，易地扶贫搬迁任务全面完成，农村危房改造实现“清零”。实现了现行标准下 17379 户 73124 人农村贫困人口全部脱贫，57 个贫困村全部出列，全县如期脱贫摘帽，撕掉了千百年来的绝对贫困标签，在福贡大地书写了中国减贫奇迹的精彩篇章。

群众增收实现巨变。贫困群众从过去的“刀耕火种、靠天吃饭”转变为“楼上生活、楼下上班”，“换穷业”保障稳定脱贫。通过实施产业帮扶、外出务工、创岗就业、社会救助、防返贫保险五大行动，拓宽贫困群众就业渠道，劳动力实现充分就业，群众收入持续稳定增长。农村常住居民人均可支配收入由 2015 年的 4494 元增加至 2020 年的 7557 元，年均增长 11%；城镇居民人均可支配收入由 2015 年的 18140 元

增加至 2020 年的 26209 元，年均增长 8%。

群众住房实现巨变。贫困群众从过去住在深山石屋、木楞房，转变为住上砖房、电梯房，“断穷根”惠及长远。完成 18 个易地扶贫搬迁安置点（县内 15 个，跨县 3 个）建设，累计实现 5494 户 22500 人分房入住；实施农村危房改造，10404 套农危改房落地峡谷两岸，农村危房得到全面消除，7 万多贫困群众住上了安全新居。

教育条件实现巨变。贫困群众从过去溜索过江、寄宿学校求学，转变为家门口就近入学。57 个行政村实现“一村一幼”，义务教育学校 10 项办学指标和 20 条办学底线全部达标，保障每个贫困学生“上得起学、上得好学”。严格落实控辍保学“四步法”，义务教育基本均衡发展通过国家督导评估，实现县域内义务教育发展基本均衡。创造性开办了“普职教育融合班”，对建档立卡贫困家庭学生做到“应助尽助”，先后让 389 名贫困学生获得了学习的“新机会”，为阻断贫困代际传递夯实基础。

医疗条件实现巨变。贫困群众从过去跋山涉水求医问药，转变为社区卫生服务全覆盖。围绕贫困人口“看得起病、方便看病、看得好病、尽量少生病”目标，坚持解决因病致贫与防止因病返贫一起抓，提升建档立卡贫困人口医疗保障水平与提升基层服务能力一起上，治标与治本相结合，医疗救治与健康管理、健康教育相促进，从政策支持、资金投入、机制保障多个方面，聚焦精准，协同发力，坚决打赢健康扶贫攻坚战。完成 57 个行政村卫生室标准化建设，按标准配

备 161 名村医；完成 29 个村医疗点的规范化建设，配强医技队伍力量，开展家庭医生签约履约服务，新型农村合作医疗制度实现全覆盖，建成县级远程会诊系统，医疗信息化水平进一步提升，医疗基础设施得到了明显改善。

城乡面貌实现巨变。美丽公路福贡段、12 座跨江吊桥建成通车，累计实施地方公路里程达 899.5 公里、道路硬化改造 727.92 公里、修复损毁公路 241.11 公里，实现行政村公路通畅率 100%。县城滨江生态走廊、上帕河运动公园、福贡县江西游览健身公园、同心广场改造等一批项目建成投入使用，县城公交正式运营，县医院整体迁建项目即将竣工，县城棚户区改造一期回迁安置楼即将交付使用。完成乡村生活垃圾处理厂 6 个、农村污水处理设施 20 个，新建卫生公厕 245 座，57 个行政村实现宽带、4G 信号全覆盖。大力推进五小水利、农田水利设施维修养护工程等项目建设，水利基础设施建设得到全面加强。实施农村饮水安全巩固提升工程，解决了 26993 户 10.59 万农村人口安全饮水问题，全面实现饮水安全。

群众生产生活方式实现巨变。贫困群众从过去劈柴挑水，转变为熟练使用现代化电器、机械设备、饮用自来水；从过去垃圾随手丢、污水随意排，转变为主动遵守公序良俗。群众逐步适应现代化生产生活方式，从农民成为市民，获得感、幸福感不断提升。

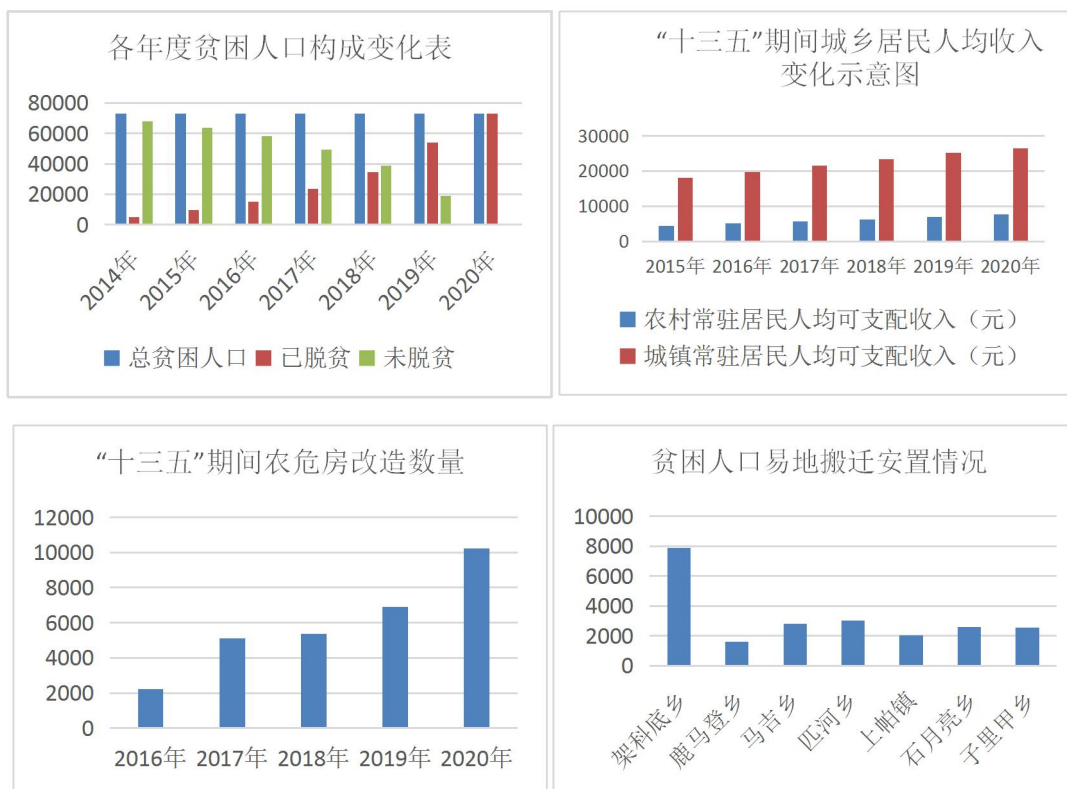


图 1-1 脱贫攻坚主要成效示意图

二、综合实力实现大幅跃升

经济发展迈上新台阶。“十三五”期间，全县综合经济实力快速提升。2020年全县地区生产总值达24.16亿元，相对2015年（11.53亿元）翻了一番，五年地区生产总值累计完成90.84亿元，年均增长10.6%，高于全省平均水平。五年固定资产投资累计完成87.05亿元，年均增长26.7%；地方公共财政预算收入先后突破8000万、9000万和亿元大关，达1.21亿元，年均增长9.6%。地方一般公共预算累计支出124.58亿元，年均增长19.5%。

产业结构得到全面优化。“十三五”期间，着重推动“1234”重点工程，发展壮大优势特色产业，不断优化产业结构。通

过积极推进草果、茶叶、花椒等特色种植业以及中华蜂、高黎贡山猪、独龙牛等特色养殖业，全县 2020 年农业总产值达到 6.86 亿元，五年年均增长率达 7.61%。其中，累计发展草果 56 万亩，种植规模占全州二分之一、全省四分之一，投产运营国内首条草果全自动加工生产线，成功入选云南省“一县一业”特色县；累计发展茶叶 4 万亩，老姆登茶、石月红茶、亚朵茶等品牌效应全面显现。轻加工产业体制进一步理顺，怒江大峡谷农副产品加工交易中心第二条草果加工生产线建成，实现年消纳草果鲜果 6000 吨；完成福贡石月亮红茶厂升级改造，年生产干茶 50 吨。2015 至 2020 年全县第二产业增加值由 1.75 亿元升至 6.46 亿元，年均增长率达 17.38%。全县旅游业得到快速发展，启动建设了纳入大滇西旅游环线的一批项目，成功创建皇冠山·老姆登 3A 级景区，实现 A 级景区“零”的突破。“十三五”期间，全县累计接待国内外游客 281 万人次，年均增长率为 5.8%；旅游收入累计达 34.33 亿元，年均增长率达 16.08%。紧紧抓住东西部扶贫协作的机遇，大力发展劳务产业，探索建立了“六个一批”转移就业模式，累计实现 15.38 万人次转移就业。“十三五”期间，三次产业结构由 2015 年的 24.2：15.2：60.6，调整为 2020 年的 18.2:26.7:55.1，产业结构得到全面优化。

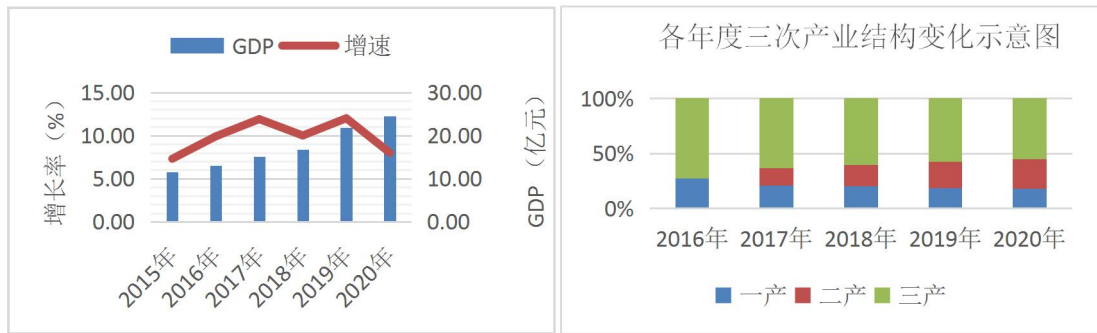


图 1-2 “十三五”期间 GDP 及三次产业结构变化示意图

三、美丽福贡建设取得新成效

生态文明建设成果显著。积极实施“生态立县，绿色发展”战略，全力打好污染防治攻坚战，持续推进怒江流域生态修复，实施“生态修复与绿色产业发展项目”三年行动计划，严格落实河（湖）长制，持续实施“治伤疤、保生态、防返贫”生态建设巩固脱贫成果行动，切实让群众在保护生态中受益。2020 年全县森林覆盖率 82.23% 超过全省平均水平近 20 个百分点，县域内地表水质好于 III 类比例达 100%，大气环境质量全年优良，各项生态环境质量指标均居全省前列。成功创建“省级生态文明县”、6 个“省级生态乡（镇）”、41 个“州级生态村”，走出了一条“百姓富”和“生态美”的生态扶贫双赢路径。

城乡人居环境明显改善。编制完成《怒江州福贡县城市总体规划修改纲要》及《福贡县土地整治规划（2016-2020 年）》等规划，建立健全县、乡（镇）、村三级城乡规划体系。城市功能进一步完善，全面启动“美丽县城”“美丽乡村”建设，持续开展城乡“两违”建筑和人居环境整治提升行动，

城乡人居环境得到全面提升。深入开展爱国卫生“7个专项行动”，清除了城乡裸露垃圾、改造新建了一批公共厕所、洗手设施，全覆盖清洁消毒了公共场所、改善了餐饮服务环境卫生、提升了农贸市场环境卫生，解决了一系列关系人民群众健康的全局性、长期性问题，逐步实现了从环境卫生治理向社会健康管理的新转变。县城实现了干净有序、美丽宜居，顺利通过了省级卫生县城验收。积极推动卫生乡（镇）、卫生村庄创建工作，有序推进农村生活垃圾和污水治理、农村厕所革命，深入开展农村环境连片整治，补齐农村人居环境突出短板。

四、社会事业发展实现新突破

民族团结进步局面更加巩固。坚定不移执行党的民族政策，实施民族团结“一把手工程”，大力实施“十百千万示范创建工程”，深入广泛开展“九进”活动，一体推进脱贫攻坚和民族团结进步示范创建。完成了3个民族团结进步示范乡（镇）、20个民族团结进步示范村和4个少数民族特色村寨建设，1个村被国家民委命名为少数民族特色村寨、7个村被云南省民族宗教委命名为云南少数民族特色村寨。全县涌现出“全国民族团结进步模范个人”称号1人，省级模范个人1人，省级示范创建单位（户）23个，州级示范创建单位（户）74个，县级示范创建单位（户）5492个，成功创建了“省级民族团结进步示范县”。中华民族共同体意识更加牢固，各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起，坚定的凝聚在党的旗帜下，实现

了民族团结进步示范创建和脱贫攻坚“双融合、双推进、双达标”，生动诠释了“绝不让一个兄弟民族掉队”的庄严承诺。

民生保障水平全面提高。义务教育发展更加均衡，基本实现了学校规模调大、布局调优、功能调全、环境调美目标。2020年学前教育三年毛入学率达到87.5%，九年义务教育巩固率达到97.43%。公共卫生服务和食品药品安全监管体系不断健全，疫情防控取得重大成绩，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，外防输入，内防扩散，确保了“零病例”的阶段性和成效。城乡居民养老保险参保率99.88%，医保参保率为105.93%。

五、发展活力得到有效激发

改革开放得到全面深化。全面完成新一轮党政机关和事业单位机构改革，推动工会、共青团、妇联、科协等群团组织改革发展。全面深化监察体制改革，推进监察体系向乡（镇）延伸。持续深化文化、教育、卫生、司法等体制改革，率先在州内完成了红十字会、计生协会的改革。持续推进传统媒体和新媒体的融合发展，微博、微信、抖音、快手等成为了融媒体的主要宣传平台。深入推进“放管服”改革，营商环境不断优化，投资审批事项全面实现线上并联办理。县、乡（镇）、村三级政务服务体系基本建成，政务服务网上可办率达98%，全州首个移动便民工程示范村建设落地福贡，社会民生事业改革呈现新局面。经济体制改革迈出新步伐，成功创建匹河、石月亮2个“信用乡”，长期困扰农民“贷款

难”“难贷款”“贷款贵”的问题得到持续有力解决。稳步落实农村土地“三权”分置改革，圆满完成 24350 户农村土地经营权确权登记颁证，农村集体资产清产核资工作顺利通过省级验收。主动服务和融入国家“一带一路”和孟中印缅经济走廊建设，与缅甸的友好交往进一步深化，通关便利化水平持续提升，对缅合作领域进一步拓宽。

民主法治建设得到全面推进。持续深入开展扫黑除恶专项斗争、平安建设、缉枪治爆、禁毒防艾、“七五”法治宣传系列教育专项行动，维护边境地区和平与安宁。全面贯彻落实党的民族政策，依法加强宗教事务管理，做好港澳、对台和侨务工作，加大党外代表人士培养、选拔和使用力度。支持国防和军队改革，加强国防动员和后备力量建设，推动军民融合深度发展。民族团结、宗教和顺、边疆稳固、社会稳定的局面持续得到巩固。

党的建设得到全面加强。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。以提升组织力为重点，深入开展基层党建“六大响亮工程”。全面加强抓党建促农村宗教治理，全面完成 367 个党组织的规范化达标创建工作。牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权，引领全县上下在思想上、政治上、行动上始终与党中央保持高度一致。

干部群众精气神全面提升。在脱贫攻坚期间，广大干部发挥积极进取、排除万难精神，在脱贫攻坚主战场上得到历练。疫情的成功控制，体现了福贡干部群众强大的凝聚力，

展现了怒江精神、怒江效率，宣发了同舟共济的民族精神、全心全意为人民服务的奉献精神、主动作为的担当精神。“怒江缺条件，但不缺精神、不缺斗志”的脱贫攻坚精神和“苦干实干亲自干”的脱贫攻坚作风蔚然成风，广大群众内生动力持续增强，形成浓厚的干事创业氛围。

“十三五”期间，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，取得很多历史性的成就，但一些长期制约福贡发展的瓶颈问题还依然存在：福贡是我省未通高速公路的少数县之一，公路网密度低，域内通畅水平较低，加之农田水利基础设施偏少，城乡基础设施和公共服务设施滞后等问题，致使基础设施对经济社会发展支撑能力仍显不足；全县拥有 34 座中小水电站，但由于大多数水电站基础设施不达标，基本无法实现电力外送，县域内水资源未能得到充分利用；草果、茶叶等为代表的优势特色产业缺乏精深加工，产业链较短、产品附加值不高，资源优势未能充分转换为经济社会发展优势；新型城镇化、科技创新、基本公共服务供给等方面的短板依然明显；适应边疆民族地区特点的治理体系和治理能力现代化制度体系尚未健全。“十四五”时期，站在两个百年交汇的新起点上，准确把握中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，深刻领会我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，找准与国家和省、州发展战略的结合点、发力点，发扬斗争精神，树立底线思维，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第二节 面临形势

“十四五”时期，世界正经历百年未有之大变局，我县发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。必须立足社会主要矛盾变化带来新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，认识和把握发展规律，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，走出一条高质量可持续发展之路。

一、宏观形势

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，不稳定性不确定性明显增加。当前，新冠疫情加剧了大变局的演变，国际环境日趋复杂，一些国家单边主义、保护主义盛行，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。今后一个时期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。

从国内看，我国已进入高质量发展阶段，经济长期向好的基本趋势没有改变，仍然处于重要战略机遇期。当今，国内发展环境经历深刻变化，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人均国内生产总值达到1万美元以上，城镇化率超过60%，

中等收入群体超过4亿人,人民对美好生活的要求不断提高。我国制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰厚,市场空间广阔,发展韧性强大,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。

从省内看,我省地处西南边陲,是我国西南生态安全屏障,也是我国多民族聚居省份,生态保护压力较大,同时民族问题、宗教问题、边境问题相互交织,属于我国经济发展相对滞后区域。同时,云南也是我国实施“长江经济带”“一带一路”“面向南亚东南亚和环印度洋地区开放”等发展战略的交汇区。“十三五”期间,我省在建设“民族团结进步示范区、创建生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的战略定位下,不断优化八大产业结构,深化“三张牌”内涵,着力培育先进制造业、文化旅游业、高原特色现代农业、现代物流、健康服务等若干万亿级产业和绿色能源、数字经济、生物医药、新材料、环保产业、金融服务业等若干千亿级产业,巩固提升房地产、烟草等传统产业,构建起特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代化产业体系。在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下,国家新一轮西部大开发的战略背景下,云南将充分发挥后发优势和区位优势,迎来新的历史性发展机遇期。

从州内看,“十三五”期间,全州经济发展取得了巨大成就,GDP增速、固定资产投资增速、城镇居民可支配收入增速、农村居民可支配收入增速均高出全省同期水平。全州27万深度贫困群众全部脱贫,独龙族实现整族脱贫。怒江美丽

公路、保泸高速公路建成通车，兰坪通用机场通航，黄登、大华桥水电站建成投产，为怒江州推动高质量跨越式发展奠定了坚实的基础。“十四五”时间，随着孟中印缅经济走廊建设、新一轮西部大开发、大滇西旅游环线建设等国家及云南省发展战略的实施，怒江以云南建设面向南亚东南亚辐射中心次区域合作的前沿和丰富的自然资源优势，将迎来重要历史机遇期。

二、发展机遇

新一轮科技变革带来的机遇。以人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术为核心的新兴产业，正在全球兴起。数字经济、共享经济已经成为了重要经济增长点。目前我国已基本实现 4G 全覆盖，正在谋划 5G 等关键信息领域布局。“十四五”期间，以 5G 为核心的产业与数字化融合发展，将打破传统的商贸形式，新零售、“互联网+”、直播电商等模式作为数字经济的新形态，对未来消费模式和产业结构都有明显的影响，这也将为后发地区实现跨越式发展提供了巨大的发展契机。福贡县拥有丰富的生物和旅游资源，在新一代信息技术的引领下，将为全县发展现代绿色农业、文化旅游、大健康等产业，培育打造新的经济增长点，实现跨越式发展带来了新的发展机遇。

国家战略实施带来的机遇。福贡毗邻缅甸，境内亚坪通道是连接福贡与缅甸一条经济干线。随着我国“一带一路”“孟中印缅经济走廊”建设的进一步深入实施，以及我国参与《区

域全面经济伙伴关系协定（RCEP）》的重大历史性机遇，必将为福贡发展外向型经济，引导企业充分利用国内国外两种资源，开拓国内外两个市场，扩大对内对外开放程度带来重大机遇。同时，随着国家新时代推进西部大开发形成新格局的深入实施，国家总的政策导向将会聚焦解决我国社会主要矛盾发力，补齐后发地区发展短板，势必会加大在基础设施、教育卫生、产业培育等领域的投入力度。一系列国家战略、重大决策、重大政策的交汇叠加，将为福贡县高质量跨越发展提供强大政策支持和外部动力。

云南发展战略带来的机遇。“十四五”期间，我省将围绕“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，加快发展八大重点产业，全力打造世界一流“三张牌”，培育“五个万亿”级和“八个千亿”级产业，深入建设“数字云南”。这将为福贡充分发挥生态资源、清洁能源等资源优势，大力发展峡谷生态农业、清洁能源、文化旅游、生物医药等产业带来了重要的发展机遇。我省生态文明建设持续推进，建设中国最美丽省份战略不断深入，也将为福贡在生态环境保护、农业环境治理、农业提质增效和农村面貌提升等方面提供重大机遇和重要支持。同时，“十四五”期间，云南将实施基础设施“双十”重大工程，聚焦“五网”基础设施领域，2020年初公布的“新基建”项目总规模高达5万亿元，沿边铁路、沿边高速等交通项目成为重中之重，为福贡综合交通布局和建设提供了广阔空间。

大滇西旅游环线建设带来的机遇。“十四五”期间，云南

将举全省之力加快建设大滇西旅游环线，全力打造世界级旅游胜地，充分融入“智慧云南建设”，打造智慧旅游试验场。福贡位于怒江大峡谷腹地，境内拥有如高黎贡山、怒江大峡谷等丰富的生态旅游资源，以及驼峰航线地标“石月亮”、知子罗“记忆之城”、怒族和傈僳族特色村寨等为代表的丰富的人文资源，有较强的资源优势。随着“大滇西旅游环线建设”的深入实施，将为福贡全面释放旅游潜力，着力发展生态旅游、文化旅游、水域旅游，构建自驾、户外、研学、康养、特色文化旅游等新产品、新业态体系，打造全域旅游格局迎来重大发展机遇期。

三、面临挑战

资源环境约束更加趋紧。“十四五”时期，我国经济社会发展和生态环境保护的阶段性矛盾依然存在。福贡县是国家级重点生态功能区，生态红线面积超过全县国土面积的60%，生态环境刚性约束明显。在综合交通等重大基础设施建设方面与生态环境保护之间的矛盾较为突出；境内怒江流域的水资源开发和利用，与生物多样性保护之间的矛盾较为明显。县域范围内产业布局项目受限，加之新型工业化和新型城镇化内生动力不足，致使承接东西部产业转移能力明显较弱，尤其在工业领域，资源环境约束性更为突出。随着我国“污染防治”攻坚战和生态环境保护战略的不断深入，福贡将在协调生态环境保护与经济社会发展矛盾方面面临着巨大的挑战。

区域性竞争日趋激烈。福贡地处怒江大峡谷中段，南北与泸水、贡山相连，东与兰坪、维西接壤，西边毗邻缅甸。从区位、资源、产业基础等方面看，福贡与周边地区高度相似，产业发展同质化问题日益突出，区域性竞争更趋激烈。从旅游产业发展来看，福贡与泸水、贡山、维西同属大滇西旅游环线，气候、生态等资源禀赋趋同，与周边地区共享怒江大峡谷旅游品牌，随着贡山独龙江、迪庆州大香格里拉旅游战略的进一步实施，福贡旅游业的发展将面临着越来越激烈的竞争。同时，在该区域，除兰坪、泸水外，均为国家级重点生态功能区，属于限制开发区域，致使该区域工业发展重心集中于兰坪一带。此外，随着泸水新区的进一步开发，其承接产业转移能力也进一步加强，这对福贡通过加强工业竞争能力，进一步优化产业结构带来了巨大的竞争压力。“十四五”时期，如何在激烈的区域竞争中改善发展环境、增强自身发展能力，抢占区域发展先机，是福贡县面临的一大挑战。

巩固拓展脱贫成果任务艰巨。“十三五”期间，全县脱贫攻坚取得决定性胜利，历史性的解决了绝对贫困和区域性贫困问题。但总体来看，全县经济总量占全省、全州的比重较低。农村集体经济总体偏弱，农产品精深加工企业规模较小，产业链较短，资源优势未能充分转化为经济优势。新型经营主体带动脱贫户稳定增收成效还不突出，易地搬迁群众产业支撑性有待提高。“十四五”期间，在巩固拓展脱贫攻坚成果方面仍然面临着较大挑战。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和给贡山县独龙江乡群众回信重要精神，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，主动服务和融入国家、省、州发展战略。坚持以供给侧结构性改革为主线，以增进人民福祉和促进人的全面发展为根本目的，以促进经济社会高质量发展为方向，深化市场机制改革、提高开发开放水平。全面贯彻“绿水青山就是金山银山”的发展理念，突出抓好绿色生态产业，着力做好转方式调结构、发展实体经济、培育新动能、建设现代化经济体系，统筹推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，下大力持续做好改善环境质量、基础设施建设、城乡融合发展、民生福祉提升、促进民族团结、维护边境安宁等关键领域的工作，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。积极融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以“做强产业、做活旅游、做优交通、做精县城、做美乡村”为主线，实现县域经济高质量跨越式发展，谱写“中国梦”福贡篇章。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，确保党始终总揽全局、协调各方，为福贡高质量跨越式发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心的发展思想**。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，厚植人民幸福之基、社会和谐之本、经济发展之源，使全县各族人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。深刻认识和把握社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，加强前瞻性思考、全局性谋划、

战略性布局、整体性推进，夯实发展基础、发挥比较优势、补齐短板弱项，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

紧紧围绕到二〇三五年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶实现社会主义现代化强国的战略目标，科学谋划我县“十四五”时期的主要目标和二〇三五年远景目标，确保到二〇三五与全国同步基本实现社会主义现代化。

一、二〇三五年远景目标

“十四五”时期是福贡巩固拓展脱贫攻坚成果的重要“过渡期”，要深刻把握“过渡期”这个阶段特征，围绕现阶段社会主要矛盾的新变化，促进经济社会高质量跨越式发展。到二〇二五年，脱贫攻坚成果得到全面巩固和拓展，农业农村现代化得到大力推进，把福贡建设成为“全国草果产业第一县”“全国生态文明县”“全国民族团结进步示范县”“全国卫生县城”“大滇西旅游环线重要驿站”“云南省双拥模范县”，奋力建设开放、和谐、幸福、美丽新福贡。到二〇三〇年，经济结构更加优化，发展基础更加稳固，绿色产业更加凸显，城乡发展更加协调，改革开放迈出新步伐，民生保障更加优质，和谐稳定局面更加巩固，群众生活更加美好，现代化经济体系建设取得重大进展，经济社会发展基本接近全省平均水平。到二〇三五年，全县综合实力进一步增强，地区生产总

值和城乡居民人均可支配收入较二〇二〇年翻两番，与全国全省的差距进一步缩小，基本实现新型信息化、城镇化、农业现代化，基本建成法治福贡、法治政府、法治社会，平安福贡、和谐福贡、诚信福贡建设达到更高水平，与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化。

二、“十四五”时期发展目标

锚定二〇三五年远景目标，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，坚持真干实干亲自干，到 2025 年，初步建成欣欣向荣、开放创新、团结和谐、幸福美丽的新福贡。

——**县域经济迈上新台阶**。全县经济持续稳定增长，到 2025 年，全县地区生产总值突破 40 亿元，年均增长率在 10% 左右，城乡居民收入实现同步增长，高于全省平均水平。

——**脱贫攻坚成果得到有效巩固和拓展**。脱贫人口自我发展能力不断增强，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，确保农村脱贫人口巩固率保持在 98% 以上，每年农村脱贫人口可支配收入增幅比全国农村居民可支配收入增幅高出 2 个百分点左右。

——**社会事业发展水平显著提高**。义务教育、基本医疗、社会保障等公共服务体系进一步健全。居民住房条件进一步改善，群众精神文化日益丰富。现代化治理体系和治理能力显著提升，应急保障能力明显提高。中等收入群体比重明显增加，城乡收入差距不断缩小。民族团结进步，宗教稳定和

顺，全国民族团结进步示范县创建工作取得成新成效，社会环境和谐有序、充满活力，人民群众的获得感、幸福感和安全感进一步增强。

——**现代产业体系实现新突破**。突出福贡生态、绿色能源优势，以“文化旅游、绿色能源、绿色生态农业”为主的绿色产业体系基本形成；草果产业得到进一步培育和壮大，产业链供应链现代化水平明显提高，成功打造“全国草果产业第一县”。

——**生态文明建设持续推进**。坚持生态立县，持续推行低碳、绿色、环保、循环、节约的发展道路。生态文明制度更加完善，生物多样性得到有效保护，资源高效利用制度不断健全。到 2025 年，力争创建“全国生态文明县”。

——**全域旅游格局基本形成**。突出福贡“石月秘境、峡谷福地”的旅游品牌，深度融入“大滇西旅游环线”建设，到 2025 年，基本形成“以县城为旅游集散中心，以石月亮·亚坪、皇冠山·老姆登两个 5A 级旅游聚集区为重要支撑，以打造一条贯穿全县南北的生态旅游经济带为主轴”的“一心两区一带”的全域旅游格局，将福贡打造成为“大滇西旅游环线重要驿站”。

——**基础设施网络实现新突破**。以“美丽公路（福贡段）、匹河乡托坪至马吉乡布腊二级公路（江西复线）、半山旅游公路，以及兰坪营盘至福贡匹河二级公路、亚坪二级公路、兰坪中排至福贡上帕公路、维福二级公路（福贡段）”为骨架的“三纵四横”的交通网络格局基本形成。现代水网基础设施

建设成效明显，积极融入国家“西水北调”工程，水利资源得到进一步挖掘。能源供应格局、能源基础设施布局进一步优化。互联网基础设施网络进一步健全，实现 5G 网络乡镇以上全覆盖。

——**城乡发展空间布局不断优化。**实施美丽县城建设，创建“全国卫生县城”；推进匹河怒族乡和石月亮乡两个民族特色小镇建设，到 2025 年，基本形成以县城为核心，联动匹河和石月亮两个特色小镇的城镇空间形态。农村基础设施建设和公共服务水平大幅提升，城乡发展差距明显缩小，城乡融合发展取得显著成效，构建要素保障有力、产城融合有序、城乡公共服务更加均等、资源环境承载力较强的协调发展新格局。

——**外联内合的开放发展格局基本形成。**深度参与中缅经济走廊建设，依托亚坪通道提质升级，进一步提升对缅互联互通水平，次区域合作迈上新台阶，贸易便利化水平进一步提高；与周边地区的交流合作得到进一步加强。服务和融入“双循环”新发展格局的能力得到显著提升。

——**强边固防能力实现新提升。**主动服务“兴边富民”战略，加大军地协同、强化军民融合，完成一批现代化边境小康村建设；打造“智慧边境”，强边固防能力不断提升，与中国特色社会主义制度相适应、与边疆民族地区治理体系和治理能力现代化相符合的强边固边治边格局基本形成。“拥军优属，拥政爱民”氛围不断加强，“全国双拥模范县”创建得到有效推进。

——**治理体系和治理能力现代化取得重大进展**。统一开放、竞争有序的市场体系和要素市场化配置体制机制基本形成，市场化、法治化营商环境基本建立。人民民主更加健全，科学化、法治化、智能化水平全面提高，应急保障能力明显提高，防范化解重大风险能力全面提升。

第四节 发展定位

一、全国草果产业第一县

积极落实怒江州建设“国家重要的绿色香料产业基地”的战略部署，坚持“市场主导、政府主推、企业主营、农户主产”的发展思路，以“突出特色，调整结构，扩大规模，规范标准，精深开发，提质增效”为目标，按照“抓龙头、建基地、创品牌、兴产业”的要求，加快草果产业“接二连三”发展步伐，推进草果产业规范化与规模化种植，提升草果产业加工水平，引进和培育骨干企业，搭建生产流通信息化平台，打造福贡草果区域公共品牌。到 2025 年，稳定草果种植面积在 56 万亩以上，初步形成区域化布局、规模化生产、系列化加工、一体化经营的产业化发展格局，打造全国草果产业第一县。

二、全国民族团结进步示范县

福贡境内生活着傈僳族、怒族、白族等 20 余个少数民族，肩负着维护民族团结、保持边疆稳定的重任。“十四五”期间，全面贯彻落实党的民族宗教政策，深入推进民族团结

进步事业，平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系更加巩固，各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，边疆繁荣稳定实现新进步。各民族人心归聚、精神相依，把福贡建设成为人民幸福指数高、各民族共同繁荣发展的全国民族团结进步示范县。

三、全国生态文明县

立足国家级重点生态功能区的主体功能定位，把生态文明理念融入到新型工业化、信息化、新型城镇化、农业农村现代化的全过程，强化生态安全的战略地位，切实筑牢我国西南生态安全屏障。坚持绿色、循环、低碳发展原则，促进资源节约循环高效利用，加快水电与工业的融合发展，促进工业经济的绿色健康发展。依托福贡特有的峡谷气候和生态资源，重点发展以草果、茶叶、生物医药为主的峡谷特色生态农业，打造我省生态农业样板区，走出一条资源节约、环境友好的绿色发展道路。到 2025 年，把福贡建设成为全国生态文明县。

四、全国卫生县城

紧紧围绕国家卫生县城创建各项目标要求，广泛宣传，提高全民参与的创卫意识。加强县城卫生整治，重点围绕农贸市场、汽车站、城中村、城乡结合部及老旧小区等重点场所开展了卫生整治，拆除私搭乱建、整治占道经营，改善人居环境。深入推进爱国卫生运动，扎实开展“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、管集市、常消毒、众参与”7 个专项

行动，广泛动员人民群众参与，筑牢严密的个人健康“防疫大堤”，形成坚不可摧的“免疫屏障”，着力将县城建设成为全国卫生县城。

五、大滇西旅游环线重要驿站

结合自然与人文、传统与现代、开发与保护的发展思路，深度融入大滇西旅游环线建设，突出独特民族文化风情和高山峡谷自然奇观的“石月秘境、峡谷福地”的旅游品牌，以“整体布局、分期建设、树立品牌、持续发展”的思路，深入挖掘开发高山峡谷观光游、森林生态回归旅、奇山怪石揽胜游、高山天池圣景游、民族村寨造访游、民族节庆参与游、民族风情体验游、民族服饰歌舞观赏游、怒江漂流体验游、溜索飞渡惊心游、奇山异岭历险游、摄影写生游、运动康体游等旅游产品项目，大力发展生态康养、民俗观光、半山酒店等新业态，推进文化旅游产业高质量跨越式发展。到 2025 年，基本形成“以县城为旅游集散中心，创建“石月亮·亚坪”、“皇冠山·老姆登”两个 5A 级景区，打造一条贯穿全县南北的生态旅游经济带的“一心两区一带”的全域旅游格局，将福贡建设成为集民族文化、人文历史与生态旅游相融合，游客“进得来、留得住、还想来”的大滇西旅游环线重要驿站。

六、云南省双拥模范县

突出福贡强边固防、兴边富民战略任务，坚持以习近平强军思想为指导，牢固树立“为国守门、为国把关”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，切实履行好守护祖国西南

大门的职责和使命，筑牢边疆安全稳定屏障。把“拥军优属，拥政爱民”的双拥工作摆在实现国家长治久安和中华民族伟大复兴的高度来认识，以“以人为本、军民融合、服务发展、统筹协调、合力拥军”为基本原则，落实军队改革的地方责任，积极推进双拥工作，努力创建“云南省双拥模范县”。

第五节 空间布局

以“坚持创新发展，做精县城；坚持协调发展，做优交通；坚持开放发展，做活旅游；坚持绿色发展，做强产业；坚持共享发展，做美乡村”为着力点，遵循自然条件和区域发展格局，坚持优势互补、互利共赢、错位发展和联动开发的原则，着力构建“一城两区一廊”的空间布局。

一、一城

做精县城，强化县域经济发展核心。突出县城“峡谷福城”的品牌定位，着力实施美丽县城建设。通过优化城镇格局，提升城镇整体环境和风貌品味，打造“靠山临江新地标，幸福宜居目的地”的傈傈小镇，推动傈傈族民族文化、生态文明与县域社会经济发展共融互进，以“山水城区一体化”发展理念着力建设精品县城。持续完善县城公共基础设施，健全县城承担全县主要公共服务、要素聚集、物流集散、信息交流等功能，提升县城作为县域核心区域的经济发展和人口承载能力。

坚持创新发展，打造创新主体区域。坚持县城是创新的

主体区域，是推动创新的重要载体。把创新作为引领发展的第一动力，紧紧扭住创新这个“牛鼻子”，积极破解发展面临的各种难题，持续推进“放管服”改革，深化商事制度改革，全面推行智慧政务，推动城市管理更加人性化、合理化、科学化，强化县城作为创新主体区域的功能。

二、两区

紧紧围绕“大滇西旅游环线重要驿站”的发展定位，坚持开放发展，做活旅游。深度参与中缅经济走廊建设，深入实施“九大行动”，着重推进亚坪通道的提升改造，切实提高对缅互联互通水平。突出福贡“石月秘境、峡谷福地”的旅游品牌，加强与泸水、贡山、兰坪、维西、香格里拉等周边地区的合作，着力实施“皇冠山·老姆登、石月亮·亚坪”两个 5A 级景区的创建工作，构建“一心两区一带”的全域旅游格局；并以两个 5A 级景区创建为契机推动匹河怒族乡、石月亮乡建设成为民族特色旅游小镇，以“两区带动两镇联动周边区域”的发展模式，做优交通、做美乡村，打造县域内南北经济增长极。

皇冠山·老姆登旅游聚集区。以匹河怒族乡境内“皇冠山·老姆登”旅游片区为中心，突出“怒族之源、时光之城”旅游品牌，创建 5A 级景区，将“皇冠山·老姆登”旅游聚集区打造成为国内外知名的高山峡谷奇观、怒族风情体验、多元文化荟萃的精品旅游区。积极推动匹河怒族乡民族特色旅游小镇建设。以“皇冠山·老姆登”景区为核心，带动区域内交通、

信息、能源、景区配水等公共服务基础设施提质升级，联动子里甲乡、架科底乡发挥区域内丰富的生态、民族文化资源，大力发展文化旅游、峡谷生态农业，打造县域内南部经济增长极。

石月亮·亚坪旅游聚集区。依托东方神秘大峡谷、神奇石月亮已有的品牌，突出“石月亮·亚坪”景区为“三江并流”世界自然遗产六大旅游区之一的品牌定位，彰显集“俊秀险逸的山水，浓郁醇厚的怒族、傈僳族民俗文化，边境风情”等于一体的综合旅游特征，全力推进5A级景区建设。积极推动石月亮乡民族特色旅游小镇建设，联动鹿马登乡、马吉乡发挥区域内独特的生态资源和区位优势，深度融入“大滇西旅游环线”建设。不断完善旅游基础设施和服务设施，构建外联内通的交通网络，加强与贡山、维西、香格里拉、缅甸葡萄县等地区围绕文化旅游等重点领域展开合作，使“石月亮·亚坪”旅游聚集区成为县域经济社会发展的重要支撑，福贡北部经济增长极。

坚持协调发展，做优交通，构筑城乡发展新格局。充分发挥福贡穿越峡谷、连接南北、外畅内达的区位优势，继续优化“三纵四横”骨架路网，构建以做优交通为基础的网络格局，持续落实好“四好农村路”建设，进一步提升自然村通畅工程，加快建设福贡县城二级客运站，城乡公交站等项目建设，协调推进农村供水、环保、电网、广播电视、物流配送等基础设施建设，推动城乡基础设施互联互通。统筹城乡发展一体化和城乡基本公共服务均等化，优化城乡布局形态和

发展格局，推动区域协调发展，高品质推进以人为核心的新型城镇化建设。坚持总体国家安全观，立足强边固防，全面推进边境交通建设。

坚持共享发展，做美乡村。围绕人民群众向往更加美好生活的需求，坚持抓重点、补短板、强弱项，让人民群众共享改革发展成果。全力巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略，进一步破解制约农业农村发展瓶颈，实现脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，以建设一批边境小康村为载体，统筹县城城镇和村庄规划建设，做到村庄规划建设管理全覆盖，分类推进美丽乡村建设。全面深入持久开展民族团结进步创建工作，持续推进铸牢中华民族共同体意识建设由创建转向示范。始终坚持在发展中保障和改善民生，促进社会公平，增进民生福祉。始终加强国家通用语言文字普及推广，加大民族文化遗产的抢救、保护和传承，积极创作文艺精品，不断实现人民对美好生活的向往。

三、一廊

发挥生态优势，构建怒江大峡谷福贡生态廊道。深度实施主体功能区战略，以生态修复和保护工作为抓手，全力推进县域内 132km 怒江峡谷流域生态治理、修复和保护。进一步加快在怒江流域沿线的环境基础设施建设步伐，重点加快城乡污水处理一体化、管网等配套设施建设，提升环境治理支撑能力。以“怒江花谷”建设为契机，加大生态修复和国土

绿化，全面巩固新一轮退耕还林还草工程。充分发挥怒江峡谷生态资源优势，立足境内怒江峡谷生态多样性特征，依托“三纵四横”骨架路网，“一线串珠”，打造集“生态环境优美，绿色发展先行”的怒江大峡谷福贡生态廊道。

坚持绿色发展，做强产业，打造生态强县新品牌。深入贯彻习近平生态文明思想，践行“两山”理论，强化“生态+”与“+生态”相融合，念好“山字经”，种好“摇钱树”，做活“水文章”，打好“生态牌”，持续推行低碳、绿色、环保、循环、节约的发展道路。坚持“两型三化”发展方向，深化“三张牌”内涵，以供给侧结构性改革为主线，强化绿色发展引领，重点打造绿色香料草果、文化旅游、生态茶、劳务、绿色能源五大支柱产业，巩固提升峡谷特色生态农业和绿色农产品加工业两大传统产业，培育生物医药、数字经济两大新兴产业，发展壮大商贸物流、现代金融服务、社区服务三大现代服务体系，构建以“文化旅游、绿色能源、绿色生态农业”为主绿色产业体系，全面提升产业可持续发展能力，带动全县经济高质量发展。

第三章 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

以坚决防止出现规模性返贫为底线，着力健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，强化易地扶贫搬迁后续扶持，强化产业对巩固和拓展脱贫攻坚成果的支撑作用，推动实现巩固拓展脱贫攻坚成果“四个全覆盖”，让脱贫群众逐步走上共同富裕的道路。“十四五”期间，规划实施产业扶贫提升工程、就业扶贫提升工程、消费扶贫提升工程、易地扶贫搬迁后续扶持工程、生态扶贫提升工程、乡村公共服务提升工程、基础设施提升工程、综合保障扶贫提升工程等八大工程，进一步夯实脱贫基础，着力发展壮大村集体经济，确保农村脱贫人口巩固率保持在98%以上，每年农村脱贫人口可支配收入增幅比全国农村居民可支配收入增幅高出2个百分点左右。

第一节 建立巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制

加强巩固拓展脱贫攻坚成果顶层设计，制定接续欠发达地区发展政策措施，保持政策总体稳定，完善体制机制，推动减贫战略和工作体系平稳转型，巩固“两不愁三保障”成果，坚决防止发生规模性返贫现象。

保持政策措施总体稳定。在“过渡期”内，坚持“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的原则，继续落实各项后续扶持政策，保持帮扶措施、投入机制总体稳定。强化巩固拓展脱贫攻坚成果投入保障，保持财政投入

力度总体稳定。

健全返贫防控长效机制。建立健全简便、快速、精准的防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警。时刻掌握脱贫户家庭变化，充分运用现有的行业帮扶政策，采取综合措施分析研判，做到信息畅通，多管齐下，因户施策、因户帮扶，构建部门统筹保障的工作联动机制，有效消除返贫隐患。

加强低收入人口常态化帮扶。建设面向困难群众的救助平台，持续完善扶贫车间、公益性岗位等就业载体，畅通劳务对接、返乡创业、技能提升等渠道，让低收入人口端稳就业饭碗。对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，强化低保、特困人员救助供养、临时救助等综合保障措施，切实保障困难群众基本生活。

建立健全产业帮扶全覆盖机制。立足福贡优势特色产业，引导新型农业经营主体采取生产互助、技术共享、产销合作等多种形式，与低收入群体建立紧密利益联结机制。探索以“资源变资产、资金变股金、农民变股东”等方式，建立健全产业帮扶全覆盖机制，确保已脱贫群众收入实现稳定增长。

建立健全壮大村集体经济帮扶机制。持续完善扶贫项目资产长效运行和监督管理机制，鼓励村级组织结合农业综合

开发，发展优势明显和特色鲜明的主导产业，形成“一村一品”，把农民增收和集体增利结合起来，壮大村级集体经济实力。完善农村土地管理机制，盘活农村土地资源，发展资产经营型集体经济，鼓励村集体建设用地可采取自主经营、租赁、抵押、承包、作价入股等方式流转，增加集体资产收益。引导村级组织依托大中型企业特别是农业产业化龙头企业，配套兴办各种小型加工、服务等企业，构建企业带动、产业互动格局。建立健全产权清晰、管理规范、制度完善的集体资产经营管理体制，实行资本运营，实现集体资产的保值增值。

第二节 扎实做好易地搬迁后续扶持

扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，着力盘活“三块地”，开展农业产业结构调整，探索推广搬迁群众发展致富模式，全面实现搬迁群众“搬得出、稳得住、快融入、能致富”的目标，巩固拓展脱贫成果。因地制宜、分类施策，针对不同安置方式，立足不同类型安置区资源禀赋，对帮扶项目实行精准配置、对搬迁对象实行精准扶持。着力在夯实发展基础、发展壮大产业、拓宽就业渠道和加快社会融入上下功夫，坚持普惠政策和超常措施并举、技能培训提升和兜底保障并重，推动易地扶贫搬迁后续扶持工作与乡村振兴战略有机衔接，力促后续扶持成果最大化，不断提升搬迁群众安全感、获得感和幸福感。积极争取项目资金，统筹资源配置，在政

策制定、资金安排、项目布局等方面对搬迁群众后续扶持给予重点支持，不断提升对易地搬迁群众的扶持效益。

第三节 强化产业支撑作用

依托福贡高山峡谷资源优势和绿色香料产业基础，狠抓峡谷生态农业，推动农产品向精深加工发展，延长产业链。培育和发展家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体，构建“一村一品，一县一业”特色产业发展体系。加大旅游、大健康等产业培育力度，推动农工、农旅、农商等三产融合发展，推动产业扶贫向产业振兴转变。以打造全域旅游为契机，围绕特色种植养殖、民族服饰、手工艺品、非物质文化遗产产品加工等劳动密集型、民族特色型产业，按照一村一车间的布局，着力构建“政府+企业+合作社+党组织+群众”的发展模式。规范建立就业创业服务点，加强技能培训，实现生态合作社促就业、劳务输出促增收。

第四节 激发群众致富内生动力

把帮扶已脱贫群众致富与扶志、扶智结合起来，营造勤劳致富的价值导向和舆论氛围，激发脱贫群众进一步致富的内生动力。大力开展“感恩共产党，感谢总书记”感恩教育，弘扬自尊、自爱、自强精神，鼓励各地总结推广脱贫典型，宣传表彰自强不息、自力更生脱贫致富的先进事迹，用身边人身边事示范带动激励群众致富。把个人诚信纳入国家信用

监管体系，将不履行赡养义务、虚报冒领帮扶资金、严重违反公序良俗等行为人列入失信人员名单。改进帮扶群众致富方式，更多采用生产奖补、以工代赈等方式，推广以表现换积分、以积分换物品的“爱心公益超市”等自助式帮扶做法。大力开展职业技能培训班，提振群众致富的信心，促进群众从“要我致富”到“我要致富”的转变，发动广大群众通过自己的辛勤劳动实现致富。巩固抓党建促脱贫攻坚成果。创新帮扶同扶志扶智相结合的实践载体，让群众自己动手建设美好家园。

专栏 3-1 脱贫攻坚成果巩固提升八大工程

产业扶贫提升工程。重点实施福贡县经济林果种植管护提升项目、福贡县特色产业和产业链开发项目、福贡县畜禽养殖奖补等项目。

就业扶贫项目提升工程。重点实施福贡县公益岗位就业工程、福贡县旅游示范户扶持等项目。

消费扶贫提升工程。重点实施福贡县林产业开发奖补项目。

易地扶贫搬迁后续扶持工程。重点实施福贡县易地搬迁安置点公共服务后续提升建设项目、福贡县易地搬迁安置点技术技能培训提升项目、福贡县新风文明提升等项目。

生态扶贫提升工程。重点实施福贡县生态扶贫专业合作社培训项目、福贡县林草人才能力素质提升等项目。

乡村公共服务提升工程。实施福贡县乡村健康巩固提升项目。

基础设施保障提升工程。实施福贡县村内道路硬化建设项目。

综合保障扶贫提升工程。重点实施福贡县最低生活保障项目、福贡县边民补贴项目、福贡县城乡居民基本医疗保险财政补助项目、福贡县临时救助项目、福贡县建档立卡贫困人口参加城乡居民基本医保个人缴费财政补助项目、福贡县特困供养金项目、福贡县城乡困难对象资助参加城乡居民医疗保险项目等项目。

第四章 全面实施乡村振兴战略

加强对“三农”工作的领导，坚持农业农村优先发展的方针，大力推动乡村振兴。严格落实《福贡县乡村振兴战略规划》，加强巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，统筹推进“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”，实施乡村建设行动，加快农业农村改革，推进农业农村现代化。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，加快实现“输血”脱贫向“造血”致富、数量达标向质量提升、政府主导向市场引导转变，重点做好社会保障、资金扶持、产业扶贫与产业振兴、组织领导体制机制、农业农村人才队伍、考核指标体系六个方面的统筹衔接，真正让脱贫成果和乡村振兴有效衔接。

做好社会保障的衔接。全面梳理脱贫攻坚政策，分类提出需要取消、接续、完善或强化的调整意见，强化乡村振兴政策与农村社会保障政策的对接，逐步将针对绝对贫困的脱贫攻坚举措，调整为帮扶相对贫困的常规性社会保障措施，完善乡村振兴政策体系和制度框架。

做好资金扶持的衔接。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，健全乡村振兴投入保障制度。坚持脱贫攻

坚中形成的财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，总结完善涉农资金统筹整合的经验，健全“多个渠道引水、一个龙头放水”的资金统筹整合使用长效机制，保持政策连续性，确保乡村振兴投入力度不减、总量增加。完善涉农金融机构治理结构和内控机制，强化金融监管部门的监管责任，保障强农惠农资金安全。健全农业再保险制度，发挥“保险+期货”在服务乡村产业发展中的作用。

做好产业扶贫与产业振兴的衔接。把产业振兴作为巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略的根本之策。将在脱贫攻坚中发挥良好作用的扶贫产业纳入到乡村产业振兴规划或实施方案中，将零散的产业扶贫项目转移到区域内具有比较优势的特色产业的培育和发展上。探索将现行产业扶贫政策转化为促进乡村产业振兴的政策条件。政策支持的重点要从生产的种养环节逐渐转移到加工、销售、品牌建立、产业融合等环节，政策支持的主体要从对农户的支持扩大到职业农民、家庭农场、合作社、龙头企业等新型经营主体，政策支持的形式从特惠向普惠转型，政策支持的资金从主要以财政资金支持为主转为以市场资金为主，财政资金为辅。

做好组织领导体制机制的衔接。坚持脱贫攻坚与乡村振兴的组织领导体制机制工作的有机结合，强化“五级书记”抓乡村振兴的制度责任与保障，适时成立县级乡村振兴机构。将脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工作机制，根据实际需要运用到推进乡村振兴，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村

振兴工作体系，确保巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴一起抓，长期注重解决相对贫困问题与乡村振兴齐推进。

做好农业农村人才队伍建设的衔接。把在脱贫攻坚工作中有想法、有经验、有办法的优秀人才充分利用起来，鼓励和吸引新乡贤、返乡大学生、退伍军人等投身乡村振兴。大力开展职业农民培训教育，培育新型职业农民，最大限度地激发广大农民群众的积极性主动性，夯实乡村振兴的内在力量。

做好考核指标体系的衔接。充分借鉴脱贫攻坚中的考核监督机制，建立健全县乡村三级书记抓乡村振兴考核监督制度。在巩固拓展脱贫攻坚成果过渡期内，将解决相对贫困作为重要内容纳入乡村振兴考核范围，建立统一的考核指标体系。通过政策衔接、组织保障、项目统筹和考核评价机制的落实，实现乡村振兴与脱贫攻坚体制机制的有效衔接。

第二节 统筹推进乡村五大振兴

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，坚持农业农村优先发展的总方针，统筹推进乡村五大振兴，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，更好促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推进农业农村现代化。

筑牢农业发展基础，推进乡村产业振兴。坚持最严格的耕地保护制度，大力推动农业农村基础设施由补短板向高效

能转变，强化农业科技和装备支撑。加大水利配套工程建设力度，积极推进重点水源工程建设，确保农业基础设施得到不断夯实。优化农业生产结构和区域布局，深入实施重要农产品保障战略，稳定粮食播种面积，推进以水稻、玉米、马铃薯、荞类为重点的高山杂粮优质工程，确保粮食安全。积极构建草果、生态茶、生态蔬菜、中药材、特色经作、木本油料等产业为主的特色生态立体峡谷农业体系。推动农业供给侧结构性改革，突出“品种、品质、品牌”三大重点，立足特色优势产业，加快推进农业生产标准化进程。紧紧围绕省委省政府“建设中国最美丽省份”“三张牌”等重大战略部署，充分发挥资源优势，全力推动乡村农业、林业、文化旅游与康养休闲产业的深度融合发展。积极发展多种形式适度规模经营，突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，加大对运行规范的农民合作社扶持力度。发展壮大农业专业化社会化服务组织，将先进适用的品种、投入品、技术、装备导入小农户。深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产生活综合平台。推进农业绿色发展，健全耕地休耕轮作制度，持续推进化肥农药减量增效，推广农作物病虫害绿色防控产品和技术，加强畜禽粪污资源化利用，全面实施秸秆综合利用和农膜、农药包装物回收行动，加强可降解农膜研发推广。大力发展农产品加工业，延长农业产业链，走农业规模化、集约化、绿色化发展道路，推动传统农业向现代农业转型，打响福贡农业品牌。

强化多措并举，推进乡村人才振兴。实施新型职业农民培育工程，完善配套政策体系，培养新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。在六乡一镇，分类型、分层次开展新型职业农民培育，鼓励农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训职能。加强农村专业人才培养队伍建设，重点扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人等，为乡村振兴培养专业化人才。支持农村专业技术协会开展农业实用技术咨询、技术指导与技术培训，充分发挥农村专业技术协会在培养农村实用人才中的作用。组织专家、农技人员通过田间示范、巡回指导、联户结对等方式，帮助农民提高生产能力。鼓励社会人才投身乡村建设，充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的优势，以及各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用，充实人才队伍，形成实施乡村振兴战略的强大合力。制定乡村振兴创业优惠政策，对创业者应在建设用地、工商登记、税务减免、资金借贷、新技术推广和信息服务等方面给予政策倾斜，鼓励农村实用人才领办创办企业。

健全乡村公共文化服务体系，推进乡村文化振兴。坚持以社会主义核心价值观为引领，巩固边疆民族地区农村思想文化阵地，普及科学知识，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风的新农村新风尚。全面推进民族传统文化保护传承、乡村公共文化服务体系建设和农村文化事业和文化产业的发展，加大对公共文化服务资金投

入力度，加强公共文化活动硬件软件等基础设施建设。深入推进新时代文明实践中心和文化惠民工程，推动文化资源向基层倾斜，为农村地区提供更多更好的公共文化产品和服务，促进乡村文化振兴，焕发乡村文明新气象。

严守生态保护红线，推进乡村生态振兴。坚持“人与自然和谐共生”理念，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线管控要求，坚守福贡天然、原生态的资源禀赋，加强乡村生态保护与修复，把福贡县山水林田湖草作为一个生命共同体，进行统一保护、统一修复，构建生态廊道和生物多样性保护网络，全面提升森林、河库等自然生态系统稳定性和生态服务功能。持续推进“保生态、兴产业、防返贫”生态建设巩固脱贫成果行动，大力发展林下经济和生态旅游产业，拓宽贫困群众的增收渠道。继续落实森林生态效益补偿、天然林停伐补助、退耕还林还草、生态护林员等涉农专项补助资金，保障农户转移性收入。

健全乡村治理体系，促进乡村组织振兴。加强乡村制度建设，推进乡村治理体系和治理能力现代化。健全以党组织为核心的乡村组织体系，规范组织设置，实现党的组织和工作在农村全覆盖，坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。加强农村基层党组织带头人队伍建设，实施村党组织带头人整体优化提升行动，做实做强“主心骨”，加大在优秀农村青年中发展党员力度。推进村委会规范化建设和村务公开“阳光工程”，完善村集体财务管理制度，开展乡村治理试点示范创建工作。全面加强农村党员队伍建设，加

强农村党员发展、教育、管理、监督和服务。推进乡村治理能力现代化，推动乡村组织振兴，打造自治、法治、德治“三治合一”的乡村善治格局。

第三节 实施乡村建设行动，分类推进美丽乡村建设

把乡村建设作为巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略的重要抓手，统筹县域城镇和村庄规划建设，推进村庄规划建设管理全覆盖。以“产业生态化、居住城镇化、风貌特色化、特征民族化、环境卫生化”的美丽宜居村庄为方向，分类推进美丽乡村建设。

强化乡村规划建设管理。统筹县域城镇和村庄规划建设，推动县域空间、村庄布点规划等各类规划的协调整合，优化行政村、自然村空间布局，严格规范村庄撤并工作，合理确定村庄人口规模，科学引导农村人口适度集聚。科学编制“多规合一”的村庄规划，实现行政村全覆盖，纳入国土空间“一张图”管理。完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量，确保住房安全。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。加强村庄规划管理和队伍建设。

推进美丽乡村建设。按照城郊融合类村庄、集聚提升类村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并类村庄和强边固防类村庄，分类推进美丽乡村建设。统筹乡村建设项目、资金、人才等各类资源，加快农村公路、供水、环保、电网、通信、广播

电视、物流等基础设施建设，着力推进往村覆盖、往户延伸，推动城乡基础设施互联互通。持续推进提升城乡人居环境全民行动，加快实施城乡“一水两污”基础设施建设，巩固“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”既有成果，以村庄环境整治为重点，统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。健全农村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化利用。以农村生态和民族风情魅力为特色，开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。合理配置各级设施，改善农村人居环境，保护傈僳族、怒族传统民族风貌和自然生态格局，全面改善农村生产生活条件，打造秀美、富裕、幸福、平安的美丽乡村。

第四节 加快推进农业农村改革

健全农村土地管理制度，深化农村集体产权制度改革，健全“利益共享、保护严格、流转规范、监管有力”的集体经济运行机制，赋予农村集体经济组织市场主体地位，盘活集体资产，激发农村生产要素活力。

健全农村土地管理制度。建立健全农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置机制。落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。探索具体用地项目公共利益认定机制，完善征地补偿标准，建立被征地农民长远生计的多元保障机制。在符合规划和用途管制前提下，赋予农村集体经营性建

设用地出让、租赁、入股权能，建立城乡统一、主体平等、产权明晰、合理有序的建设用地市场。建立集体经营性建设用地增值收益分配机制，保障农民公平分享土地增值收益。建立健全集体经济组织内部有偿调剂和流转机制，探索适度扩大退出范围。加强地籍管理和土地执法管理。

完善农村用地保障机制。完善农村新增用地保障机制，统筹农业农村各项土地利用活动，优化耕地保护、村庄建设、产业发展、生态保护等用地布局。乡镇土地利用总体规划可预留一定比例的规划建设用地指标，用于农业农村发展。对于农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及用于农业规模经营必须兴建的配套设施，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理，实行县级备案。鼓励农业生产与村庄建设等用地复合利用，拓展土地使用功能。加大空心村整治力度，探索集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用农村闲置用地。通过村土地利用规划调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地，发展农村新产业新业态。用活用足城乡建设用地增减挂钩政策，增减挂钩指标优先用于所在地的农民生产生活、农村新型社区、农村基础设施和公益设施建设，并留足农村非农产业发展建设用地空间。

完善农村产权制度。全面开展集体成员身份确认，强化集体资产管理，开展农村集体资产清产核资。加快推进集体经营性资产股份合作制改革。完善流转土地评估机构和服务保障体系，建立规范有序、信息快捷、网络健全、公平合理的

流转交易市场，推动农村产权流转交易健康有序运行。加快推进农村小型水利工程产权制度改革和农村水价综合改革。深化集体林权制度改革，建立健全林权管理与社会化服务体系。深化农业综合行政执法改革，完善执法体系，提高执法能力。

统筹协调好涉农领域各专项改革。深化涉农领域农业、林草、水利、供销等各专项改革。继续推进供销合作社综合改革，提高为农服务能力。推进农业供给侧结构性改革，提高农产品品质，塑造农产品品牌，提升农业现代化发展水平。逐步建立农业灌溉用水控制和定额管理制度，加快推进农业水价综合改革，在农田水利建设领域全面推广水价改革试点经验。深化涉农金融改革，健全农村金融服务体系，发展农业保险。深化农村殡葬改革，着力实施福贡县乡镇级、村级公益性公墓建设项目，建设农村生态安葬公共墓地。

专栏 4-1 乡村振兴重点工程和项目

产业基础设施建设项目。重点实施福贡县高标准农田建设项目、福贡县产业路建设项目、福贡县田间沟渠建设项目、福贡县产业生产索道建设等项目。

特色产业推进项目。大力实施“一村一品、多村一品”，重点推进蔬菜、油菜、漆树、山胡椒、滇黄精等经济作物和中草药种植。

乡村人居环境提升工程。重点实施福贡县人居环境治理 PPP 项目、福贡县农村人居环境综合整治提升、福贡县乡村绿化示范建设项目、福贡县农村人居环境综合监测平台建设等项目。

其他重大项目。实施福贡县乡村振兴示范园项目、福贡县集体经济强村工程项目、福贡县乡镇农贸市场改造提升工程、福贡县乡镇住房保障建设等项目。

第五章 稳步推进生态文明建设

坚持生态立县，筑牢我国西南生态安全屏障。强化“生态+”与“+生态”相融合，持续推行低碳、绿色、环保、循环、节约的发展道路，通过创建“两山理论”实践基地，促进生态保护和经济发展良性互动，稳步推进生态文明建设，筑牢全县经济社会可持续发展根基，加快推进“全国生态文明县”建设。

第一节 筑牢生态安全屏障

落实主体功能区战略，构建科学合理的城镇化格局、农业发展格局和生态安全格局。严守生态保护红线，环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，不断强化怒江流域水源涵养、水土保持、生物多样性等生态功能。实施天然林保护工程、特色林业、防护林建设、国土绿化等重点林业生态工程，推动退耕还林还草工作迈上新台阶。加强饮用水源地保护，强化水质监测，实施水土保持治理项目。加强生物多样性保护体制与机制建设，开展区域生物多样性现状调查。开展物种的种群数量变化和环境监测，采取相应的保护措施，确保林区和自然保护区的生物资源安全。充分运用市场化手段，完善资源环境价格机制，建立健全资源有偿使用制度和生态补偿制度。

专栏 5-1 筑牢生态安全屏障重点工程

生态保护工程。重点实施福贡县生物多样性研究基地及自然区野生动植物保护提升、福贡县珍稀珍贵树种迁地保护、福贡县天保工程森林管护项目、福贡县农业面污治理及监测预警体系建设、福贡县水土保持、福贡县森林防火设施建设等项目。

生态修复重点工程。重点实施福贡县生态修复治理试点、福贡县森林植被恢复建设、福贡县重点河湖生态治理与修复、福贡县重点饮用水源地生态保护与修复等项目。

第二节 加强生态环境治理

驰而不息打好“三大保卫战”，深入推进大气、水、土壤污染防治行动计划，加强多污染源综合防控和多污染物排放控制。严控污染气体排放，确保环境空气质量优良天数100%。限制水功能区纳污，持续保持建成区无黑臭水体，保障城乡饮用供水安全，主要河流断面水质优良率不低于90%，集中式饮用水水源地水质达标率达到100%。在怒江流域沿线及生态农业重点发展区域，开展土壤污染监测、整治、预防、监管，强化农业农村面源污染防治。加强城镇环境综合治理，完善生活污水、垃圾处理设施建设；加强城镇雨污分流管网改造；开展县城绿化美化行动，提高县城建成区绿化覆盖率和道路绿化普及率。持续推进农村环境综合治理，加大对农村污染防治、生态保护的资金投入，加快农村生活垃圾、生活污水及畜禽粪污处理等基础设施建设，提高农村生活垃圾、污水、畜禽粪便收集处理率，推进“厕所革命”。探索建立农村保洁有偿收费制度，稳步有序推进污水、垃圾处理收费，确保农村环卫整治和保洁工作有经费保障。加强

生态环境监管执法。深入落实河（湖）长制，加强水资源保护、水域岸线规划管理、水污染防治、水生态修复和河湖监管执法。

专栏 5-2 生态环境治理重点工程

环境综合治理工程。重点实施福贡县全域综合整治试点项目、怒江流域福贡段入江排污口排查与监测项目、福贡县病死畜禽无害化收集处理场建设等项目。

“两污”治理工程。继续推进福贡县上帕镇县城城区江东、江西污水处理工程；重点实施福贡县县城垃圾中转站建设工程、福贡县生活垃圾热解站“三期”建设项目、福贡县旅游景区“两污处理”建设工程、福贡县整县推进农村污水治理试点示范项目（一期工程）、福贡县农村生活污水治理整县推进建设等项目。

第三节 推进绿色发展方式

以绿色理念为引领，转变传统的发展方式和发展思路，合理配置资源，科学确定城镇规模，转变经济增长方式，形成资源消耗低、环境污染少、产品附加值高、生产方式集约的新型经济形态。落实最严格的土地、水、能源等资源管理机制，大力支持企业加大节能技术改造力度，推进节地、节水、节材和资源综合利用。发展循环经济，促进生产、流通、消费全过程资源节约，提高能源资源开发利用率，能源和水资源消耗降低率控制在国家下达指标范围内。完善环境保护监管体系，全面落实环境影响评价、“三同时”制度，严格落实产业准入负面清单制度。加强供给侧改革，坚持淘汰落后产能，加大对新兴绿色产业的财政金融支持，消化吸收引进

绿色制造工艺技术装备，加快传统产业绿色升级改造。在香料产业、特色养殖业等关键行业探索综合利用新模式，实践低能耗、低污染、低浪费，推动低碳循环发展，提高废物综合利用率。

专栏 5-3 福贡县垃圾无害化处理与资源化建设项目

在 6 乡及 15 个易地扶贫安置点，按照“可回收物、有害垃圾、厨余垃圾（湿垃圾）、其它垃圾（干垃圾）”四分法，开展分类固体废物资源化利用工程。

第四节 加强地质灾害防治

强化全民防灾减灾意识，多渠道多形式开展地质灾害减灾的法律、科普知识宣传教育，完善地质灾害警示标识系统，提升公众自救互救技能。强化崩塌、滑坡、泥石流、洪水隐患调查排查和易发区地质灾害危险性评估。强化监测队伍力量，提高监测预警能力。进一步提高地质灾害预警信息发布针对性和时效性。健全完善地方地质灾害应急管理机构和专业技术指导机构。推进基层地质灾害应急处置能力，建设提高应急管理信息化和自动化水平，健全地方、部门间互联互通的地质灾害应急平台。

专栏 5-4 地质灾害防治重点工程

重点实施福贡县地质灾害工程治理项目、福贡县地质灾害防治工程、福贡县山洪灾害监测预警县级及乡镇平台一体化提升建设、福贡县地质灾害专业监测预警设备安装项目、福贡县气象防灾减灾中心建设等项目。

第五节 健全生态文明制度

持续完善生态环境保护制度。严格保护生态环境，做好国土空间规划和用途统筹协调管控制度，科学划定生产空间、生活空间和生态保护空间。建立健全自然资源资产负债表，健全自然保护区、国家公园、森林公园、主要水源涵养区、湿地等重要生态功能区生态补偿机制，推行碳排放量、排污权、水权交易制度。加大对自然保护区周围农户生态补偿力度，多种方式、多种渠道保障被补偿农户利益，并随生态转移支付资金的提升逐年提升生态补偿额度。完善生态移民产业扶持政策，将其作为生态环境补偿机制的重要支撑。

全面建立资源高效利用制度。在明晰产权的前提下，通过市场配置资源实现资源有偿使用和高效利用，同时实行资源总量管理和全面节约制度，加强政府监管和引导，使市场更有效率或弥补市场不足。围绕资源高效利用，加快建立自然资源统一调查、评价、监测制度，健全自然资源监管体制。加快推进能源体制改革，通过体制改革推动建立清洁低碳、安全高效的能源体系。

健全生态保护和修复制度。统筹山水林田湖草一体化保护和修复，健全生态保护和修复制度。加强森林、河流、湖泊、湿地等自然生态保护。建立自然保护地体系，加强境内怒江流域生态保护和系统治理。开展大规模国土绿化行动，加快水土流失和荒漠化、石漠化综合治理，保护生物多样性，筑牢生态安全屏障。

完善生态环境保护责任制度。在健全生态环境监测和评价制度基础上，推进生态环境保护综合行政执法，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制，使生态文明制度有效运行起来。进一步建立健全党政同责、一岗双责的生态环境保护责任制，健全对领导干部实行自然资源资产离任审计制度和生态环境损害责任终身追究制。落实中央生态环境保护督察制度，通过纵向督政，启动问责链条，确保制度实施。

第六章 大力推进基础设施建设

充分发挥基础设施对产业布局、要素流动、开放合作的推进作用，以重大工程项目引领带动，继续加快推进交通、水利、能源、新基建、物流“新五网”建设，构筑快速、高效、智能、安全、绿色的现代基础设施网络，为全县高质量跨越式发展提供强有力的支撑和保障。

第一节 推进综合交通运输体系建设

公路建设。围绕重大干线公路、边境公路（边防公路）、交通枢纽建设，做好 G219 怒江美丽公路福贡段的养护和管理，积极开展六丙高速公路（福贡段）前期工作。谋划匹河乡托坪至马吉乡布腊二级公路（江西复线）、兰坪营盘至福贡匹河二级公路、亚坪二级公路、兰坪中排至福贡上帕公路、维福二级公路（福贡段）、半山旅游公路建设，着力构建“三纵四横”旅游环线骨架路网。继续落实“四好农村路”建设，加快推进建制村公路改造工程、自然村通达通畅工程，推动交通运输建设项目更多向村组倾斜，基本消除断头路等外路和无铺装路面，进一步消除农村公路安全隐患，到 2025 年，实现自然村道路通达率达 90% 以上。提高现有公路的技术等级、路面等级和抗灾能力，全面提高路网管理养护服务水平和应急抢修能力。

区域交通枢纽建设。加快建设福贡县城二级客运站、城

乡公交站、农村公路客运招呼站、福贡县货运枢纽等项目，持续推进城乡公交一体化建设，实现农村客运与县际客运有效衔接，全面提升道路运输服务水平。“十四五”期间，对福贡县城区内的交通枢纽进行改造，谋划建设 100 个农村公路招呼站所及 6 个乡镇公交路站。积极推进货运枢纽建设，力争形成以物流配送中心为主，乡镇配送点为补充，覆盖县、乡（镇）的“1+6”的货运枢纽体系。

非公路运输体系建设。重点实施福贡县境内永久性大桥建设项目，分别在马吉乡、石月亮乡、鹿马登乡、架科底乡、子里甲乡、匹河乡，福贡县城共计建设 8 座大桥，缓解江东江西车流量的压力，扩展福贡县城交通辐射区。加快推进石月亮、亚坪、老姆登、达普洛 4 个直升机停机坪建设，开展泸水至贡山铁路（福贡段）建设前期工作。

专栏 6-1 综合交通重点项目和工程

公路项目。积极开展怒江州六丙高速公路（福贡段）、维福高速公路（福贡段）、兰福高速公路（福贡段）建设前期工作；继续推进维福二级公路（福贡段）建设；新建怒江州美丽公路绿道建设工程（福贡段），怒江州兰坪（营盘）至福贡（匹河）二级公路（福贡段）、福贡县半山旅游公路建设、福贡县匹河乡托坪至马吉乡布腊二级公路（江西复线）、怒江州兰坪（中排）至福贡（上帕）公路（福贡段）、福贡县亚坪二级公路建设；实施重点农村公路养护项目、建制村公路改造及通达畅通工程、自然村通达通畅提升工程等项目。

桥梁项目。重点实施福贡县境内永久性大桥建设项目，福贡县农村公路桥梁（跨江大桥）维修加固建设项目。

航空项目。在石月亮、亚坪、老姆登、达普洛谋划建设 4 个直升机停机坪。

铁路项目。开展泸水至贡山铁路（福贡段）建设前期工作。

场站项目。实施福贡县货运枢纽建设项目，在六乡一镇规划形成以物流配送中心为主，乡镇配送点为补充，覆盖县、乡的“1+6”的货运枢纽体系。

第二节 构建安全可靠的水网体系

坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”总基调，进一步构建安全可靠的水网体系。

重点水利工程建设。建设一批中小型水库，以重点水源工程为骨干、水电站水资源综合利用为依托、中小型水库工程为支撑、连通工程和农田灌溉渠系工程为基础，加快构建干流和支流水资源开发利用并重，多源互补、区域互济的供水工程安全保障体系。“十四五”期间新建腊竹底、古泉、鹿马登3座小（一）型水库，续建布拉底小（一）型水库等重点水源工程建设，新建城市备用水源工程建设项目、乡镇抗旱水源工程建设项目。开展怒江干流福贡段集中村社防洪保安治理项目、福贡境内中小河流治理项目、福贡境内山洪沟治理项目、重点城市防洪排涝提升工程、福贡县鹿达腊中型灌区连通工程、重点河湖生态治理与修复项目、开展水土保持治理项目等重大水利项目的建设。

民生水利保障工程建设。加快推进福贡县农村饮水水质提升工程、福贡县农灌渠引提水工程、福贡县林业发展配套引提水工程、福贡县文化旅游产业发展配套引提水工程、福贡县农业发展配套引提水工程、福贡县城乡供水水源提升改造工程、福贡县农村水系综合整治（饮水水源优化）工程等

民生水利项目的建设。开展山洪灾害监测预警县级及乡镇平台一体化提升建设、福贡县河（湖）长制信息化建设、福贡县水土保持监测体系及站点建设、福贡县水旱灾害乡镇服务平台建设工作。明确划定饮用水水源地保护区，明确标示警示牌、宣传牌，加强生活饮用水的水质监测工作，确保饮用水源水质达标国家生活饮用水标准。

专栏 6-2 水网建设重点项目和工程

引水和水源保护项目。重点推进六乡一镇供水水源提升改造工程、重点水源工程、福贡县城区生活饮用水应急备用水源建设工程、农村供水水源水质提升改造工程建设。积极谋划实施乡镇抗旱水源工程建设、腊士河小二型水库城市备用水源工程、新建腊竹底小（一）型水库、鹿马登小（一）型水库、古泉河小（一）型水库、农村水系综合整治（饮水水源优化）工程、鹿达腊灌区引水工程、山洪灾害监测预警县级及乡镇平台一体化提升建设、水土保持监测体系及站点建设、水旱灾害乡镇服务平台建设等一批项目。

重点水系连通工程。实施福贡县农村饮水水质提升工程、福贡县农灌渠引提水工程、福贡县林业发展配套引提水工程、福贡县文化旅游产业发展配套引提水工程、福贡县农业发展配套引提水工程、福贡县城乡供水水源提升改造工程 6 件重点水系连通工程建设项目，建设供水线路长度 3262.27km，总供水量 6297.84 万 m³。

第三节 推进绿色能源系统建设

继续抓好电网工程建设，重点围绕农村电网改造提升项目，规划建设 110kV 腊吐底开关站新增主变工程、110kV 亚谷开关站新增主变工程、110kV 马吉开关站新增主变工程、35kV 永丰输变电工程、35kV 鹿马登变新增主变工程，提升电力保障水平。有序推进新能源项目建设，配合做好充电桩

“一县一规划”实施建设，在福贡县城、皇冠山·老姆登、石月亮·亚坪景区建设 5 个新能源汽车充电站。加快民用和工商业用天然气管网建设。重点实施福贡县天然气储备站点建设项目，新建一座储气能力达到 18 万立方米，供气规模为 2500 万立方/年的配气站一座。开展天然气管道工程建设和天然气输配远程监控管理中心建设前期工作。建设鼓励规模化养殖场推广大中型沼气的的应用。

专栏 6-3 绿色能源系统建设重大项目

重点实施福贡县天然气储备站点建设项目，新建配气站一座，包括天然气储运系统、天然气气化系统等；新建化验检测间、维修间、材料库等配套工程及附属设施，占地面积约为 20 亩，储气能力达到 18 万立方米，供气规模为 2500 万立方/年。

第四节 推进新型基础设施建设

抢抓新型基础设施建设机遇，进一步加大信息基础设施建设投入力度，补齐信息基础设施短板，加快布局 5G、数据中心、工业互联网，推动传统基础设施升级改造，促进新型基础设施与经济社会深度融合。

构建高速泛在连接“新网络”。实施 4G 补盲提速工程，推进农村偏远地区、自然村、边境沿线等区域 4G 网络深度覆盖和扩容提速。全面推进固网宽带提速，完成宽带乡村普及等工程，有序推进宽带网络从行政村向自然村延伸，全面提升通信质量，到 2022 年实现农村地区宽带网络和 4G 网络全覆盖。开展老旧小区百兆光纤网络升级改造，对现有百兆

以下固定宽带用户升级提速至百兆，加快建设千兆宽带。加大 5G 网络管道及光缆的建设，在福贡县境内重点旅游景区、产业园区、核心商业区、核心居住区等人员密集区新建 5G 基站及室内分布系统，重点支持 5G 网络在智慧旅游、数字商贸等领域的融合应用。到 2025 年，实现 5G 网络乡镇以上全覆盖。

打造数字经济创新应用“新平台”。谋划布局“产业+互联网”等新型基础设施建设，打造数字经济创新应用“新平台”。重点结合福贡县优势特色产业，建立产业大数据平台，包括大数据监控管理系统、用户操作系统、安全管理工具、大数据展示平台等系统的建设。加快建设重要产品溯源、金融服务、税务、物流、医疗、跨境贸易等重点领域的区块链行业应用平台。

铸造传统基建升级“新引擎”。持续深化交通、能源、物流、水利等数字化、智能化改革，补齐传统基础设施建设短板，铸造传统基建升级“新引擎”。着力实施智慧交通行动计划，对全县交通基础设施进行数字化建设，建立福贡县智慧交通服务平台，提高发挥交通系统的运输和管理能力。推进智慧能源基础设施建设。重点发展智能电网、智能微网，推进“源网荷”协同调度，精准匹配电力供需，提升全县绿色能源发用占比。加快建设智慧物流基础设施，推动仓储、分拣、配送、装卸等基础设施智能化升级，建设福贡数字冷链物流系统，构建基于社会多元共治的开放应用平台。开展数字水利设施体系建设，提升水利信息监测预警、预测预报、综合

分析、应急处置等能力。

建设行业融合赋能“新载体”。加快信息资源开发利用，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与生产生活的全面深度融合与综合运用。大力推进农业数字化、农产品加工业改造升级，推动智慧旅游服务能力、在线经济新业态发展、数字化社会治理、智慧城市基础设施建设，打造数字医疗服务体系、推进智慧教育普惠提质，构建数字生态环保支撑体系。加快“数字福贡”建设，积极推进生产要素数字化，建设行业融合赋能力“新载体”。

专栏 6-4 新型基础设施重大项目

信息基础设施建设重大项目。重点实施福贡县 5G 基站及光缆建设项目、福贡县网络升级改造项目、福贡县智慧停车工程、福贡县边境数字化建设、福贡县智慧交通服务平台、福贡县野生动物生物安全实验中心基础设施建设项目、福贡县数字林草信息化建设项目、福贡县森林资源监测调查建设项目、福贡县智慧化气象观测建设等项目。

融合基础设施建设重大项目。重点实施福贡县融媒体中心广播电视无线发射台站发射功率提升改造项目、福贡县特色小镇数字化建设示范项目、福贡县数字乡村服务中心建设等项目。

第五节 构建综合物流体系

因地制宜推进城乡物流发展，加快物流中心、配送网点等物流基础设施建设。依托综合交通网络建设与通道经济发展，与综合交通、产业发展、通道建设、公共服务等有机融合，强力推动物流通道和货运场站等基础设施建设，加快物流基础设施项目规划落地，布局一批电商物流、冷链物流、

应急物流等专业物流工程以及城乡配送物流项目，建设县级仓储物流配送中心与物流集散中心，进一步完善六乡二级快递物流分拨中心和村级快递物流配送点建设。以农村电子商务公共服务站点为依托，以提升运输投递能力为手段，以推进仓储配送智能化共同配送为目标，建立县、乡（镇）、村三级物流配送体系。大力推动第三方配送、共同配送在农村地区的发展，构建完善的农村电商物流配送体系。

专栏 6-5 物流基础设施建设重大项目

重点实施福贡县冷链物流建设项目、福贡县应急救援物资储备库及应急救援中心建设项目和福贡县粮食中心储备库建设及智慧粮食建设项目。积极开展福贡县冷链物流仓储中心数字化工程前期工作。

第七章 加快构建现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚持聚焦“两型三化”产业发展方向,深化“三张牌”内涵,以供给侧结构性改革为主线,全面提升产业可持续发展能力,重点打造五大支柱产业、巩固提升两大传统产业、培育夯实两大新兴产业、发展壮大三大现代服务业,着力构建福贡富有竞争力的现代化产业体系,推动全县经济高质量跨越式发展。

第一节 着力打造五大支柱产业

着力将草果产业、文化旅游产业、生态茶产业、劳务产业和绿色能源产业打造成五大支柱产业,推动全县经济社会加快发展。

一、草果产业

紧紧围绕打造“全国草果产业第一县”的发展定位,立足资源优势,因势利导,做大做强做特草果产业。强化草果产业作为省级“一县一业”的特色产业,大力推进“公司+农户+基地”“集体经济+基地+建档立卡户”“农村能人+农户”等经营模式,壮大草果专业合作社。加大草果产品开发力度,着力引进农业产业链前端的品种选育、产品研发、科技创新,后端的农产品精深加工、农产品冷链物流、品牌建设、市场营销等,大力引进下游精品加工企业,进一步延伸产品加工产业链,研发生产保健、医药、日化品等附加值高的草果系列

新产品、特色产品和旅游商品。加强与高校、科研院所合作开展草果病虫害防治研究，大力推广病虫害绿色防控产品和技术。实施福贡特色产业工程，推进以草果为主的绿色香料产业园区建设，加快形成集“种植+加工+销售+展示+科研+旅游+康养”于一体的草果产业链。加快草果产业品牌培育及提升，积极创建“绿色香料小镇”，集聚发展“绿色香料产业园”，培育香料产业龙头企业，形成种植+加工+销售的完整产业链，加快产业发展。到 2025 年，全县稳定草果种植面积在 56 万亩以上，打造“全国草果产业第一县”。

专栏 7-1 草果产业重大建设项目

重点实施福贡县草果提质增效项目，推进福贡县草果绿色生产示范推广基地、福贡县草果研发加工基地、福贡县草果资源圃建设、石月亮草果特色小镇建设等项目。

二、文旅产业

紧紧抓住大滇西旅游环线建设契机，围绕三江并流腹地（高黎贡山、碧罗雪山生态风光）、怒江峡谷文化（怒江、怒江峡谷风光）、历史文化底蕴（民族文化、滇西抗战文化、边境文化等）等文化旅游特征，充分发挥“丰富性、多样性、高品位、组合性强、垄断性”和多元文化荟萃、人文气息浓郁而独特的旅游资源，打造“雄、奇、险、峻、秀”的特色亮点，引爆“高黎贡山生态科考游、怒江峡谷风情体验游、少数民族文化考察游”，推进文化旅游产业高质量跨越式发展。

构建全域旅游格局。突出福贡“石月秘境、峡谷福地”的品牌定位和“大滇西旅游环线重要驿站”的发展定位，充分发

挥境内滇西北香格里拉生态旅游区、世界自然遗产“三江并流”组成区等独特的旅游资源，推进文化旅游产业高质量跨越式发展。重点推进“皇冠山·老姆登、石月亮·亚坪”两个 5A 级景区的创建工作；启动实施匹河、石月亮两个民族特色旅游小镇建设。依托县域内主要交通干线，打造“以县城为旅游集散中心，以皇冠山·老姆登、石月亮·亚坪两个 5A 级旅游聚集区为重要支撑，以贯穿全县南北的生态旅游经济带为主轴”的“一心两区一带”的全域旅游格局。

培育旅游新业态。大力推动峡谷观光、民族风情体验、生态科考探险、野水漂流以及生态旅游、文化旅游、水域旅游为主的精品旅游项目，大力发展自驾、户外、研学、康养、特色文化旅游等新产品和新业态。突出民族文化元素和自然资源禀赋，建设以“回归自然、野趣浓厚、环境幽静”为目的的茶园、梯田、森林、温泉、峡谷、雪山等景观资源酒店和户外运动、温泉度假、亲子研学、壁耕体验等游憩酒店及民居合院、森林木屋、帐篷酒店等建筑特征酒店，着力推动将所在地自然、人文景观与精品山居酒店完美融合的多样性的半山酒店项目。

推动文化旅游融合发展。以文化旅游融合平台为支撑，强化文化在“大滇西旅游环线重要驿站”建设中的地位，充分发挥文化促旅发展的作用，实现以文促旅，以旅彰文。着力培育傈僳族阔时节、怒族开春节等节庆活动，结合当地傈僳族服饰、怒族服饰，大力发展民族服饰产业，将服饰文化融入到文化旅游项目中，提升福贡旅游的知名度和吸引力，打

造最具福贡特色的民族文化旅游节。围绕体验原始古朴的傈僳族、怒族民族风情等专项旅游，以重点区域民族村寨观光、民俗文化活动体验参与风情旅游，促进文旅全面融合。

加强智慧旅游服务能力建设。推进全县旅游景区数字化基础设施建设，完善景区导览、智慧厕所、智慧停车场、电子闸机等基础设施。深入推进“一部手机游云南”，不断提升“现代田园城乡，健康生活福地”品牌内涵和影响力。加快建设福贡县旅游大数据中心，构建主客共享、优质高效、便捷舒适的旅游公共服务体系，以文化旅游业发展带动现代服务业发展，推动生活性服务业向高品质和多样化提级。

专栏 7-2 文旅产业重大建设项目

旅游开发重大项目。重点实施福贡县石月亮·亚坪 5A 景区开发建设项目、皇冠山·老姆登 5A 旅游景区基础设施建设、福贡县半山酒店建设、福贡县云海观景台建设、福贡县施底日马子森林公园建设、福贡县绿地公园建设、福贡县温泉旅游建设、福贡县摄影写生小镇建设、福贡县生态康养小镇建设、福贡县高山茶旅小镇建设、福贡县旅游特色村建设等项目。

精品旅游路线。重点推进怒江州六丙察至滇藏美丽公路自驾旅游路线（福贡段）、怒江州丽维福至三江并流世界遗产穿越自驾旅游路线（福贡段）、福贡县县城一日游精品旅游线路、福贡县达友高山湖登山步道、福贡县半山游步道、福贡县上帕镇腊务村“千亩梯田”人行步道等项目建设。

智慧旅游平台建设。推进景区、景点、游客休息站点、营地、徒步线路服务节点、重点旅游厕所等智慧终端建设；完善福贡县“一部手机游云南”服务平台，在上帕镇、皇冠山·老姆登、亚坪·石月亮等景区景点建设慢直播点，打造慢直播点及“游福贡”APP。

三、生态茶产业

积极发展生态茶产业，推行茶园生态立体种植。建设有

机茶园基地，鼓励延伸茶产业链，加大科研创新力度，发展精深加工，开发高端产品，开展茶渣深度开发。加强标准化茶园建设，加大现有中低产茶园改造力度，不断推进全县茶业标准化、有机化生产。完成现有中低产茶园提质增效改造，在海拔 1800 米左右适宜区域新建标准化茶园。进一步加大“老姆登茶”“福贡白茶”品牌建设，提升品牌效应。发展茶庄园经济，大力推广集茶叶种植、加工、旅游、文化、养生、餐饮等为一体的茶庄园模式。加大对茶产业的整合力度，培育茶产业骨干企业和知名品牌，力争培育 1 家年产值超亿元的领军企业、2 家年产值上千万的龙头企业，培育 1-2 家茶叶流通企业。到 2025 年，稳定茶园面积 10 万亩，茶产量 2000 吨，农业产值 2 亿元以上，加工产值达 4 亿元。

专栏 7-3 生态茶产业重大项目

福贡县茶叶种植项目。全县茶叶种植计划实施 4 万亩，2021 至 2024 年，1 万亩/年。

福贡县茶叶管护提质增效项目。计划对 4.0343 万亩茶叶实施 1 年期管护，积极让项目受益户参与过程中掌握必要的管护技术，促进茶产业提质增效。

四、劳务产业

发展壮大劳务产业，以市场需求为导向，有针对性地开展市场就业率高的工种进行培训，加强农村劳动力技能培训和就业信息精准对接，提高外出务工组织化程度。强化与有实力、有信誉的企业签订合同，建立合作关系。建立各级政府与企业协调配合的工作机制，在劳务输出工作中，为外出务工人员提供绿色通道。对外出务工人员免费提供体检费、

交通费，对完成组织输转任务的乡（镇）及劳务中介组织和劳务经济带头人给予奖励，营造社会抓劳务经济的良好氛围。全力做好劳务输出的服务保障工作，在输送务工人员时，严把质量关，坚持以放眼长远、宁缺毋滥的思路狠抓质量，着力打造福贡外出务工形象。鼓励扶持有意愿的外出务工人员回乡创业，依托创业就业优惠政策带动就业。

专栏 7-4 劳务输出重大项目

实施福贡县人员技能培训项目，预计开展技术技能培训、农村党员致富带头人技能培训 2 项，培训人次达 13300 人次。实施福贡县外出务工人员补助项目，“十四五”期间预计补助 33795 人次。

五、绿色能源

围绕云南省“绿色能源牌”发展战略，挖掘境内怒江流域水能潜力，大力推进以水电为主的绿色能源产业发展。加快实施马吉水资源开发利用建设项目前期工作，加大水资源综合利用开发力度。以“强化生产要素保障和市场供需衔接，提升企业创新能力”为目标，全面整合县域内中小水电站，将中小水电开发与水利建设相结合，提升中小水电资源开发利用的可持续能力。进一步加强电网建设，积极推进配电网改造行动和农网改造升级，提高偏远地区供电能力。提高电力外输能力，推动福贡水电产业由单一型向复合型产业转变。增强能源服务保障和产业发展的主动性，保障县内存量用电、电溢外送、枯期供需平衡、重点新兴产业和重点企业用电，建立主要由市场决定能源价格的机制，加大招商引资力度，推动福贡水电产业由资源开发型向市场开拓型转变，由单一

型向综合型产业转变，为国家能源安全、建设面向南亚东南亚辐射中心提供有力支撑。

专栏 7-5 马吉水资源开发利用建设项目

在马吉乡怒江流域，谋划新建 1 座装机 420 万千瓦水电站。项目规划总投资 700 亿元，力争在“十四五”期间完成前期工作。

第二节 巩固提升两大传统产业

高质量发展峡谷特色生态农业和绿色农产品加工业，以深化农业供给侧结构性改革为主线，突出绿色化、优质化、特色化、品牌化，走质量兴农、绿色兴农之路，大力发展高效农业、精品农业。

一、峡谷生态农业

围绕重点产业，抓好农产品生产端的精耕细作，推进标准化生产，构建专业生产格局。加强高标准生产基地建设，推进安全优质农产品公共品牌的发展，着力打造“峡谷特色生态农业品牌”。

木本油料。以市场需求为导向、重点乡镇为带动为原则，促进以漆树、油茶、核桃等为重点的木本油料产业快速发展。加强以漆树为重点的产业基地建设。巩固提升核桃产业，到 2025 年，完成改造优质核桃 20 万亩，将核桃产业纳入云南省“打造六百亿元”核桃产业计划，着力打造核桃品牌。

水果产业。积极发展以沃柑、香橼、百香果、鸡血李、古当梨为主的水果产业，新建一批现代水果产业基地，改造一批传统水果产业基地，科学种植和管护，进行种植技术培

训，提升果品品质，提高种果收入。

生态蔬菜产业。积极推进生态蔬菜产业发展，重点推进冬早蔬菜、特色野生蔬菜和常年蔬菜优势产区建设。加强鸡枞、松茸、羊肚菌等野生菌类资源保护和原生境人工培育，大力发展食用菌生产。

优质畜禽业。加快发展优质畜禽业，依托国家退耕还草、退牧还草等项目建设，实施福贡县高黎贡山猪种繁养殖项目建设，大力发展以生猪、山地鸡等为主的草食畜禽业。推动畜禽产业转型升级，突出增产能、调结构、转方式，发展畜禽业标准化、规模化养殖，持续推进特色农业品牌化发展，推进“三品一标”农业品牌建设。

高山杂粮。坚持藏粮于地、藏粮于技，加强高山杂粮生产保护区建设，推进高标准农田建设，发展粮食高产创建和绿色增产模式。科学合理划定粮食生产功能区，稳定粮食播种面积，推进以水稻、玉米、马铃薯、荞类为重点的高山杂粮生产基地建设，实施福贡县粮食中心储备库建设项目，确保粮食安全。

二、绿色农产品加工业

促进福贡绿色农产品终端精深加工，坚持园区化、专业化、集约化发展方向，按照“大产业+新主体+新平台”发展模式和“科研+种养+加工+流通”全产业链发展思路，围绕云南省“绿色食品”牌发展战略，大力发展以食品、饮品、肉制品、果蔬等为重点的绿色食品加工业。重点抓好草果、茶叶、木

本油料、野生菌类、高黎贡山猪、鸡脚稗等优势特色产业的产品精深加工，培育一批“带动能力强、科技含量高、经济效益好、市场辐射广”的农产品加工龙头企业，以龙头企业促产业开发，提高农产品附加值。强化品牌地标、发明专利和知识产权等方面的保护，加强“老姆登高山茶”“福贡草果”等品牌建设。加强农产品“三品一标”认证，打造云南省著名商标、中国驰名商标等著名商标，着力提升农产品质量安全水平，适应消费升级的需要。支持引导各类专业化经营主体发展农产品加工业，提高农产品加工水平，做大做优绿色食品产业，打造福贡特色农业产品多层次、多环节转化增值的精深加工全产业链。

三、着力推动农业数字化转型

积极发展“智慧农业”，着力推动农业数字化转型。重点实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动农产品上行，助力农民脱贫致富的同时提高益农信息社持续运行能力。推动各类服务资源通过益农信息社向农村下沉，充分利用智能终端等新型手段，创新推动线上线下结合的服务方式。落实国家数字农业农村创新中心和重要农产品全产业链大数据建设相关部署，谋划建设县级数字乡村服务中心，依托治理信息化主平台，实现乡村治理、农村产权交易、三资管理、农产品交易、乡村振兴培训等领域的数字化管理与运营，建设福贡县智慧农业中心，为乡村提供信息服务。积极推进大数据、云计算等现代信息技术与农产品质量安全工作全面融合，建

立县级重点食品安全信息区块链追溯系统，对福贡县重点食品安全信息进行追溯跟踪。

专栏 7-6 峡谷生态农业和绿色农产品加工业重大项目

种植业。重点实施福贡县特色水果提质增效、福贡县无公害蔬菜基地建设等项目。

养殖业。重点实施福贡县高黎贡山猪种繁养殖、福贡县山地鸡养殖等项目。

加工业。重点推进福贡县林副产品综合加工厂建设、福贡县纯净水开发建设等项目。

园区建设。重点推进福贡县易地搬迁后续扶持茶叶产业示范园、福贡县绿色食品品牌基地等项目建设。

智慧农业。重点推进福贡县智慧农业中心、福贡县农业产业大数据中心建设。

第三节 培育壮大两大新兴产业

一、生物医药产业

依托福贡道地生物药材资源和少数民族传统医学资源，以增加优质品种、做强龙头企业、提升制造能力、补齐平台短板、优化产业布局、形成产业集聚、培育品牌为导向，加快生物医药产业转型发展。聚焦重点品种推进基地建设，以云木香、重楼、白芨、黄精、当归、续断等特色中药材为重点，以龙头企业带动，巩固和提升现有药材基地生产能力，延伸生物医药产业链，做大具有明显优势的中药产品和保健品。促进中药产业与中医健康服务业融合发展，研发并生产具有自主知识产权的保健品、功能食品等功能的产品。发展

生物药庄园经济，建设以生物药种植园、培训基地、博物馆、休闲保健中心等为核心的生物药庄园。培育生物医药产业骨干企业和品牌。大力开发道地药材中药饮片和直接服用的中药原生纯粉，深度挖掘具有显著疗效的单方、复方中药及少数民族名药名方，积极开发民族医药，打造民族医药和保健品等知名生物医药品牌，做大独家品种、特色品种规模，走出一条差异化、特色化、集约化发展的路子。到 2025 年，力争实现生物药种植面积达 6 万亩，将福贡打造成滇西重要的生物医药生产基地。

二、数字经济

抓住新基建带来的新机遇，大力推动“数字福贡”建设，加快“资源数字化、数字产业化、产业数字化”发展步伐。夯实数字经济发展基础，聚焦 4G 补短板、千兆宽带、5G 网络覆盖等重点，加快推进新一代信息基础设施建设。强化移动互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与福贡重点产业融合发展，积极培育共享经济、平台经济等数字经济新业态新模式。推进数字乡村建设，积极培育农业农村数字经济主体，加快现代信息与农业深度融合，建立农产品溯源体系，深化区块链技术在食品安全、商品防伪方面的应用。推动人工智能技术、智能设备在电网中全面应用，全面建成数字化绿色智能电网。打造工业互联网，加快先进装备制造和数字化生产线建设。坚持创新引领、数字驱动，促进数字经济与实体经济融合发展，培育产业发展新动能。

加快“智慧福贡”建设，推动智能政务、智慧法庭、智慧城市、智慧边境、智能交通、智慧环保、智慧水利建设。构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态，使数字经济成为推动福贡经济质量变革、效率变革、动力变革和高质量跨越式发展的新引擎。

专栏 7-7 新兴产业重大项目

生物医药产业。重点实施福贡县中药材种植发展运用科研项目、福贡县中药材种植建设项目、福贡县中药材加工厂建设项目。积极开展福贡县生物科技产业园区建设前期工作，规划建设福贡县生物科技产业园区一个，主要进行药物深加工、药物科研、相关产品化建设。

数字经济平台建设。重点实施电子商务进农村综合示范项目、福贡县数字经济+5g 服务中心建设项目、新农民新农技创业创新中心建设等项目。

第四节 加快发展现代服务业

一、商贸物流业

紧紧围绕高质量发展要求，促进商贸与现代物流业融合发展，统筹推动物流业降本增效提质，构建高效、安全、通畅的商贸物流服务体系。

统筹优化城乡商业网点布局。重点完善县城商业中心、乡（镇）商业中心等商贸服务网络，加快商贸物流、农产品流通、居民生活服务等领域的商贸流通网络建设，整合发改、供销、邮政等资源，保障居民基本商业服务需要。

构建“通道+枢纽+网络”的现代物流体系。大力推动冷链

物流、跨境物流、智慧物流、电商物流、城乡配送等业态发展。大力发展农产品物流和农村电子商务配送服务网络，加强产销衔接，建立“农超对接”“农企对接”等直达配送体系，提升城乡一体化物流服务能力。推动农产品批发市场和产地集配升级改造，加强仓储设施、集配中心、冷藏储运等流通基础设施建设。实施福贡冷链物流建设项目，支持生鲜农产品及食品全程冷链物流体系建设，加快农产品产地“最先一公里”预冷、保鲜等商品化处理和面向城市消费者“最后一公里”的低温加工配送设施建设。积极推进福贡仓储物流园区建设，把福贡建设成怒江州商贸物流发展的中部承载区、聚集区和辐射区。加快电子商务产业发展，进一步提高县、乡（镇）、村三级电子商务服务质量，启动实施电子商务示范县项目。

二、金融服务业

深化金融供给侧结构性改革，发展高效安全、绿色普惠、开放创新的现代金融服务业。加强金融调控和监管，加强防范和化解金融风险，提升金融服务水平和抗风险能力，构建符合县域经济社会发展特点的金融体系。创新发展互联网金融，积极开展小额贷款保证保险试点工作，推进沿边金融改革创新，提高金融服务实体经济的能力。创新金融产品和服务方式，全面深化小微企业融资便利化、“三农”金融服务便利化。积极引进健康保险、农业保险、责任保险等有经营特色的保险公司设立分支机构，稳步发展保险代理业务，扩大

保险服务覆盖面。

三、社区服务业

坚持以人为本、以居民群众需求为导向，以供给侧结构性改革为动力，推动城乡社区服务精细化、专业化、标准化，构建机构健全、设施完备、主体多元、供给充分、群众满意的城乡社区服务体系。进一步扩大社区服务有效供给，鼓励和规范家政服务业发展，满足社会多层次需要。引导部分失业人员、农村转移劳动力进入家政服务业。加快发展社区养老、中介咨询等服务业，提升餐饮、住宿、家政服务等传统服务业的服务质量和水平。鼓励企业设立社区服务网点，加快家政、托幼、养老、维修、安保、再生资源回收等配套设施建设。进一步提高社区服务的规范化水平，推动社区治理模式和居民生活方式逐步改善。加强基层社区组织建设，创新社区服务机制，积极探索“互联网+社会治理”的方法，创新“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”的社区自治模式。大力发展“互联网+”社区服务，运用大数据、人工智能、区块链等技术手段，整合资源，融合形成产业生态，在文化惠民、智慧服务、赋能关怀等方面，为社区居民开展数字化服务，建设数字化社区。建立健全社区服务发展基金制度，保证社区公益事业的健康发展。

专栏 7-8 社区服务建设重大项目

重点实施福贡县社区医养结合中心建设项目、福贡县城乡居家养老服务中心建设项目、福贡县江西社区服务站建设项目、福贡县江东社区服务站建设项目、福贡县乡村两级社工站建设等项目。

第五节 实施品牌培育工程

深入挖掘福贡产品的核心价值与文化内涵,围绕“绿色香料草果、文化旅游、生态茶”等支柱产业,以塑造福贡产品整体品牌形象为引领,以培育区域公用品牌和企业产品品牌为主体,以建立产品品牌目录制度为引导,以构建品牌营销体系为载体,大力实施品牌战略,建立层级递进的品牌培育与推广机制,全面提升基地建设、产品生产与加工质量水平,加快产业转型升级,实现福贡产品从低端粗放发展到高质量发展的转变。力争到 2025 年,建立起完善的产品品牌培育、发展和保护体系,形成标准化生产、产业化运营、品牌化营销的现代产业新格局。

培育福贡产品品牌。建立系统的品牌评价体系,将“福贡白酒”“天境怒江草果系列”“石月红系列”“亚哈巴蜂蜜”“吉鑫禾”“老姆登怒舅山有机茶”“福贡白茶”“阿克吉”等特色品牌纳入福贡优势品牌目录。对进入目录的产品品牌每年定期向社会发布,并严格执行准入退出机制,实施动态管理。以“如密期节”“阔时节”等节庆活动为载体,充分挖掘“漆油鸡”“怒族肉拌饭”“傈僳族手抓饭”“草果宴”系列等福贡本地特色美食,大力开发民族服饰加工等传统民族手工业,全力打造大滇西旅游环线重要“黄金驿站”和“怒江会客厅”等福贡文化旅游品牌。

建立健全品牌标准、认证和评价体系。以区域公用品牌产品为重点和突破口,制(修)订一系列可操作性强的产品质

量标准，鼓励各企业联合制定团体标准，增强品牌产品的市场竞争力。加大农产品“两品一标”的认证及管理力度。建立科学的品牌评价体系，推出一批具有竞争力的区域公用品牌、适应国内外市场需求的企业优势产品品牌。

塑造福贡产品整体品牌形象。以政府为主导，公开招标采购主流媒体资源，以互联网、电台、电视台、新媒体为平台，以车站、停车服务区、观景台为节点，构筑福贡品牌产品国内外宣传网络，借助各类媒体的力量，以福贡产品整体品牌形象为引领，充分利用各类国内外品牌专业展会、节庆活动等平台，联合各地优势区域公用品牌及龙头企业产品品牌，在国内外进行联合推介、捆绑式宣传推广，传统媒体与网络新媒体同步，宣传与营销并重，逐步塑造福贡产品品牌形象。

第八章 优化城乡发展格局

坚持以人为核心，统筹城乡发展一体化和城乡基本公共服务均等化，高品质推进新型城镇化，优化城乡布局形态和发展格局。

第一节 优化城乡布局形态

构建“县城—集镇—村庄”城乡体系，优化城乡布局形态，增强城镇对乡村的带动能力。加强县城对上帕、双米底、腊竹底等周边区域以及乡（镇）的服务，提升基础设施和公共服务，强化要素集聚和产业带动能力，推动农业转移人口向县城集中，实现居民市民化。因地制宜发展特色鲜明、充满魅力的特色小镇和小城镇，加快推进石月亮、匹河两个民族特色小镇建设，按照小城镇标准进行设施建设和服务配置，强化综合服务、特色产业功能，强化土地节约集约利用和紧凑布局，提升对周边村庄的带动能力。发挥马吉乡、石月亮乡、鹿马登乡、架科底乡、子里甲乡、匹河乡等中心集镇在联接城乡发展中的桥梁和纽带作用，加强以乡政府驻地为中心的群众生活圈建设，推动乡村联动发展。

第二节 推进以人为核心的新型城镇化

着重实施“美丽县城”建设，做美特色小镇，做精主题小镇，推进以县城为核心载体，以中心集镇为重要支撑，以人

为核心的新型城镇化发展。

一、推进美丽县城建设

围绕“养生福地、生态福贡”的形象定位，聚焦“干净、宜居、特色、智慧”四大要素，深入实施美丽县城建设，全面推进“全国卫生县城”创建工作，把福贡县城打造成为“福文化浓郁、山水特色鲜明、干净宜居生态”的美丽县城。

优化县城空间发展格局。着力实施“沿江一镇两乡”拓展计划，构建以主城区（上帕镇）为主体、架科底区块和鹿马登区块为两翼的县城发展新格局，积极拓展城市建设，完善基础设施的衔接，形成统一的城市建设和管理标准。推进主城区江西片区的基础设施及公共服务设施的建设，将江西片区建设成为功能完善、具有鲜明的傈僳族、怒族特色的片区。在主城区江东片区通过棚户区改造，梳理城市空间，完善配套设施，推进临江、临河生态空间的恢复，逐步推进周边相邻村庄的形象提升，打造江西与江东相互呼应建立完善的交通体系和统一的城市形象。

推进全国卫生县城创建工作。以推进“全国卫生县城”创建为抓手，全面提升县城宜居环境。实施县城水环境治理工程、城镇生活垃圾处理工程、城市道路交通提升工程，加强美化、绿化和亮化工程。开展“四治三改一拆一增”行动，推进县城治脏、治乱、治污行动和拆违补绿工作，着力抓好县城公共停车场建设及配建充电桩。加强公共文化和旅游服务设施建设。开展县城绿化美化行动，努力创建园林县城。

深化县城家居庭院创建活动。加强县城抗震、消防、防洪、人防等公共安全和应急救援设施建设，提高县城的综合防灾减灾能力。坚持“全县动员、全员参与、城区为主、乡镇为辅、属地管理”的创建原则，坚持“以块为主、条块结合、上下联运、政企互动、重点突破、整体推进”的创建工作机制，以“整脏治乱”专项行动为抓手，深入推进爱国卫生运动，广泛动员人民群众参与，筑牢严密的个人健康“防疫大堤”，形成坚不可摧的“免疫屏障”，倡导全社会形成“社交距离、勤于洗手、分餐公筷、革除陋习、科学健身、控烟限酒”的健康文明新风尚，全面推进“全国卫生县城”创建工作。

推进智慧城市建设。以“新基建”为支撑，加快提升县城公共服务设施多元化融合的数据通信能力，提高基础承载、枢纽汇聚和网络服务能力。推进县城光纤宽带网络升级改造，全面推动无线局域网覆盖县城重要区域和公共场所，加快推进对原有市政基础设施进行智能化传感改造，并整合传感资源，建成全面覆盖的感知网络。推动实施智慧医疗、智慧社区、智慧教育等重点专项工程，促进智慧生活应用全民共享。进一步加强政务资源整合应用，优化无线政务信息交换平台，升级行政审批网上服务大厅，提升业务协同的政务服务能力。

二、推进新型城镇化发展

推进以县城为重要载体，以中心集镇为重要支撑，以人为核心的新型城镇化发展。按照“公共服务设施提标扩面、环

境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效”要求，深入推进美丽县城、特色小镇、主题小镇建设。实施城镇更新行动，加快推进老旧小区、老旧城区、老旧街区和城中村改造，统筹布局教育、医疗、文化、体育等公共服务基础设施，配套建设居住、商业等设施，改善城镇生产生活环境，不断提升县城、集镇中心承载能力和吸纳能力，吸引产业集聚和人口集中。加快农业转移人口市民化，全面放开城镇户口迁移政策，探索建立以经常居住地登记户口的政策措施，促进居住证制度和户籍制度有机融合，对进城落户农业转移人口保留农村各项权益，与城镇居民同等享有就业、养老、医疗、教育、就业帮扶、创业资助等各类待遇。

第三节 健全城乡发展体制机制

建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，着眼长远，加强顶层设计，统筹城乡区域协调融合发展。加快城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等规划和建设一体化进程，形成分工明确、梯度有序、开放互通的城乡空间结构体系。搭建人口流动平台，注重制度衔接、相关产业配套，打造转移成本低、吸引力强的农业转移人口便利环境。以乡村为舞台，以制度为动力，促进外部人才和城乡人才走向农村。以统筹城乡融合发展为方向，保障农民权益为根本，有效盘活农村闲置土地资源，激活和释放

农村土地潜力，拓展土地利用空间，优化城乡建设用地布局，全面推进城乡建设用地增减挂钩工作，为推动乡村振兴拓展用地空间。

专栏 8-1 新型城镇化重点工程和重大项目

继续推进县城易地搬迁社区综合公共服务配套工程建设项目；重点实施福贡县“美丽县城”PPP 建设项目、福贡县棚改房地产项目、福贡县集镇主干道电力和电信管线入地工程项目、福贡县城区消防管网建设项目、福贡县城区腊乌路口至三江源口市政道路拓宽改造连通工程、福贡县精品建材城建设项目、福贡县江东及江西片区绿道（自行车人行步道）建设工程、福贡县通道基础设施建设工程等项目。

第九章 加快推进全国民族团结进步示范县建设

紧紧围绕各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，深入学习贯彻习近平总书记关于民族工作的重要论述和考察云南重要讲话精神，不断丰富和发展“各民族都是一家人，一家人都要过上好日子”的新时代内涵，大力推进“全国民族团结进步示范县”建设。

第一节 铸牢中华民族共同体意识

深入开展中国特色社会主义核心价值观和中国梦等主题宣传教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神，宣传各民族利益的共同性、一致性。坚持“各有信仰、互相尊重、和融共处、反对对立”的原则，推进铸牢中华民族共同体意识建设行动，营造尊重少数民族文化、风俗习惯和宗教信仰的社会氛围，充分激发各族群众的自信心和自豪感，自觉把热爱本民族与热爱中华民族结合起来，把热爱家乡与热爱祖国结合起来，促进各民族互融协调和谐共处，铸牢中华民族共同体意识。

深化各民族交往交流交融。正确处理差异性和共同性的关系，通过扩大交往交流交融，建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，搭建促进各民族沟通的文化桥梁，开展富有特色的群众性交流活动，创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件，形成各族群众感情相融、心灵相通、手足相

亲、守望相助的良好氛围。

构建各民族共有精神家园。坚持以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，推动中华优秀传统文化融入国民教育、道德建设、文化创建和生产生活，引导各族群众不断增强对中华文化的认同。深入实施各民族优秀传统文化保护和传承工程，推动各民族文化交融创新，促进各民族人心归聚、精神相依。

第二节 弘扬和传承优秀民族文化

围绕民族文化强省建设，建立健全优秀民族民间文化弘扬和保护传承体系。把传承弘扬优秀民族民间文化融入新型城镇化、新农村建设，发展具有地域特色、民族特点的美丽城镇、美丽宜居乡村。

保护和传承民族文化。坚持尊重差异、包容多样性的民族文化观，强化福贡民族文化及少数民族文字的保护传承和合理利用。加强对传统文化、历史文化、民族文化的研究、挖掘和阐述。加强对傈僳族阔时节、怒族开春节等特色民俗文化的宣传，实施好少数民族传统文化抢救保护、少数民族文化精品工程、民族文化“双百”工程，继续组织好非遗传承人培训，培育扶持民族民间传统文化突出人才。加强文化保护地方性立法，建立重点文物、非物质文化遗产、民族古籍合理保护开发机制。积极申报世界文化遗产、国家历史文化

名城名镇名村和全国重点文物保护单位。

扩大民族文化影响力。把传承弘扬优秀民族民间文化融入新型城镇化、美丽乡村建设，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的民族特色村寨。推广普及傣族、怒族等特有的民族体育健身项目，开展群众性民族体育赛事活动。加强面向南亚东南亚人文交流中心和国际传播能力建设，着力提升民族文化传播能力。

第三节 全面推进全国民族团结进步示范县创建

健全民族团结进步创建工作机制，坚持包容多样、增进一体，促进各民族交往交流交融，加快推进县域公共服务均等化，建立健全民族团结长效机制，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

加强民族团结进步阵地建设。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识，坚持将机关、企业、社区、乡镇、学校、宗教活动场所等作为民族团结进步创建主阵地、主渠道，探索完善其他创建工作路径，创造更多可复制、可推广的福贡经验，形成以点串线、以线连片、以片带面创建格局。持续开展县级民族团结进步创建示范单位命名工作，完善指标体系和管理措施，推动全国民族团结进步示范县创建工作向纵深发展。

加快推进县域公共服务均等化。大力推进县域内交通、水利、能源、通信、环境保护、生态建设、基本农田地、农

村基础设施、农村危房改造、抗震安居工程、地质灾害防治、城镇基础设施等建设，推进公共服务均等化。建立和完善扶持民族村寨特色经济发展的资金平台和机制，推动医疗卫生、民族教育、创业就业、社会保障、住房保障等公共资源优先向民族村寨配置，注重增加当地群众就业、促进当地群众增收，增强各族群众的获得感和幸福感。

建立健全民族团结长效机制。全面构建党委领导、政府负责、部门协作、社会共建的民族工作格局。提高宗教部门依法行政能力，完善民族宗教事务管理的地方性法规。发挥宗教界人士和信教群众在促进边疆经济发展、社会和谐、民族团结和文化繁荣中的积极作用，积极推进宗教中国化发展。建立健全少数民族务工、经商、就学、就医、就业、技能培训和社会保障等服务体系，帮助少数民族群众更好地融入城市和创业发展。

深入推进民族团结进步事业。不断巩固和发展各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。实施“十百千万”创建工程，积极推进福贡县各乡（镇）建设民族团结进步示范乡（镇）（特色乡（镇））建设和示范村建设，重点实施12个民族团结进步示范村（社区）建设，形成以点串线、以线连片、以片带面创建格局。到2025年，全县90%的乡镇（街道）建成全州民族团结进步先进乡镇（街道），努力把福贡建成全国民族团结进步示范县。

专栏 9-1 民族团结进步示范乡村建设工程

全面推进福贡县民族团结进步乡村建设工程，分别在马吉乡和石月亮乡申报实施民族团结进步示范乡镇；在马吉乡木加甲村、乔

底村、马吉米村，石月亮乡拉马底村、米俄洛村、左洛底村，鹿马登乡亚坪村、赤洒底村申报实施民族团结进步示范村。计划每年实施 3 至 4 个示范村。

第十章 筑牢边疆安全稳定屏障

主动服务国家“兴边富民、强边固防”战略，深入学习贯彻习近平总书记关于强边固防的重要论述和考察云南重要讲话精神，贯彻全省、全州强边固防工作会议精神，研究出台《福贡县关于贯彻落实全省、全州强边固防工作实施意见》，强化组织领导，牢固树立“为国守门、为国把关”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，切实履行好守护祖国西南大门的职责和使命，筑牢边疆安全稳定屏障，努力创建“云南省双拥模范县”。

第一节 推进抵边（沿边）集镇（村寨）建设

坚持强边稳边富边相统一，一手抓边防安全稳定，一手抓沿边地区经济社会发展，提升沿边地区辐射力和带动力，推进军民融合深度发展，以发展保稳定、以稳定促发展，实现“边境兴则边疆稳，边民富则边防固”。持续加大国家、省、州政策、资金、项目的争取力度，认真落实和完善转移支付和对口支援机制，加快边境区中心集镇和现代化边境小康村建设，构建强边稳边富边新格局。

统筹推进抵边（沿边）地区发展。深入实施兴边富民工程，推进边抵边（沿边）集镇和村寨交通运输、能源、信息、公共文化基础设施合建共用，加强沿边集镇基础设施和公共服务能力建设，提升集镇形象档次和农产品集散地的功能，

不断夯实发展根基，厚植发展潜能。大力发展抵边（沿边）地区特色优势产业，重点扶持一批具有比较优势、产业链长、附加值高、能够带动群众就业和增收致富的特色产业发展。积极推进沿边地区经济社会发展与对外开放。大力推进公共服务均等化，推动医疗卫生、创业就业、社会保障、住房保障等公共资源优先向少数民族聚居区和边境沿线配置，提升群众获得感和幸福感。

推进现代化边境小康村建设。按照“基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强”的要求，围绕加强基础设施建设、做强做精优势产业、大力发展边民互市、提升公共服务水平、优化宜居环境、加强乡村治理能力建设等重点任务，加快推进现代化边境小康村建设，把现代化边境小康村建设成为展示国门形象的窗口、守土固边的堡垒。“十四五”期间，现代化边境小康村建设力争实现沿边行政村全覆盖。

专栏 10-1 抵边（沿边）集镇（村寨）建设重大项目和工程

福贡县抵边小集镇建设工程。以匹河、子里甲、架科底、鹿马登、石月亮、马吉 6 个乡镇政府所在地抵边小集镇为重点，因地制宜、推进抵边小集镇建设。

福贡县沿边村寨建设工程。按照“五通八有三达到”目标，对米俄洛、亚朵、资古朵、拉马底等 29 个抵边行政村（社区）进行巩固提升，对 28 个非抵边行政村（社区）进行建设。

福贡县现代化边境小康村建设项目。按照省委省政府关于小康示范村的建设要求，围绕“基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强”等 6 大体系 18 项具体指标，争取现代化边境小康村建设资金，计划覆盖沿边行政村 29 个。

第二节 全面提升强边固防能力

加强党对强边固防工作的集中统一领导，始终坚持总体国家安全观，坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，全面落实党政军警民合力强边固防机制，着力构建与中国特色社会主义制度相适应、与边疆民族地区治理体系和治理能力现代化相符合的治边格局。

落实国家总体安全观。加强国家安全宣传教育，增强全县干部群众国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，提高管网、治网、用网、建网能力和水平。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。紧紧围绕省委“五个一”工作部署和州委五个方面要求，创新边防管控理念和手段，依法加强重点境外非政府组织监管，落实“民运分子”“意见领袖”“维权律师”等政治重点人分级动态管控机制和防范处置措施，建立健全跨部门跨地区联合工作机制，依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。

提升强边固防能力。认真贯彻党中央治边方略，落实为国守边的重大政治责任，把依法治边落实到强边固防的全过程和各方面。坚持党委把方向、政府总协调、军队当骨干、警方抓治理、民众为基础，以“打防结合、系统治理、源头防控”为原则，着力构建与治理体系和治理能力现代化相符的治边格局。健全党政军警民合力强边固防工作机制，加快推进

边境立体化防控体系建设，加大边境通道查验设备配备力度，加强科技信息手段建设和应用，大力推进立体化边境防控体系建设和“智慧边防”工程。实施全方位、全时段、立体化、智能化防控，依法严厉打击境外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，深入推进禁毒人民战争。抓好常态化疫情防控，织密织牢边境、社区、境外疫情“三张”防控网，坚决防范境外疫情输入，巩固疫情防控成果。强化边境地区党委政府的强边固防、边疆安全责任，加大强边固防宣传教育力度，推进边防后备力量建设，发挥边防群防队伍作用，支持群众守边固防，着力提升边防联合管控效能，切实筑牢国家安全稳定屏障。

专栏 10-2 强边固防能力提升重大项目和工程

福贡县中缅守边固防建设项目。新建铁栅栏、哨所、瞭望塔、哨塔、边境检查站站部、边境检查站执勤点、方舱医院、避难所、停机坪等 9 类设施。

福贡县边防智能管控及管控辅助建设项目。新建人车识别报警系统 25 套，边境野外红外监测报警设备 10 套，完善摄像头、高清探头、无线喊话器、监控调度中心、电子围栏、人脸平台、大型无人机等配套设施；完善执勤房、阻拦桩、标志牌、铁塔、运兵车等管控辅助设施。

福贡县边防基础设施建设项目。重点实施 28 号界桩执勤交通建设、29 号界桩执勤交通建设、32 号界桩执勤交通建设和 33 号界桩执勤交通建设。

第三节 大力推进云南省双拥模范县创建

把“拥军优属，拥政爱民”的双拥工作摆在实现国家长治久安和中华民族伟大复兴的高度来认识，以“以人为本、军民

融合、服务发展、统筹协调、合力拥军”为基本原则，落实军队改革的地方责任，积极推进双拥工作，努力创建“云南省双拥模范县”。

加强组织领导，高位推进创建工作。成立以县委、县政府主要领导为组长，县退役军人事务局为牵头单位，县直各部门和各乡镇（镇）为成员单位的“双拥模范县”创建工作领导小组，制定出台“福贡县创建全省双拥模范县”实施方案，严格按照《云南省双拥模范城（县）创建命名管理办法》和《云南省双拥模范城（县）考核标准》，落实责任分工，把“双拥”工作纳入县、乡（镇）两级党委、政府的重要议事日程，纳入经济社会建设的总体规划，作为评比先进单位和考察干部政绩的重要内容。分清职责、明确任务，做到有人管事、有人办事，形成创建合力。

加强优抚工作，完善优抚对象社会保障机制。认真贯彻落实《退役军人保障法》和《军地合力推动退役军人有关工作的意见》，做好军转干部、军休干部和退役士兵及其他重点优抚对象的思想政治、移交安置、拥军优抚、就业创业、褒扬纪念和权益维护等工作。加强县乡退役军人服务“五有”保障体系建设、烈士纪念设施规划建设修缮维护管理、业务中心（站）基础设施建设、光荣院规划建设和军人公墓建设等。

强化国防动员体系建设。加强与县人武部等驻福贡部队在征兵、抢险救灾、应急冲突等方面的协作。完善兵员储、征、训、补、退相衔接机制，全面提高征兵服务保障质量，

采取暖心举措吸引入伍、落实优待优抚激励服役、完善政策服务退伍，使入伍、在伍、退伍形成良性的闭合回路。鼓励单位及社会组织参与国防动员工作，推进动员工作拓展延伸到行业协会、公益慈善、志愿服务等社会组织。建立专项任职、岗前培训、岗位准入等机制，保持国防动员工作队伍稳定，构建国防动员指挥信息系统，到 2025 年全面完成军地指挥信息系统的互联互通。

推进军民融合共享共融建设。强化军民协同、开放交流、双向转化、政策激励，拓展动员资源配置的广度和深度，最大限度地实现动员资源配置军民一体、寓军于民、军民共用、平战两用，推动军地需求在各个领域能融则融、应融尽融，增强军民融合的广度和深度，使各类资源在军民两个体系间高效共享、深度融合。

加大国防教育和双拥宣传的力度。通过宣传教育，不断提高全县广大干部群众的国防观念和双拥意识。加强国防教育宣传引导，健全常态化宣传机制，在县委党校组建国防教育宣讲团，建立国防教育示范基地。深入挖掘退役军人先进典型，定期开展“最美退役军人”“最美拥军人物”学习宣传活动。推进拥军优属工作，健全双拥工作机制，广泛开展群众性双拥共建活动，营造爱国拥军、爱民奉献的浓厚氛围。

专栏 10-3 全省双拥模范县创建重点项目

重点实施上帕烈士陵园改扩建项目、县光荣院建设项目、县退役军人服务中心业务用房建设及设施设备购置项目、乡（镇）退役军人服务站业务用房建设及设施设备购置项目、村（社区）退役军人服务站业务用房建设及设施设备购置项目。

第十一章 开创内外开放合作新局面

主动服务和融入“大循环、双循环”新发展格局，充分发挥福贡穿越峡谷、连接南北、外畅内达的交通及区位优势，努力构建与周边国家和国内地区互联互通的对内对外开放发展新局面。

第一节 主动服务和融入新发展格局

立足区位、资源、生态优势和产业发展基础，找准融入“大循环、双循环”的发力点和突破口，全面提升在“大循环、双循环”中的嵌入度、贡献度和价值链地位，拓展高质量发展新空间。

一、找准深度融入“大循环、双循环”切入点

充分利用好国内国外两个市场、两种资源，实现经济循环流转和产业关联畅通。加强与省内外其他地区的交流合作，畅通相关产业和要素的循环通道，融入国内大循环发展格局。重点围绕“大滇西旅游环线”建设机遇，加强与贡山、泸水、兰坪、维西、德钦等周边地区以文化旅游产业为重点展开合作。主动服务国家“一带一路”“孟中印缅经济走廊”等重大战略，抓住《区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）》签署及生效后的重大机遇，发挥福贡作为沿边地区链接国内国际两个市场和两种资源的优势，加强与成员国，尤其是缅甸在跨境电商、边境贸易、境外资源加工等领域的合作，协

同推进国内国际双循环。

二、深化供给侧结构性改革，释放消费新潜力

深化供给侧结构性改革。坚持“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针，加快推动质量变革，重点围绕福贡优势特色产业，提高产品质量和服务质量，不断丰富产业发展新业态。以需求升级引领供给体系和供给结构的变化。

巩固传统消费。促进实体零售创新转型、统筹社区教育、文化、医疗、养老、托幼等生活服务设施建设、打造“互联网+社区”公共服务平台、发展夜间经济、住房租赁市场、家政服务、打造便民消费圈。

培育新兴消费。鼓励新能源汽车消费、构建“智能+”消费生态体系、倡导绿色消费、引导信息消费、发展数字消费、推进定制消费等新兴消费。

激活农村消费。加快农村吃穿住用行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加通信、文化、娱乐、汽车等消费。推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展。加强城乡商贸服务体系和专业市场建设，推进电子商务进农村综合示范，完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下乡消费，激活农村消费市场。改善消费环境，强化消费者权益保护。

三、聚焦重点领域补短板，拓展投资空间

聚焦“五网”建设、民生保障、社会治理等薄弱环节、重点领域补齐短板。推进重大技术改造，完善产业发展配套设施建设，加大招商引资力度，推动产业项目落地，大幅提升以绿色能源、农产品加工业为重点的产业投资。持续推进新型城镇化、新基建和重大工程项目建设，为高质量发展注入新动能。破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，扩宽民间投资渠道，激发民间资本活力和潜能。发挥财政资金撬动功能，创新融资方式，带动更多社会资本参与投资。

加快推进“两新一重”建设。抓住国家拓宽投资空间的重大机遇，聚焦“两新一重”，千方百计扩大有效投资，用好地方政府专项债等政策，激发社会投资活力。围绕新基建、新能源汽车充电桩、人工智能等国家新的投资方向，加大项目谋划、前期准备、开工建设等工作力度，主动积极对接国家、省、州重大项目，千方百计挤进上级规划的盘子里。

加大易地扶贫搬迁集中安置区投资力度。完善易地搬迁集中安置区的道路、供电、供排水、公共活动和服务场所等配套设施，抓好不搬迁自然村、民族地区通村公路、撤并建制村通硬化路等建设。统筹做好农村文化体育、社会养老等设施建设。

推动形成多元投融资模式。发挥政府投资的引导和撬动作用，采取直接投资、投资补助、资本金注入、财政贴息、以奖代补、先建后补等多种方式，形成财政资金与社会资金、

自有资金与信贷资金共同投入的有效机制。加强政府和企业合作，推动新老基础设施融合发展，助力交通、电力、水利、管网、市政等领域向数字化智能化转型。发挥政府公共支出的效能，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。探索建立项目分类融资机制，规范灵活使用财政投入、地方政府专项债券和金融机构贷款、企业债券、政府引导基金等多元化投融资模式。

第二节 全面提升区域合作水平

一、深化与周边地区合作发展

紧紧抓住“大滇西旅游环线”发展战略机遇期，加强与贡山、泸水、兰坪、维西、德钦等周边地区以文化产业为重点的合作，重点围绕文化旅游产业等展开合作。通过加强以匹河怒族乡为主的南部地区的基础设施建设，做活旅游，把皇冠山·老姆登旅游景区建设成为怒江州的“会客厅”。加强与珠三角、成渝等经济区的交流合作，巩固、优化和提升东西部扶贫协作，汇聚发展合力。

二、推进与周边国家互联互通

争取亚洲基础设施投资银行、丝路基金、云南省“辐射中心”建设等资金支持，着重推进亚坪通道的提升改造建设，构建以轻工产品、农特产品、畜禽为主的中缅物流通道。完善边境管理合作机制，加强在经贸、农业、林业、教育、文化、

卫生、旅游、边境管理等多领域、多层次的合作交流，引导本地企业与周边国家开展贸易合作，大力推进跨境电子商务发展。积极推进与周边国家建立友好县区、友好乡（镇）和友好村寨工作，加强傈僳族、怒族等少数民族与缅甸同民族之间的友好交流、互联互通，建立互利共赢的合作关系，促进边境地区共同繁荣。

三、推进平台建设

推进通道基础设施建设。按照国家对外开放口岸的建设要求，以提升对外开放水平和提高通关效率为目标，以通道提升改造为主线，加大亚坪、古泉通道配套基础设施建设力度。统筹亚坪通道与景区景点共同打造，提升旅游基础设施。推进国门、联检楼、查验货场、“一关两检”办公和生活设施、边民互市场所等相关设施建设，配套做好水、电、通信等基础设施联通，构建科学、合理、完善、便捷、高效的通道基础设施体系。积极建立和完善边境监控系统，实现边检执勤现场、通道限定区域和重点边境地段全覆盖，打造“智慧边境线”。加强海关、边防、检验检疫等部门信息化建设，促进通道相关管理部门间的“信息互换、监管互认、执法互助”，优化通关流程，大幅提高进出口企业通关效率。

加强开放平台建设。大力推进边民互市交易系统平台和场所建设，完善服务管理功能，着重推进集商贸、饮食、娱乐、储木、加工为一体的阿路底边民互市区和加工仓储区的提升改造，加大土地收储和整合力度，提高边民互市区的吸

纳和承载力。积极发展总部经济，利用优惠政策吸引国内外大中型企业到福贡设立对缅等周边国家的业务总部。着力推动各类会展活动提档升级，促进商贸往来和人文交流。

第三节 用足用活开放合作政策

抓住国家及云南省对内对外开放战略在福贡的战略叠加机遇，积极争取在财政、税收、投资、金融、土地和边贸发展等方面的特殊政策支持。积极创新贸易投资新机制、以发展边民互市为抓手，大力发展跨境电商、吸引优质外资集聚、服务和规范企业对外投资合作。围绕推动开放型经济体制机制建设，切实提高行政审批和服务的透明度和便利度，营造一流市场化法制化营商环境。加快沿边金融改革，探索建立境外商贸物流和技术服务中心，深化面向缅甸及南亚东南亚国家的国际产能合作。用好用足云电外送相关政策，利用云南省与长江三角洲、泛珠三角区域、京津冀、粤港澳、周边省（区）的交流合作机制，全面整合县域内水电资源，发展外送型水电产业。

专栏 11-1 推进全面内外合作建设重点项目

大滇西旅游环线建设工程。进一步加强与贡山、泸水、兰坪、德钦等周边地区旅游基础设施连接，高品质规划建设“大滇西旅游环线”福贡段，着重将皇冠山·老姆登旅游景区建设成为怒江州“会客厅”。

平台建设。有序推进维西—福贡—缅甸通道公路建设；积极争取国家、省、州支持，加强亚坪、古泉通道管理服务设施建设，强化道路、水电等市政工程建设，着力提升亚坪对缅通道通关便利化、通行便捷化水平；推动边民互市贸易多元化发展，重点将上帕建设

成为边境贸易市场集散地。

跨境产能合作。大力发展境外订单农业，积极发展香料、优质中草药材特色农业种养业，深化与缅甸的双边旅游开发合作，发展跨境生态旅游，推动外向型经济发展。

民心相通工程。建立健全与缅甸等周边国家常态化互访和交流合作机制，推动福贡与缅甸葡萄县结为友好城市。联合举办民间交流论坛，策划举办节庆活动和民族文化研讨会，推进“民心相通”向全方位、多层次、宽领域拓展。

第十二章 全面推动幸福福贡建设

牢固树立发展为了人民的理念，围绕人民群众最直接最现实的利益问题，抓重点、补短板、强弱项，突出基本公共服务均等化，创新公共服务提供方式，补足民生短板，持续改善民生福祉，让人民群众共享改革发展成果。

第一节 全面促进就业质量提升

强化职业技能培训。加快发展现代职业教育和继续教育。坚持以能力素质提升为引导，强化以农村转移就业人群为主体的劳动技能培训，持续开展建筑技能、农家菜烹饪、摩托车维修、种养殖业、竹器制品加工、民族服饰加工等培训。开展低收入农村家庭子女、残疾人等弱势群体的免费职业培训和就业引导工作。

多渠道扩展就业途径。持续抓好易地扶贫搬迁后半篇文章，加大易地扶贫搬迁群众就业扶持力度，促进务工人员多渠道、多方式转移就业。建立健全城乡劳动者平等就业制度，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。抓好农民工多方位就业创业，引导企业与劳动者，尤其是农村转移就业人员，签订劳动合同，购买社会保险，规范发放工资，明确各自权责关系，充分保障劳动者合法权益。加快培育特色产业，重点扶持一批吸纳就业能力强的扶贫车间、生态合作社等。鼓励更多农民就近就地就业和农民工返乡创业。

第二节 稳步提高城乡居民收入

坚持居民收入增长和经济增长同步，持续增加城乡居民收入，全面提高社会保障水平。通过健全工资合理增长机制、挖掘现代农业增收潜力、强化企业带动居民收入等措施，不断壮大中等收入群体比例。

健全工资合理增长机制。充分发挥工资指导线对企业收入分配的引导和调节作用，引导各类企业严格执行政府公布的工资指导线标准。适时提高最低工资标准。建立企业职工工资正常增长和支付保障机制，落实机关事业单位工资和津贴补贴制度。加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，着力增加低收入者收入，有效调节过高收入，多渠道增加居民财产性收入。整治农民工工资拖欠问题，保护劳动所得。

规范收入分配秩序。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价、按贡献决定报酬的机制，多渠道增加居民财产性收入。积极落实农村土地制度改革，以土地、资本等要素使用权、收益权增加农村群众要素收入。发展壮大农村集体经济，将财政资金投入农业农村形成的经营性资产折股量化到户，增加个人从农村集体分享的各项收益。继续推进农村供给侧结构性改革，积极发展农产品精深加工、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等富民产业，大力发展农产品电子商务，支持农产品品牌建设，扩大农产品增值空间。重点培育家庭农场、

农民合作社等新型农业经营主体，通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将农村群众融入农业产业链。

强化企业带动作用。强化企业对居民收入的带动作用，通过制度保障，给予企业，尤其是民营中小企业，公平的营商环境，从金融、税收等各方面加大扶持力度，充分激发民营经济的活力和创造力，促进富余劳动力实现本地就业，稳步提高就业人员收入水平。

第三节 促进教育事业优质发展

大力发展学前教育。普及有质量的学前教育，提升普惠性学前教育覆盖率，建成覆盖城乡、布局合理、方便群众的学前教育公共服务体系。重点推进乡村幼儿园提升改造工程和学前教师能力提升工作，不断改善办学条件和办学水平，提高学前教育入园（班）率。

推动义务教育优质均衡发展。加大辍保学审判后的执行力度，巩固好控辍保学动态“清零”成果，义务教育巩固率达到全省平均水平，优质教育资源总量不断扩大，城乡之间、校际之间教育差距有效缩小，学生教育机会、过程、结果更加公平。不断优化教育资源配置，继续落实义务教育经费保障和贫困生救助长效机制。着重实施中小学办学条件改善工程，完善全县各学校设备设施，夯实义务教育硬件条件基础，推动义务教育优质均衡发展。

全面促进高中教育、职业教育、特殊教育发展。全面普

及高中阶段教育，普通高中特色发展，教育教学质量大幅提升。继续推进“直过民族”普及普通话攻坚工程，择优选派少数民族双语教师参加相关培训。积极与省、州有实力的职业技术学校合作，把学生应送尽送、应学尽学，提高学生技能知识，确保毕业后学生充分就业。引导职业技术学校根据福贡重点发展产业和领域开设专业，满足经济社会发展对专业技术人才的需求。组织实施特殊教育提升计划，随班就读、送教上门体制机制得到完善，保障全县适龄残疾儿童少年接受教育的权利，有条件的情况下建设一所特殊教育学校。

加强新时代教师队伍建设。继续通过紧缺人才引进、委培、特岗教师招聘、公费师范生培养、事业招考，招聘紧缺、薄弱学科教师；在全县中小学逐步配置心理教师，加强中小学生学习心理教育；重点引进高中紧缺学科教师、优化全县教师队伍结构。严格落实贫困地区对于教师的相关奖补政策，确保教师平均工资不低于当地公务员平均水平，稳定教师队伍。定期开展教师全员培训，提高教师教学水平和专业素养，大力培养高素质专业化中小学教师。

专栏 12-1 促进教育事业发展重大项目

学前教育。重点推进福贡县乡村幼儿园提升改造项目、福贡县直幼儿园改扩建项目、福贡县架科底乡中心幼儿园建设等项目。

义务教育及高中教育阶段。重点推进福贡县省定民族完小改扩建项目、福贡县城镇完小建设项目、福贡县匹河指挥田新建二类完小建设项目、福贡县义务教育学校校舍建设项目、福贡县义务教育校舍维修改造项目、福贡县义务教育学校附属设施提升改造项目、福贡县第一中学（高中部）教学基础设施建设项目、福贡县学校报告厅建设；重点实施福贡县义务教育学校运动场地新建、改造提升

项目。

职业教育。实施福贡县技工职业学校建设项目。

智慧教育。实施福贡县智慧教育数字化服务体系、福贡县智慧校园云平台项目。

其他。实施福贡县青少年文化中心及文化宫建设项目、福贡县学校教学设备采购项目、福贡县教育奖补项目等。

第四节 深入推进健康福贡建设

着力提升医疗服务能力。加快推进县人民医院创伤中心建设，进一步完善全县急危重症救治网络。大力提升乡镇卫生院服务能力建设，深入推进“优质服务基层行”活动暨乡镇卫生院等级评审工作，加强信息化建设，实现县医院和7个乡镇卫生院信息上下联通、转诊通道畅通，建立起县级医院胸痛中心、卒中中心与乡镇卫生院慢病管理中心、心脑血管救治站的联动机制，切实提高基层医务人员能力水平，全方位、全周期保障人民健康。

完善重大疫情防控救治体系。加强疾病预防控制体系建设，提升县城社区、农村等基层防控和公共卫生服务能力，完善重大疫情预警、救治和应急处置机制。实施县人民医院感染性疾病科改扩建项目，扩建一栋感染性疾病楼；推进县疾病预防控制中心基础设施改扩建，实施能力提升工程，提高对疾病的监测能力。针对抗击疫情“大考”中暴露出的问题，加快补齐疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、应急物资保障体系、应急指挥体系“四个体系”建设，不断提升突发公共卫生事件处置能力。

全面加强医疗人才队伍建设。持续开展农村订单定向免费医学生培养；深化东西部对口帮扶协作，持续开展人才交流、临床技术指导相结合的医疗帮扶协作机制；积极支持县、乡镇、村卫生专业技术人员参加继续医学教育和学历培训，不断提升医疗服务水平。

广泛开展全民健身运动。全面贯彻落实《体育强国建设纲要》，广泛开展全民健身运动，推广民族体育、民间体育和民俗体育。围绕构建与全面建成小康社会相适应的全民健身公共服务体系目标，加快场地设施建设，完善组织和健身指导体系，激发群众参与全民健身的热情，营造重视全民健身、支持全民健身、参与全民健身的社会氛围。深入开展全民健身运动，倡导科学健身，促进消费需求，提升人民幸福指数。

专栏 12-2 健康福贡建设重大项目

县级医疗卫生建设项目。重点实施县人民医院感染性疾病科改扩建项目、县中医院建设项目、县人民医院可转化病区建设项目、县医废收集转运站建设等项目；开展县医疗废物处理厂前期工作。

乡（镇）、社区医疗卫生建设项目。重点推进福贡县基层医疗卫生机构能力提升建设项目、福贡县乡镇卫生院业务用房建设项目、上帕镇卫生院改扩建项目、福贡县县城安置点社区卫生服务中心建设。

智慧医疗。重点实施福贡县人民医院“智慧医院”信息化系统建设项目、福贡县医疗卫生服务能力及信息化建设项目。

体育设施建设项目。重点实施福贡县村级活动场地提升改造、福贡县全民健身中心、福贡县体育健身步道建设项目、福贡县民族体育馆建设项目、福贡县游泳馆建设项目、福贡县乡镇篮球场提升改造项目、福贡县体育公园建设项目、福贡县体育中心建设项目（篮球小镇）等。

第五节 持续完善社会保障体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，巩固和提高“养老保险、生育保险、医疗保险、失业保险、工伤保险”五大保险覆盖面和参保率，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。加强相对困难群众扶持与城乡最低生活保障制度的有效衔接，提高农村社会保障的服务质量和水平。推动完善居家为基础、社区为依托的养老服务体系，优化老年医疗卫生资源配置，开展智慧健康养老应用试点示范，积极发展以养老、助残、救孤、济困、助学和优抚安置为重点的社会福利事业。严格落实最低生活保障制度，完善留守儿童、困境儿童、孤儿关爱保护机制。完善孤寡老人、残疾人关爱服务体系和设施建设。落实退役军人保障制度，做好因公殉职人员抚恤。

专栏 12-3 公益性事业重点工程和项目

养老服务项目。重点实施福贡县老年养护院建设项目、福贡县城乡居家养老服务中心建设项目、福贡县民政集中安置后续扶持民生设施项目、福贡县乡级养老服务体系建设项目、福贡县村级养老服务体系建设项目等。

福贡县残疾人两项补贴项目。计划实施残疾人两项补贴 11240 人次。

第六节 保障妇女未成年人和残疾人基本权益

促进男女平等和妇女全面发展。全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度

机制。全方位优化妇女发展环境，切实保障妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利。保障妇女平等享有受教育权利，持续提高受教育年限和综合能力素质。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视，高质量促进妇女成长成才。落实法规政策性别平等评估机制，完善分性别统计制度。降低出生人口性别比，促进人口均衡发展。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水平。保障农村妇女土地权益。加强特殊困难妇女群体民生保障。

提升未成年人关爱服务水平。贯彻落实儿童优先原则，优先保障资源配置满足儿童基本需求。落实中国儿童发展纲要，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。完善学校家庭社会协同育人机制，促进儿童早期发展，探索实施学龄前儿童营养改善计划，全面提升儿童综合素质。健全基层儿童保护机制，加强留守儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。提升儿童营养及食品用品质量安全水平，预防和控制儿童伤害。完善落实未成年人监护制度，加强未成年人保护等相关法律法规的宣传及普及，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为，完善未成年人综合保护体系。

加强家庭建设。加强家庭、家教、家风建设。深入实施“家家幸福安康工程”。完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进工作家庭平衡等税收和福利政策，加强对困难家

庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务站、信息化服务平台等建设。促进发展家庭服务，构建普惠托育服务体系，健全基本养老服务体系，加快发展家政服务业。倡导夫妻共担家务，提升家务劳动社会化水平，探索实行父母带薪育儿假。

提升残疾人保障和发展能力。健全残疾人帮扶制度，帮助残疾人普遍参加基本医疗和基本养老保险，动态调整困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。完善残疾人就业支持体系，加强残疾人劳动权益保障，优先为残疾人提供职业技能培训，扶持残疾人自主创业。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，提升特殊教育质量。加强残疾人服务设施和综合服务能力建设，完善无障碍环境建设和维护政策体系，支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。

专栏 12-4 提升妇女儿童关爱水平重点项目

福贡县妇幼保健计划生育服务中心改建项目。改扩建妇幼保健计划生育服务中心妇产科、新生儿科、儿科、手术室、供应室、围产保健科、计划生育科、优生咨询科、乳腺保健科、妇儿营养科、儿童生长发育科、儿童五官保健科、生殖健康科、妇女保健科、儿童保健科、妇科门诊、检验科、B超室和病房等及配套相应的办公设备。

福贡县青少年文化中心及文化宫建设项目。改扩建及提升改造青少年活动中心，完善配套设施设备。

福贡县残疾人康复中心建设项目。建设二级残疾人康复中心，

主要建设内容为综合康复设施、儿童听力语言康复设施、儿童智力康复设施、孤独症儿童康复设施、脑瘫儿童康复设施、辅助器具中心设施等，建筑面积约 4800 平方米。

第七节 强化公共文化服务能力

完善现代公共文化服务体系。全面贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，深入推进新时代文明实践中心建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强公共文化设施建设，深入实施文化惠民工程，巩固和提升乡村两级综合文化服务质量。实施文化领军人才培养工程，抓好文化人才队伍建设。加强公共文化服务数字化建设。到“十四五”末期，全县基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

加强文化遗产保护与开发利用。着力加强文化遗产保护与开发利用，加大文物修缮保护力度。以傈僳族“多声部合唱”、傈僳族舞蹈“刮克”、怒族舞蹈“达比亚”、傈僳族民歌“优叶”，以及充满神秘色彩的傈僳族、怒族图腾崇拜和祭祀礼仪为素材，支持创作、创新一批文化艺术精品。宣传推广傈僳族“阔时”节、怒族开春节，打造一批民族节庆品牌活动。以创建省、国家级文化领域县城为目标（文创），加大文学文艺扶持力度，繁荣文化事业，加强文化品牌创建和宣传营销力度，鼓励全县 7 个乡（镇）争创“云南省民族民间文化艺术之乡”。

专栏 12-5 公共文化设施建设重大项目

重点实施福贡县文化馆建设项目、福贡县公共文化服务提升项

目、福贡县图书馆建设项目、福贡县非遗展示中心数字化建设、福贡县传统手工艺产业园区建设项目、福贡县文学艺术服务中心建设项目、福贡县博物馆建设项目、福贡县木尼玛文化公园建设等项目。

第十三章 持续推进重点领域改革

深化创新驱动思维，着力推进在优化营商环境、转变政府职能、投融资、人才培养及社会事业等重点领域和关键环节改革，形成有利于促进经济社会创新发展和转型升级的体制机制，增强发展内生动力和活力。

第一节 进一步优化营商环境

围绕“办事不求人”、完善法治保障、推进营商环境法治化。围绕“审批不见面”、破除不合理体制机制障碍，推进营商环境市场化。落实《云南省人民政府办公厅关于推进公共资源交易标准化工作的指导意见》要求，坚持统筹推进与分类指导相结合，建成标准化、规范化、网络化的公共资源交易信息化平台，实现公共资源交易网络互联互通、信息共享，形成事前事中事后统一监管模式，推进公共资源交易规范化、透明化、法治化。稳步推进“证照分离”改革，让更多企业“照后能营，持照即营”，着力解决“准入不准营”的问题，企业开办时间再减一半，项目审批时间再砍一半，优化企业用电、用水接入，优化企业纳税服务，优化不动产登记服务，全面推进放宽市场准入工作。落实国家对中小企业融资政策支持及配套措施，从税费优惠等各方面为中小企业提供各项政策扶持。进一步完善和健全中小企业信用担保体系，改善信用环境，改变金融机构单一的注重抵押、质押的观念，扩大保证方式，最大限度地为投资主体松绑解困，不断释放改革红利。

建立针对企业诉求的协调、解决机制，有效解决企业，尤其是中小民营企业，在发展中遇到的困难和问题。通过打造服务最优、门槛最低、审批最简、信用最好、安全最高和低物流、低税费、低要素、低物业、低融通的“五最五低”招商环境，不断增强招商引资的吸引力。

专栏 13-1 优化营商环境重大项目

福贡县县、乡、村（社区）、易地扶贫搬迁安置点三级政务服务实体大厅建设项目。按照省级关于政务服务标准化建设要求，完善全县政务服务体系，建设前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件的涵盖县、乡、村（社区）、易地扶贫搬迁安置点三级的实体政务服务大厅。

福贡县公共资源交易标准化建设项目。按省级公共资源交易规范化建设要求建成标准化、规范化县级公共资源交易中心。

中小微企业培育提升工程。重点做好企业金融发展、金融信贷服务，跟踪保障中小企业正常生产经营、企业教育和人才培养工作，不断优化营商环境，激发企业创新活力。

第二节 转变政府职能

围绕推动高质量跨越式发展，协调推动解决转变政府职能的重点难点问题，更大限度激发市场活力和社会创造力。正确处理政府和市场关系。坚持社会主义市场经济改革方向，更加尊重市场经济一般规律，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，有效弥补市场失灵。持续推进“放管

服”改革，深化商事制度改革，投资审批制度改革、工程建设项目审批制度改革，进一步精简行政许可事项，推进“一门、一窗、一网”改革。全面推行智慧政务，加快推进政务信息系统整合共享，建立健全运用互联网、大数据、人工智能等技术进行行管理的制度规则，提高政府服务效能。

专栏 13-2 “智慧政务”建设

实施福贡县“智慧政务”建设项目，持续推进智慧政务建设，建成一个覆盖县、乡（镇）、村三级的“互联网+政务服务”体系，实现审批智能化、服务自助化，监督全覆盖。加快形成高效、便捷、便民的新型政务服务管理模式。

第三节 深化投融资及财税体制机制改革

完善政府投资机制。进一步健全政府投资体制，发挥好政府投资的引导和带动作用。明确、规范政府投资范围，以公共基础设施、农业农村、生态环境保护和修复、社会管理等非经营性项目为主，建立定期评估调整机制，不断优化投资方向和结构。规范发展政府性融资担保机构，加强融资担保能力建设。

创新融资机制。发展直接融资，优化能源、交通等领域投资项目的直接融资，依托多层次资本市场体系，充分挖掘社会资金潜力，拓宽投资项目融资渠道，争取更多企业和民间资本参与福贡建设。强化管理服务，将投资管理工作的立足点放到服务上，更加注重事前政策引导、事中事后监管约束和过程服务，创新服务方式，简化服务流程，提高综合服务能力。

深化财税体制改革。持续深化零基预算管理改革，加快支出标准体系建设，强化预算硬约束，全面实施预算绩效管理，加大预算公开改革力度，加快完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度。全面落实国家减税降费各项政策措施，切实减轻企业负担，支持实体经济发展。积极推进增值税、消费税等税收制度改革，抓好水资源税改革试点要求，认真落实地方税体系改革措施。

第四节 优化人才引培机制

大力实施人才强县战略，加大人才体制机制创新，营造有利于育才、引才、留才的良好环境。建立健全县级层面的财政性人才投入稳定增长机制，政府财政资金和社会公益性资金联动的重点人才培养和引进机制，针对教育系统、农业科技、卫生健康、地灾防治、旅游管理等重点领域和重要产业，引进培养一批急需紧缺人才、科技领军人才、工程师、特殊人才和高水平创新团队。通过创新财税金融政策、改革人才投入管理体制，引导和推动企业成为人力资本投资主体。以提升农民综合素质、职业技能和创业发展能力为核心，加快建设教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”的新型职业农民培育制度体系，培养一批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。建立福贡籍在外创业企业人才和专业技术人才信息库，研究出台相关优惠政策，实施人才回归工程。建立以创新能力、质量、贡献为导向的人才评价机制，完善以知

识、技能、管理等创新要素参与利益分配的激励机制。坚持正确选人用人导向，建立健全“有为激励、无为让位、失职问责、容错免责”机制，加快建设一支高素质干部人才队伍。

第五节 持续推动社会事业改革创新

深化社会保障体制改革。建立健全基础养老金统筹工作机制。规范基本养老保险缴费政策，完善缴费激励约束机制。全面实现“先保后征”的原则，推进被征地农民养老保险政策落实。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。完善工伤保险政策，探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式。依法落实优待抚恤政策，不断提升优抚对象服务保障质量。建立更加便捷的社会保险转移接续机制，不断健全完善社会救助体系，全面落实兜底保障政策，不断提升社会救助水平。深化住房保障体制改革，推动实现“住有所居”。

深化教育体制改革。健全立德树人系统化落实机制，构建以社会主义核心价值观为引领的中小幼一体化德育体系。推进普及普惠学前教育，健全学前教育分担与运行保障机制，推动实现“幼有所育”。促进教育优质均衡发展，全面普及高中阶段教育，加大教育投入，推进学校标准化建设，加快推行14年免费教育制度，做好义务教育控辍保学联保联控工作。提高职业教育质量，健全德技并修、工学结合的育人机制。保障残疾儿童等特殊群体受教育权利，促进民办教育健康发展，满足群众多层次需求。

深化医疗卫生体制改革。扎实推进现代医院管理制度建设、加快推进医疗服务价格改革和薪酬制度改革，进一步落实“两个允许”（即允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励）政策，合理核定公立医院绩效工资水平，继续开展公立医院综合改革效果评价，强化考核结果运用。健全医疗卫生行业综合监管联席会议制度，建立综合监管督察工作机制，开展医疗卫生行业综合监管督察。落实“放管服”改革要求，加强事中事后监管。针对传染病防治、医疗废物处理等领域的突出问题开展专项综合治理。

深化文化体制改革。建立政府、市场、社会全方位参与的公共文化建设、管理、运行和保障机制，构建现代文化市场体系和现代公共文化服务体系。

第十四章 统筹发展与安全

把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，筑牢发展和安全屏障。推进治理体系和治理能力现代化，持续巩固团结、和谐、稳定的社会局面，保障经济社会高质量发展。

第一节 加强县域经济风险防控能力建设

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、资源、科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和矿产资源安全和生态安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，科学合理编制债务需求计划，严格规范举债融资行为，防范和化解隐性债务风险。进一步加大小额贷款公司业务监管，规范小额贷款公司运行。加大防范和处置非法集资工作力度，维护金融秩序稳定。保持宏观杠杆率基本稳定，守住不发生系统性金融风险底线。

第二节 加快建设平安福贡

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力，加快推进平安福贡建设。

完善社会治安防控体系。建立完善立体化社会治安防控体系，落实社会治安综合治理领导责任制，健全人防、技防、物防深度融合的治安防控体系。依法严厉打击各种刑事犯罪活动，深化推进防范打击缉枪治爆、打盗抢、电信诈骗与非法集资、整治毒品等各类专项行动，不断巩固“平安福贡”和“无毒县”的创建成果，持续深化和巩固扫黑除恶专项斗争成果。进一步持续开展行业平安创建活动，广泛开展“平安交通”“平安文化市场”“平安林区”“平安边界”等行业平安创建活动。深入开展“平安乡（镇）”“平安村（社区）”“平安家庭”等基层平安创建活动。加强网络舆情管控，依法，对发布、散布不良虚假信息者从严追溯追责。

推进安全生产综合治理。负有安全生产监督管理职责的部门着力抓好安全生产，严格落实安全生产监管责任，按照安全生产专项整治三年行动要求深入开展非煤矿山、道路交通、建筑施工、烟花爆竹、食品药品等重点行业专项整治。稳步推进安全生产领域改革发展，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

建立健全应急管理体制机制。加快建立健全应急管理体制机制，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、非煤矿山、消防、道路运输、交通运输、城市建设、危险废物、粉尘涉爆等重大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。

完善应急管理体系,加强应急物资保障体系建设,发展巨灾保险,提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

第三节 加快建设法治福贡

加快推进法治政府建设,建立权责统一、权威高效的依法行政体制。全面推进决策、执行、管理、结果等政务公开。完善依法决策、决策监督和责任追究机制,健全政府法律顾问制度。推进司法公正,确保司法机关依法独立公正行使审判权和检察权。切实保障各族群众在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中的参与权。全面推进经济、政治、文化、社会和生态文明等领域的法制建设。加强法制宣传教育,落实“八五”普法工作,把民法典纳入国民教育体系,加强对青少年民法典教育。积极创建法治建设示范村和示范社区。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,把社会主义核心价值观融入法治建设。强化公共法律体系建设,推进县、乡(镇)、村三级公共法律服务平台建设,推动村居法律公共服务工作站全覆盖。加大法律援助保障能力建设,实现法律援助“应援尽援”。

第四节 加快建设和谐福贡

探索建立城市管理大数据库,强化信息搜集、风险评估、应急处突、综治网络、安全管理等体制机制建设,推动社会管理服务由数字化向智能化转变。稳妥解决矛盾隐患纠纷和历史遗留问

题，完善矛盾纠纷化解体系，建立社会矛盾预防化解机制，把“三调联动”工作机制落到实处。全面做好社会面安保维稳管控，坚决遏制各类群体性事件发生，确保社会大局和谐稳定。突出流动人口服务管理，规范社会组织活动。完善信访工作机制，坚持依法分类处理信访问题，引导群众正确行使权利，依法理性反映诉求，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好氛围。抓好社区矫正和安置帮教工作，提升法律援助和法律服务能力，不断满足广大人民群众对法律援助的需求。坚决取缔、严厉打击非法野生动物市场和交易。全面贯彻落实党的宗教工作基本方针，引导宗教经典阐释、宗教制度、宗教组织、宗教礼仪、宗教禁忌、宗教建筑、宗教服饰、宗教艺术等方面，自觉与中国文化和国情特点相融合，塑造爱国进步、平和包容、与时俱进的中国宗教品格，促进宗教中国化发展。深入开展基督教私设聚会点专项整治，将基督教私设聚会点纳入法治化管理。

第五节 加快建设诚信福贡

健全社会诚信体系，完善政务诚信约束和问责机制，深入推进商务诚信建设，强化金融业对守信者的激励作用和对失信者的约束作用。健全纳税信用等级评定和发布制度，加强税务领域信用分类管理。全面推进社会诚信建设，在医药卫生、社会保障、劳动用工、教育科研、文体旅游、知识产权、环境保护、社会组织等领域加大信用建设力度和失信惩戒力度。完善以奖惩制度为

重点的社会信用体系运行机制，提高全社会的诚信意识和信用水平。

专栏 14-1 社会治理能力建设重大项目

社会治安防控能力建设项目。重点实施福贡县公安局执法办案中心提升改造、福贡县公安检查站建设、福贡县“两所一队”建设、福贡县法治宣教中心建设等项目。

应急和风险控制能力建设项目。重点实施福贡县应急救灾物资储备库及应急救援中心建设项目、福贡县粮食中心储备库建设及智慧粮食建设项目、福贡县人民防空设施建设示范项目、福贡县乡镇应急避难场所建设等项目。

数字化治理能力提升项目。重点实施福贡县网络安全应急指挥中心规范化建设项目、福贡县公安新一代警务信息综合应用平台建设项目、福贡县森林防火通信系统建设项目、福贡县应急通信能力提升等项目。

第十五章 保障措施

《福贡县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（下文简称《纲要》）是全县经济社会发展的行动纲领。《纲要》的实施要坚持党的领导，建立健全实施保障机制，举全县之力，集全民之智，确保各项目标任务顺利完成。

第一节 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署在边疆民族地区的贯彻落实，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程中。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策、整合各方力量的工作机制。健全基层党组织，以村、社区换届为契机，提高基层党组织对经济工作的领导能力。加强党对人才工作的全面领导，提升干部专业能力，激励干部履职担当。推动政府部门更好履行职责，完善发展环境，最大程度地激发市场各类主体的活力和创造力。

第二节 凝聚各方力量

广泛开展规划宣传，用“十四五”规划目标凝聚民心、集中民智、汇集民力，激发全社会建设和谐幸福美丽新福贡的强大力量。加强民主监督、参政议政等方面的制度建设，提升人大和政协履

职能力，共同推动规划顺利实施。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，规范完善经济社会重大问题同各方面进行协商的方法渠道。加强群团组织建设和，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，齐心协力共同为实现“第二个百年目标”而奋斗。

第三节 充分发挥规划引领作用

强化中长期规划对经济社会发展的引领作用，有效调控引导社会资源，合理配置公共资源，加强科学决策，突出规划和政策间的衔接协调，推动规划的有效实施。

坚持规划统领。《纲要》是全县国民经济和社会发展战略性、纲领性、综合性的规划，是制定我县各级各类规划、国民经济和社会发展年度计划以及有关政策的重要依据。各乡镇、各部门要自觉服从，严格执行，切实维护《纲要》的统领地位和权威性、严肃性。《纲要》明确的内容和提出的目标任务，由各部门专项规划细化和落实，为《纲要》的顺利实施提供强有力支撑。各部门专项规划要做好与《纲要》发展战略和主要目标任务的衔接。各部门专项规划要细化《纲要》确定的专项发展目标、重点任务、重大工程 and 项目、重大改革和政策。年度计划要根据《纲要》，结合年度经济运行情况，合理确定年度发展目标。

加强组织保障。《纲要》由县人民政府组织实施，对涉及需要政府履行职责的重要指标和重大战略任务进行分解，各乡镇（镇）、各部门必须按照统筹协调、分工负责的原则认真落实，做到领导牵头、部门协调、目标清楚、措施到位。牵头部门必须落实责任，各有关部门按职能职责积极配合，确保《纲要》主要目标和任务按时、按质完成。

加强政策统筹。围绕《纲要》确定的发展目标、重点任务和重大项目等方面，着眼于发展的关键领域和薄弱环节，统筹协调政策目标和政策手段，强化政策研究和制定，构建保障规划实施的政策支撑体系。建立健全财税、金融、投资、产业、土地、生态环保、城镇、民生、改革开放等方面的政策措施，并按有关规定和程序经县人民政府批准同意后，按职能职责抓好落实。同时，加强各项政策的衔接协调，形成政策体系合力，提高实施效果。

第四节 强化项目支撑

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。加大政府投资统筹力度，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及产业发展、民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。建立项目储备库，落实前期工作经费保障，完善项目滚动实施机制，进一步提高项目前期工作质量。简化审批程序，优化流程管理，减少前置条件，压缩审批

时间。强化项目跟踪管理和协调服务，建立健全县级领导联系重点项目制度和项目会办制度，及时协调解决项目推进中的困难和问题。加强政银政企合作，加大争取上级资金力度，深化投融资体制改革，鼓励和引导社会资本参与基础设施等领域的建设与运营，形成投资主体多元化、融资方式多样化、运作方式市场化的新格局。完善重点项目实施的监督考核，强化项目实施后评价，落实奖惩，推进项目顺利实施。

第五节 加强规划实施的监督考核评估

加强监测评估。各乡（镇）、县直各部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析，特别要对重要发展目标进行监测，对战略重点任务实施情况进行分析，对重大项目进展情况进行跟踪。自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查和县政协的民主监督，及时向社会发布，接受人民群众的监督。探索建立第三方评价机制，增强规划评估的科学性。在《纲要》实施的中期阶段，县政府要组织对《纲要》制定的重要目标、主要任务、重大改革和政策、重大项目实施情况等进行中期中期评估，评估报告提交县人民代表大会及其常务委员会审议。经评估需要对《纲要》制定的目标任务进行修订时，由县政府提出调整方案，按程序报县人民代表大会及其常务委员会审议批准。规划实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。

落实规划实施责任。切实加强组织领导，落实规划实施责任，

强化制度、规划和政策的综合协调，促进规划联动，统筹推进实施。规划中提出的预期性目标，主要靠市场主体的自主行为实现，各级各部门要完善市场机制和利益导向机制，营造良好环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与规划意图保持一致。规划中确定的约束性指标和公共服务、社会治理等领域的任务，要纳入各乡（镇）、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。《纲要》提出的约束性指标和战略任务，由县人民政府分解细化，由各乡（镇）、县级各部门按照统筹协调、分工负责的原则认真落实，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

专栏 15-1 约束性指标和主要任务部门责任分工

约束性指标

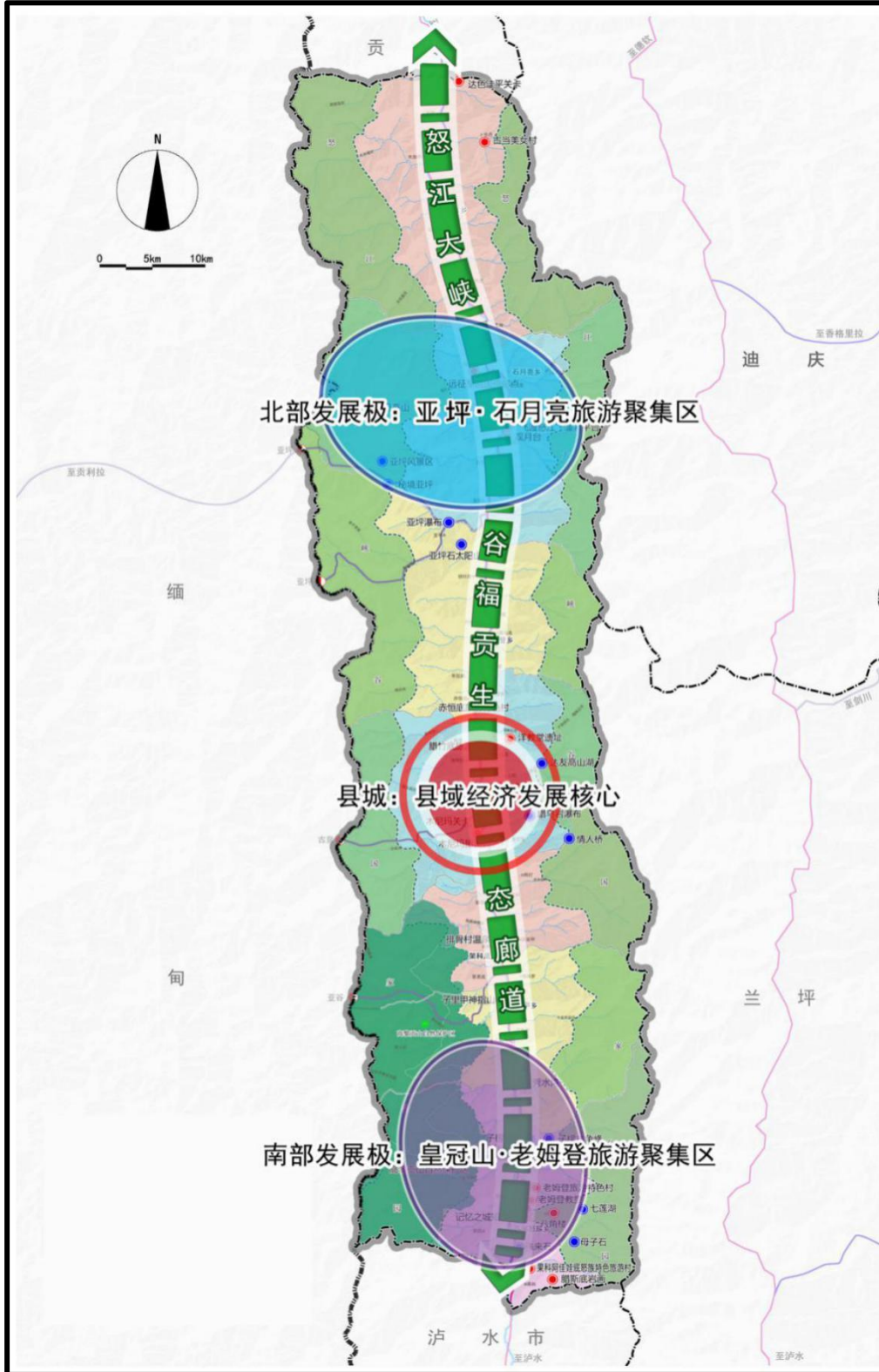
1. 劳动年龄人口平均受教育年限（县教育行政主管部门负责）
2. 学前教育毛入学率（县教育行政主管部门负责）
3. 高中阶段教育毛入学率（县教育行政主管部门负责）
4. 九年义务教育巩固率（县教育行政主管部门负责）
5. 耕地保有量（万亩）（县自然资源行政主管部门负责）
6. 单位地区生产总值能源消耗降低（县发展改革行政主管部门牵头负责）
7. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（县生态环境行政主管部门牵头负责）
8. 县级及以上城市空气质量优良天数比率（县生态环境行政主管部门牵头负责）
9. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（县生态环境行政主管部门牵头负责）
10. 森林覆盖率（县林草行政主管部门牵头负责）

主要任务

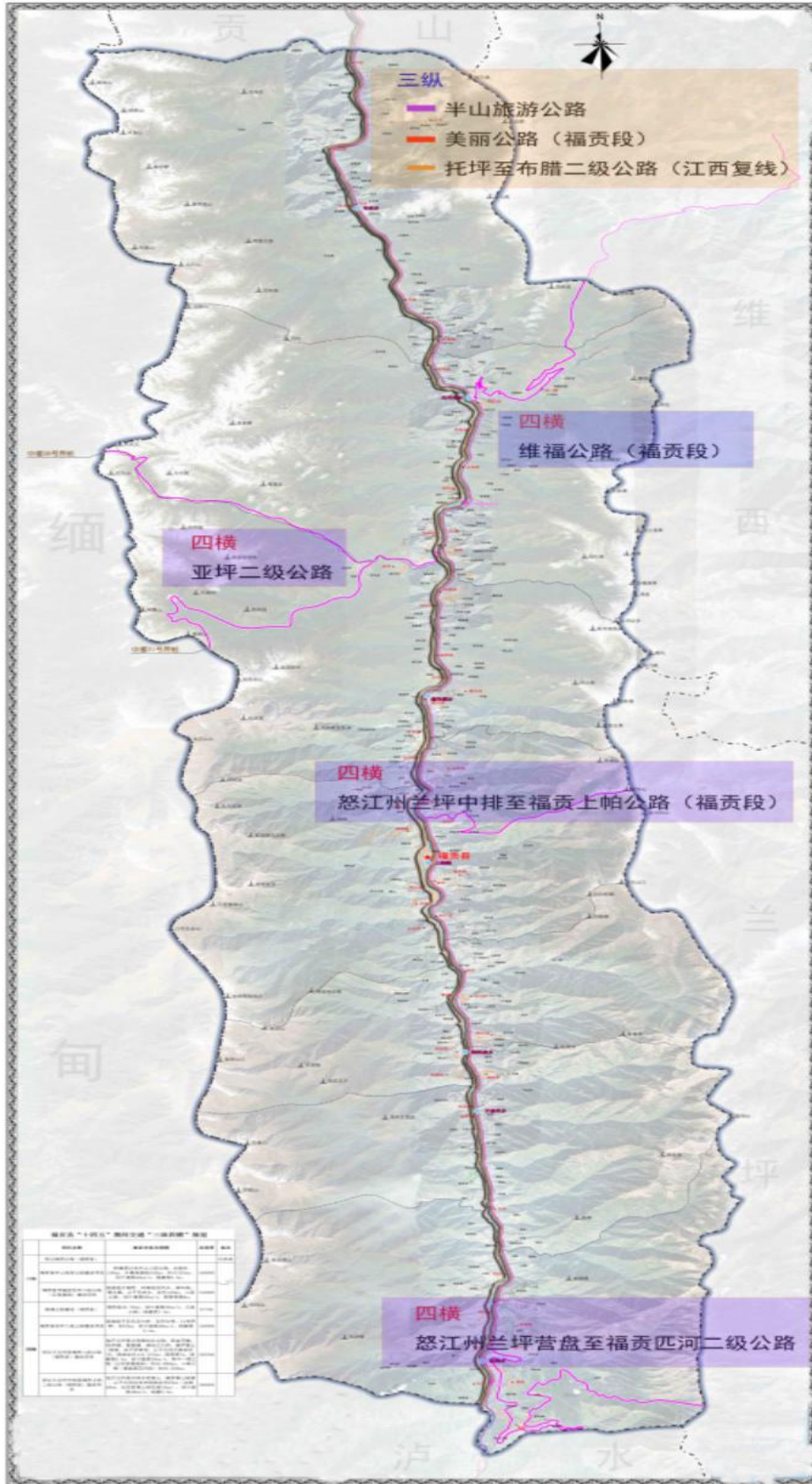
- 1.持续巩固脱贫攻坚成果（县扶贫行政主管部门牵头负责）
- 2.全面实施乡村振兴战略（县发展改革、农业农村行政主管部门牵头负责）
- 3.稳步推进生态文明建设（县发展改革、生态环境、住建等行政主管部门牵头负责）
- 4.推进基础设施网络建设（县发展改革、交通运输、水利、供电等行政主管部门牵头负责）
- 5.构建现代产业体系（县发展改革、文化和旅游、农业农村、卫生健康、生态环境、地方金融监管、住建等行政主管部门牵头负责）
- 6.推进新型城镇化（县发展改革、住建、自然资源等行政主管部门牵头负责）
- 7.创建全国民族团结进步示范县（县民族宗教行政主管部门牵头负责）
- 8.创建省级双拥模范示范县（县退役军人事务管理等行政主管部门牵头负责）
- 9.开创内外合作新局面（县发展改革、交通运输、外事等行政主管部门牵头负责）
- 10.持续保障和改善民生（县人力资源和社会保障、教体、卫生健康、医保、住建、民政、文化和旅游、广电等行政主管部门牵头负责）
- 11.持续推进重点领域改革（县发展改革、政府服务、财政、地方金融监管、市场监管等行政主管部门牵头负责）
- 12.加快社会治理体系建设（县司法、检察院、公安、法院、民族宗教、应急等行政主管部门牵头负责）

附件 1 福贡县“十四五”规划示意图

福贡县“十四五”时期空间布局示意图



福贡县“十四五”时期“三纵四横”交通干线示意图



附件2 福贡县“十四五”时期经济社会发展指标体系

序号	分类	指标		2020年基数	2025年目标	年均增长(%)	属性
1	经济发展	地区生产总值(GDP)(亿元)		24.16	40	10	预期性
2		常住人口城镇化率(%)		17.24	27.24	[10]	预期性
3		旅游产业	接待国内外游客(万人次)	40.10	116	20	预期性
4			旅游业综合收入(亿元)	4.54	25.5	35	预期性
5		苹果产业	综合产值(亿元)	4	10	20	预期性
6			加工产值在综合产值中的比重(%)	55	70	[15]	预期性
7		五年累计固定资产投资(亿元)		[87.05]	[180]	11	预期性
8		社会消费品零售总额(亿元)		4.5	7.2	10	预期性
9	创新驱动	5G网络覆盖率(%)		—	实现乡(镇)以上全覆盖		预期性
10	民生福祉	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入(元)	26209	40325	9	预期性
11			农村常住居民人均可支配收入(元)	7557	11627	10	预期性
12		劳动就业	五年累计实现转移农村劳动力人数(万人)	[15.38]	[16]	[4]	预期性
13			城镇新增就业人数(万人)	0.3	0.4	7	
14			城镇登记失业率(%)	2.7	≤2	—	预期性

序号	分类	指标	2020年基数	2025年目标	年均增长(%)	属性
15		人均预期寿命(岁)	63	65	[3]	预期性
16		每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	0.91	1.0	[0.4]	预期性
17		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	6.70	7	4.4	约束性
18		学前教育毛入学率(%)	87.5	△	△	约束性
19		高中阶段教育毛入学率(%)	61.05	△	△	约束性
20		九年义务教育巩固率(%)	97.43	△	△	约束性
21		基本养老保险参保率(%)	98	98	△	预期性
22	资源 环境	耕地保有量(万亩)	12.23	≥12.23	△	约束性
23		单位地区生产总值能源消耗降低(%)	△	△	△	约束性
24		单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	△	△	△	约束性
25		县级及以上城市空气质量优良天数比率(%)	100%	100%	—	约束性
26		地表水达到或好于III类水体比例(%)	100%	100%	—	约束性
27		森林覆盖率(%)	82.23	≥82.23	—	约束性

注： []表示累计数，△为控制在省\州下达目标内。

附件3 福贡县“十四五”规划主要指标测算说明

一、经济发展

(一) 地区生产总值

1. 指标定义

地区生产总值（GDP）指一定时间内一个地区所有常住单位生产活动的最终成果，是衡量一个地区经济实力和综合竞争力的综合性指标。

2. 福贡县 GDP 现状

福贡县 GDP 现状：24.16 亿元。根据县统计局数据，福贡县 2020 年 GDP 达 24.16 亿元。

3. 福贡县 2025 年 GDP 目标预测

福贡县 2025 年 GDP 目标预测：40 亿元。根据《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标纲要》，云南省“十四五”期间 GDP 增速预计为 7.5%—8%，2025 年将达 3.5 万亿元。根据《怒江傈僳族自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二零三五年远景目标纲要》，怒江州“十四五”期间 GDP 增速按 10% 计（比全省平均水平高 2%—2.5%），2025 年将达 344 亿元。福贡县“十四五”期间 GDP 增速与全州增速保持一致，按 10% 计，2025 年将突破 40 亿元。

(二) 常住人口城镇化率

1. 指标定义

常住人口城镇化率指在城镇居住半年以上的常住人口与总人口的比值，是衡量一个地区经济社会发展的重要标志。

2. 福贡县现状

福贡县现状：17.24%。根据县统计局数据，福贡县常住人口城镇化率从2015年的13.5%提高到2020年的17.24%，年均提高5个百分点。

3. 福贡县2025年目标预测

福贡县2025年目标预测：27.24%。“十四五”时期将是福贡县城镇化加速发展期，到2025年，全县常住人口城镇化率需预计提高10个百分点左右，即到2025年，福贡县常住人口城镇化率目标值为27.24%。

（三）接待国内外游客数量

1. 指标定义

接待国内外游客数量是指旅游接待部门在一定时期内接待来福贡县旅游的游客数数量。

2. 福贡县现状

福贡县现状：40.10万人次。2019年全县实现接待国内外游客71.9万次，为2015年游客量的2倍左右。2020年受新冠疫情影响，游客人数有所减少，40.10万人次。

3. 福贡县2025年目标预测

福贡县2025年目标预测：116万人次。“十四五”时期将是福贡县深度融入大滇西旅游环线建设，推动旅游业快速发

展期，到 2025 年将实现旅游人次突破 116 万人次。

（四）旅游产业综合收入

1. 指标定义

旅游产业综合收入是指旅游接待部门在一定时期内通过销售旅游商品而获取的全部货币收入。

2. 福贡县现状

福贡县现状：4.54 亿元。福贡县旅游收入从 2015 年 3.1 亿元增至 2019 年的 9.1 亿元，年均增长率达 31%。2020 年受新冠疫情影响，旅游业收入有所下滑，根据县文旅局数据，2020 年旅游业综合收入为 4.54 亿元。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：25.5 亿元。“十四五”时期将是福贡县旅游业快速发展期，根据县文旅局预测，2025 年将实现旅游收入 25.5 亿元。

（五）草果产业综合产值

1. 指标定义

草果产业综合产值是指在一定时期内以货币形式表现的草果全部产品（含农产品及其精深加工产品）的总量。

2. 福贡县现状

福贡县现状：4 亿元。根据县林草局数据，2020 年福贡县草果种植面积稳定在 56 万亩，草果产业综合产值达到 4 亿元。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：10 亿元。“十四五”时期，福

贡县继续稳定草果种植面积在 56 万亩以上，强化草果产业作为省级“一县一业”的特色产业，加快形成集“种植+加工+销售+展示+科研+旅游+康养”于一体的草果产业链，打造“全国草果产业第一县”，预计到 2025 年，实现草果产业综合产值达 10 亿元。

（六）草果产业加工产值在综合产值中的比重

1. 指标定义

草果产业加工产值在综合产值中的比重是指以货币形式表现的在一定时期内生产的已出售或可供出售的草果加工产品在综合产值中比例。

2. 福贡县现状

福贡县现状：55%。根据县林草局数据，2020 年福贡县草果产业加工产值在综合产值中的比重为 55%。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：70%。“十四五”期间，福贡县将加大草果产品开发力度，着力引进农业产业链前端的品种选育、产品研发、科技创新，后端的农产品精深加工、农产品冷链物流、品牌建设、市场营销等，大力引进下游精品加工企业，进一步延伸产品加工产业链，研发生产保健、医药、日化品等附加值高的草果系列新产品、特色产品和旅游商品。预测到 2025 年，草果产业加工产值在综合产值中的比重将达到 70%，相对 2020 年增加 15 个百分点。

（七）五年累计固定资产投资

1. 指标定义

五年累计固定资产投资是指以货币形式表现的在五年内（十四五期间）建造和购置固定资产的工作量以及与此有关的费用变化情况。包括房产、建筑物、机器、机械、运输工具、以及企业用于基本建设、更新改造、大修理和其他固定资产投资等。

2. 福贡县现状

福贡县现状：87.05 亿元。根据县统计局数据，“十三五”期间，五年固定资产投资将达到 87.05 亿元，年均增长率 26.7%。

3 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：180 亿元。“十四五”时期，福贡县将着力推进“五网”基础设施建设，鼓励企业加快生产设备更新提级，到 2025 年，全县五年累计固定资产投资将达到 180 亿元，年均增速达到 11%。

（八）社会消费品零售总额

1. 指标定义

社会消费品零售总额是指企业（单位）通过交易售给个人、社会集团，非生产、非经营用的实物商品金额，以及提供餐饮服务所取得的收入金额。

2. 福贡县现状

福贡县现状：4.5 亿元。根据县统计局数据，福贡县社会消费品零售总额由 2015 年的 3.26 亿元增加至 2019 年的 5.04 亿元，年均增幅达 11.5 个百分点。2020 年受新冠疫情影响，社会消费品零售总额有所下降，为 4.5 亿元。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：7.2 亿元。“十四五”时期，预计福贡县社会消费品总额年均增长为 11%左右，到 2025 年，将达到 7.2 亿元。

二、创新驱动

(九) 5G 网络覆盖率

1. 指标定义

5G 网络覆盖是指用户能够接收到 5G 网络信号的范围。

2. 福贡县现状

当前福贡县已实现 57 个行政村实现宽带和 4G 信号全覆盖，正积极布局 5G 网络建设。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 5G 网络覆盖率目标预测：实现行政乡（镇）以上全覆盖。目前我国已基本实现 4G 全覆盖，正在谋划 5G 等关键信息领域布局。“十四五”期间，云南省将加快 5G、人工智能、产业互联网、物联网、数据中心、超算中心等新型基础设施建设。目前福贡县 5G 网络建设刚起步阶段，预计到 2025 年，将实现乡（镇）以上全覆盖。

三、民生福祉

(十) 城镇常住居民人均可支配收入

1. 指标定义

城镇常住居民可支配收入指城镇常住居民可用于最终消费支出和储蓄、可自由支配的收入总和（由工资性收入、经营性净收入、转移性净收入、财产性净收入 4 个子项构成）。

2. 福贡县现状

福贡县现状：26209 元。根据县统计局数据，福贡县城镇常住居民人均可支配收入从 2015 年的 18140 元增至 2020 年的 26209 元，年均增长 8 个百分点。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：42210 元。根据县统计局预测，“十四五”时期，福贡县城镇常住居民人均可支配收入年均增速可保持在 9% 以上，到 2025 年达到 40325 元。

（十一）农村常住居民人均可支配收入

1. 指标定义

农村常住居民可支配收入指农村常住居民可用于最终消费支出和储蓄、可自由支配的收入总和（由工资性收入、经营性净收入、转移性净收入、财产性净收入 4 个子项构成）。

2. 福贡县现状

福贡县现状：7557 元。根据统计局数据，福贡县农村常住居民人均可支配收入由 2015 年的 4494 元增长到 2020 年的 7557 元，年均增长 11 个百分点。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：12171 元。根据县统计局预测，“十四五”时期，福贡县农村常住居民人均可支配收入年均增速可保持在 10% 以上，到 2025 年达到 11627 元。

（十二）五年累计实现转移农村劳动力人数

1. 指标定义

五年累计实现转移农村劳动力人数是指五年内累计通

过就业实现农村劳动力转移人数总和。

2. 福贡县现状

福贡县现状：15.38 万人。根据县人社局数据，福贡县“十三五”期间五年累计转移农村劳动力人数为 15.38 万人。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：16 万人。“十四五”期间福贡县劳务产业打造成支柱产业之一，强化以市场需求为导向，加强农村劳动力技能培训和就业信息精准对接，提高外出务工组织化程度。根据县人社局预测，“十四五”时期福贡县转移农村劳动力人数略高于“十三五”时期，到 2025 年，五年累计转移人数达 16 万人。

（十三）城镇新增就业人数

1. 指标定义

城镇新增就业人数指新参与就业经济活动，实现就业获得劳动报酬的人员数。是反映就业工作状况和落实国家劳动就业政策的重要指标。

2. 福贡县现状

福贡县现状：0.3 万人。根据县人社局数据，2020 年福贡县城镇新增就业人数为 0.3 万人

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：0.4 万人。“十四五”期间，福贡县将强化职业技能培训，多渠道扩展就业途径。根据县人社局预测，到 2025 年福贡县新增就业人数将达到 0.4 万人。

（十四）城镇登记失业率

城镇登记失业率是指城镇登记失业人员数与城镇单位就业人员(扣除使用的农村劳动力、聘用的离退休人员、港澳台及外方人员)、城镇单位中的不在岗职工、城镇私营业主、个体户主、城镇私营企业和个体就业人员、城镇登记失业人员之和的比。

2. 福贡县现状

福贡县现状：2.7%。根据县人社局数据，2020年福贡县城镇登记失业率为2.7%。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：保持在 2%以内。“十四五”期间，福贡县就业工作仍然面临部分行业复苏动力不足、已脱贫农村贫困劳动力就业帮扶任务艰巨、结构性就业矛盾突出等问题和困难。到 2025 年，福贡县城镇登记失业率控制在 2%以内。

(十五) 人均预期寿命

1. 指标定义

人均预期寿命指新出生婴儿预期可存活平均年龄，反映社会发展、医疗卫生和生活质量的综合水平，是联合国人类发展指数的 3 个合成指标之一。

2. 福贡县现状

福贡县现状：63 岁。根据县统计局数据，2020 年，福贡县人均寿命为 63 岁。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：65 岁。“十四五”期间，随着

福贡县医疗卫生事业的发展 and 人民群众生活条件的大幅改善，预计到全县人均预期寿命将达 65 岁。

（十六）每千人口拥有执业（助理）医师数

1. 指标定义

每千人拥有执业（助理）医师数指平均每千人口中拥有执业（助理）医师人员的数量，包括执业医师和执业助理医师。

2. 福贡县现状

福贡县现状：0.91 人。根据县卫健局数据，2020 年福贡县每千人口拥有执业（助理）医师数为 0.91 人

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：1 人。根据县卫健局预测，福贡县每千人口拥有执业（助理）医师数年均增速按 0.4% 计算，到 2025 年福贡县每千人口拥有执业（助理）医师数将达 1 人。

（十七）劳动年龄人口平均受教育年限

1. 指标定义

劳动年龄人口平均受教育年限指劳动年龄人口平均接受学历教育（含成人学历教育、不含非学历培训）的年数，反映人力资本水平和劳动者素质。其中，劳动年龄人口指能从事一定强度工作的成年人数减去法定退休年龄人数的差。

2. 福贡县现状

福贡县现状：6.70 年。根据县教体局数据，福贡县 2020 年劳动年龄人口平均受教育年限为 6.70 年。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：7 年。“十四五”期间，福贡县将实施优先发展教育政策，加快推进教育现代化，提高劳动年龄人口受教育年限，根据县教体局预计到 2025 年，全县劳动年龄人口平均受教育年限将达到 7 年。

（十八）学前教育毛入学率

1. 指标定义

根据国家教育相关规定，三周岁或三岁以上六周岁以下适龄儿童都有权力在其监护人监督下进入国家创办或私人创办学前教育机构——幼儿园进行培训学习。由于各种原因在这年龄段一些中国儿童不能正常进入幼儿园，教育部门根据在园学习生人数除以户籍所在三周岁以上六周岁以下适龄儿童总人数，获得的数据称之为“学前教育毛入学率”。

2. 福贡县现状

福贡县现状：87.5%。根据县教体局数据，福贡县 2020 年学前教育毛入学率为 87.5%。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：达到省、州下达的目标。“十四五”期间，福贡县将普及有质量的学前教育，提升普惠性学前教育覆盖率，建成覆盖城乡、布局合理、方便群众的学前教育公共服务体系。重点推进乡村幼儿园提升改造工程和学前教师能力提升工作，不断改善办学条件和办学水平，提高学前教育入园（班）率，确保学前教育毛入学率达到达到省、州下达的目标。

(十九) 高中阶段教育毛入学率

1. 指标定义

高中阶段毛入学率指高中阶段(包括普通高中、成人高中、中等职业学校)在校学生总数占 15-17 岁学龄组人口数的比重。

2. 福贡县现状

福贡县现状：61.05%。根据县教体局数据，福贡县 2020 年高中阶段教育毛入学率为 61.05%。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：达到省、州下达的目标。“十四五”期间，福贡县将全面普及高中阶段教育，促进普通高中特色发展，着力实施福贡县技工职业学校建设项目，确保高中阶段教育毛入学率达到省、州下达的目标。

(二十) 九年义务教育巩固率

1. 指标定义

九年义务教育巩固率是“十二五”规划新增的一项指标，即在校生巩固率，指一个学校入学人数与毕业人数的百分比。

2. 福贡县现状

福贡县现状：97.43%。根据县教体局数据，福贡县 2020 年九年义务教育巩固率为 97.43%。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：达到省、州下达的目标。“十四五”期间，福贡县将加快推行 14 年免费教育制度，做好义

务教育控辍保学联保联控工作，确保九年义务教育巩固率达到省、州下达的目标。

（二十一）基本养老保险参保率

1. 指标定义

基本养老保险参保率指参加基本养老保险人口占法定参保人口（16周岁以上人口减去在校学生、现役军人、服刑人员和年满60周岁未参加过养老保险人员）的比例。

2. 福贡县现状

福贡县现状：98%。根据县人社局数据，福贡县2020年基本养老保险参保率达到98%。

3. 福贡县2025年目标预测

福贡县2025年目标预测：98%。“十四五”期间，福贡县将进一步健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度，这一系列政策措施，持续推动福贡县基本养老保险参保率保持稳定。目前福贡县基本养老保险参保率已到达98%，基本养老保险参保扩面难度越来越大，考虑到城镇灵活就业人员和城乡居民属于自愿参保，国家明确要求不允许开展大规模参保稽核和清欠社保费工作。因此，根据县人力资源和社会保障局预测，到2025年，福贡县基本养老保险参保率将保持在98%。

四、资源环境

（二十二）耕地保有量

1. 指标定义

耕地保有量是指在一定区域内的耕地总数量，等于上一

年结转的耕地数量，扣除年内各项建设占用耕地的数量和农业结构调整占用及生态退耕的数量，加上年内土地开发、复垦和土地整理增加的耕地数量。

2. 福贡县现状

福贡县现状：12.23 万亩。根据县自然资源局数据，福贡县 2020 年耕地保有量为 12.23 万亩。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：12.23 万亩。“十四五”期间，福贡县将严守基本农田保护红线，确保耕地保有量不低于 12.23 万亩。

（二十三）单位地区生产总值能源消耗降低

1. 指标定义

单位地区生产总值能源消耗降低是指每生产单位 GDP 所消耗能源量与基期相比的降低比例。

2. 福贡县现状

“十三五”期间，福贡县各年度单位地区生产总值能耗降幅均完成州级下达的目标。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：完成州级下达指标。“十四五”期间，福贡县将坚定不移地践行习近平生态文明思想，立足实际，着力培育单位工业增加值能耗低的新兴产业；坚持“两型三化”产业发展方向，深化“三张牌”内涵，优化产业结构，加速淘汰和压减落后产能，这一系列政策措施将进一步确保福贡县完成州级下达的单位地区生产总值能耗降幅目标。

(二十四) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低

1. 指标定义

单位地区生产总值二氧化碳排放降低指每生产单位GDP所排放二氧化碳量与基期相比的降低比例，反映控制温室气体排放、应对气候变化的成效。

2. 福贡县现状

“十三五”期间，福贡县各年度单位地区生产总值二氧化碳排放降幅均完成州级下达的目标。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：完成州级下达指标。福贡县节能降耗工作有效推进，能耗强度的持续下降可有力支撑碳强度下降，加之“十四五”期间福贡县将继续主动控制碳排放，可确保顺利完成“十四五”期间州级下达的降碳任务。

(二十五) 县城空气质量优良天数比率

1. 指标定义

县城空气质量优良天数比率指县城环境空气污染指数（API）达到或优于国家质量二级标准（即 $API < 100$ ）的天数占总天数的比例。

2. 福贡县现状

福贡县现状：100%。根据州生态环境局福贡分局数据，2020 年，福贡县城市空气质量优良天数比率为 100%。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：100%。“十四五”期间，福贡县将继续实施大气污染防治行动，实行大气污染物排放总量

控制制度，推行区域大气污染联合防治，控制、削减大气污染物排放量，切实改善大气环境质量，县城市空气质量优良天数比率保持 100%。

（二十六）达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例

1. 指标定义

达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例指地表水国控断面或点位中，水质优良（Ⅰ～Ⅲ类）的水体比例。

2. 福贡县现状

福贡县现状：100%。根据州生态环境局福贡分局数据，2020年福贡县达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例为 100%。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：100%。“十四五”期间，福贡县将持续打好“三大保卫战”，有助于福贡县地表水质量的持续改善。结合福贡县目前水环境质量状况及地方社会经济发展需求，到 2025 年，福贡县达到或好于Ⅲ类水体占地表水的比例将保持在 100%。

（二十七）森林覆盖率

1. 指标定义

森林覆盖率指森林面积占陆地国土面积的比例，反映森林资源的数量。

2. 福贡县现状

福贡县现状：82.23%。根据县林草局数据，2020年，福贡县森林覆盖率 82.23%，高于全省平均水平 20 个百分点。

3. 福贡县 2025 年目标预测

福贡县 2025 年目标预测：保持在 82.23% 以上。“十四五”期间，福贡县将全面保育天然林，科学经营人工林，加强天然林资源保护和退化天然林修复，实现森林资源的有效保护和高效利用。根据县林草局测算，福贡县森林覆盖率已处在历史高位，通过退耕还林或通过人工、封育等措施扩大森林覆盖率的空間已很小，“十四五”期间预计将保持在 82.23% 以上。

附件4 福贡县“十四五”规划名词解释

（一）爱国卫生“7个专项行动”：指清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与。

（二）融媒体：指充分利用媒介载体，把广播、电视、报纸等既有共同点，又存在互补性的不同媒体，在人力、内容、宣传等方面进行全面整合，实现“资源通融、内容兼融、宣传互融、利益共融”的新型媒体宣传理念。

（三）人工智能：是以机器学习为核心，用机器模拟实现人类感知、思考、行动等人类智力与行为能力的科学与技术，在语言识别、机器视觉、自然语言处理等方面技术创新活跃，正在深度赋能医疗、交通、金融、零售、教育、制造等经济社会领域。

（四）区块链：是一种由多方维护，使用密码学保证传输和访问安全，能够在不可信的环境中建立信任的新型计算范式和协作模式，也称为分布式账本技术，具有分布式、防篡改、可追溯等特征。区块链技术作为正在改变诸多行业的应用场景和运行规则，是未来数字经济发展、构建新型信任体系不可或缺的技术。

（五）《区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)》：Regional Comprehensive Economic Partnership,是由东盟发起，包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共15方成员制定的协定。是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定谈判，达成后将覆盖世界近一半人口和近三分之一贸易

量，成为世界上涵盖人口最多、成员构成最多元、发展最具活力的自由贸易区。

（六）总部经济：指一些区域由于特有的优势资源吸引企业总部集群布局，形成总部集聚效应，并通过“总部——制造基地”功能链条辐射带动生产制造基地所在区域发展，由此实现不同区域分工协作、资源优化配置的一种经济形态。

（七）两型三化：指现代产业体系构建的“开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化”发展方向。

（八）“三张牌”：指世界一流“绿色能源牌”、“绿色食品牌”和“健康生活目的地牌”。

（九）夜间经济：指一种基于时段性划分的经济形态，通常是指发生在城市中心或次中心区域、晚间 18 点到次日凌晨 6 点阶段，以服务业为主的一种经济活动。

（十）巩固拓展脱贫攻坚成果“四个全覆盖”：指实现农村低收入人口帮扶、产业帮扶、村集体经济、培训就业全覆盖。

（十一）三大保卫战：指蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战。

（十二）五小水利：指小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠。

（十三）“三同时”制度：根据我国 2015 年 1 月 1 日开始施行的《环境保护法》第 41 条规定：“建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件的

要求，不得擅自拆除或者闲置。”

(十四) 物联网：指通过各种信息传感器、射频识别等技术，实时采集需要监控、连接、互动的物体或过程，采集其声、光、热、电、力学、化学、生物、位置等各种需要的信息，通过各类网络接入，实现对物品和过程的智能化感知、识别和管理。

(十五) 直过民族：指新中国成立后，未经民主改革，直接由原始社会跨越几种社会形态过渡到社会主义社会的民族。

(十六) 证照分离：指办理营业执照和办理经营许可证，既可以先照后证，又可以先证后照，二者之间没有强制先后办理的问题。