

贡山独龙族怒族自治县人民政府文件

贡政发〔2021〕41号

贡山县人民政府关于印发贡山独龙族怒族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡（镇）党委政府，县直各委、办、局，各人民团体，各企事业单位，省州属驻贡山各单位、驻贡山各部队：

《贡山独龙族怒族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县十五届人民代表大会第五次会议审查通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

贡山县人民政府

2021年6月22日

（此件公开发布）

贡山独龙族怒族自治县国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

2021年3月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础和面临形势.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	9
第二章 总体思路.....	17
第一节 指导思想.....	16
第二节 发展原则.....	18
第三节 发展目标.....	19
第四节 发展定位.....	24
第三章 持续推进民族团结进步事业发展.....	25
第一节 构建各民族共有精神家园.....	25
第二节 促进各民族交往交流交融.....	26
第三节 弘扬和传承优秀民族文化.....	26
第四节 提升民族团结进步创建水平.....	27
第四章 扎实推进生态文明建设.....	29
第一节 筑牢藏东南生态安全屏障.....	29
第二节 全面改善环境质量.....	31
第三节 推进绿色发展方式.....	33
第五章 提升国际国内开放合作水平.....	33
第一节 推进与国内周边区域开展多领域合作.....	34
第二节 加强与缅北地区合作和交流.....	34
第三节 加强开放平台和帮扶机制建设.....	35
第六章 持续巩固拓展脱贫攻坚成果.....	36
第一节 确保体制机制有效衔接.....	36
第二节 加强对重点人群的后续帮扶.....	37

第三节	深入实施产业扶持和就业帮扶.....	37
第四节	全面培育群众自我发展能力.....	38
第七章	深入实施乡村振兴战略.....	39
第一节	提高农业发展综合能力.....	39
第二节	实施乡村建设行动.....	40
第三节	大力推进农业农村改革.....	42
第八章	推进新型城镇化和区域协调发展.....	42
第一节	优化国土空间开发保护格局.....	43
第二节	推进以人为核心的新型城镇化.....	43
第三节	推动区域协调发展.....	44
第四节	健全城乡融合发展体制机制.....	45
第九章	构筑现代基础设施网络.....	46
第一节	构建综合交通网络体系.....	46
第二节	推进水资源保障网建设.....	48
第三节	推进绿色能源系统建设.....	49
第四节	推进综合物流体系建设.....	50
第五节	推进新型基础设施建设.....	51
第十章	打牢特色优势产业发展基础.....	52
第一节	推动文化旅游取得突破.....	52
第二节	加快发展峡谷特色农业.....	56
第三节	适度发展绿色能源产业.....	58
第四节	大力发展商贸物流产业.....	59
第十一章	主动服务和融入新发展格局.....	60
第一节	建立多元化市场供给体系.....	60
第二节	拓展投资新空间.....	61

第三节	释放消费新潜力.....	61
第十二章	持续改善人民民生福祉.....	62
第一节	全面提高就业质量.....	62
第二节	稳步提高居民收入.....	63
第三节	推进教育高质量发展.....	63
第四节	提升科技创新水平.....	65
第五节	加大人才培引力度.....	65
第六节	推进健康贡山建设.....	66
第七节	完善社会保障体系.....	68
第八节	提升公共文化服务水平.....	68
第十三章	持续深化重点领域改革.....	70
第一节	激发各类市场主体活力.....	70
第二节	建设高标准市场体系.....	71
第三节	深化行政管理体制改革.....	71
第四节	深化投融资体制改革.....	72
第五节	推动社会事业改革创新.....	72
第十四章	加强治理体系和治理能力建设.....	72
第一节	加快建设法治贡山.....	73
第二节	加快建设平安贡山.....	74
第三节	加快建设和谐贡山.....	75
第四节	持续推进强边固防.....	76
第十五章	保障措施.....	76
第一节	坚持党的全面领导.....	76
第二节	加强组织保障.....	77
第三节	强化项目支撑.....	79

第四节 加强监测评估	79
第五节 做好宣传引导	80
附件 1: 贡山县“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况	81
附件 2: 贡山县“十四五”规划纲要名词解释.....	86
附件 3: 贡山县“十四五”规划示意图.....	93

前 言

贡山独龙族怒族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要，根据《中共怒江州委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共贡山县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展思路、明确发展目标、主要任务和重大举措，是未来五年乃至更长时期推动全县实现高质量发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的导向，是全县各族人民齐心协力、奋勇前进，推动我县全国生态文明建设示范区、世界级旅游目的地、全国民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、由滇入藏向南亚的重要通道、全省强边固防标杆区建设取得新进展，开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一章 发展基础和面临形势

遵循科学发展规律，全面总结“十三五”奠定的发展基础，深入分析当前存在的困难问题，科学研判当前所处的环境和面临的形势，为砥砺奋进开启社会主义现代化建设新征程开好局、谋好篇。

第一节 发展基础

“十三五”时期，是贡山决战脱贫攻坚、决胜全面小康取得决定性成就的五年，也是加快转型升级、推动改革创新、奋力走出发展新路的五年。面对国内外经济下行压力持续加大的严峻形势和艰巨繁重的脱贫攻坚任务，面对百年罕见的新冠肺炎疫情，县委县政府团结带领全县广大党员、干部、群众不忘初心、牢记使命，认真贯彻落实国家和省州决策部署，始终把加快经济发展、提高发展质量作为工作的重中之重，以坚定的信心和强有力的措施，认真学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神和“一次接见、两次回信”重要指示批示精神，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，高质量推动“十三五”规划各项目标任务顺利实施，全县经济发展不断提速、民生福祉不断提高、改革开放不断深化、生态环境不断改善，民族团结、边疆稳定的大好局面进一步巩固，为贡山县顺利开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

脱贫攻坚取得重大胜利。始终坚持以脱贫攻坚统揽经济社会

发展全局，切实把脱贫攻坚作为重大政治任务、头等大事和第一民生工程来抓，撕掉了千百年来的绝对贫困标签，于2020年5月通过考核验收，全面实现脱贫摘帽，在贡山大地书写了中国减贫奇迹的精彩篇章。贡山县现行标准下的农村贫困人口累计脱贫6203户19492人，贫困发生率从61.6%下降至2020年底的全面脱贫，减贫进度和全国基本同步，脱贫攻坚目标全面完成，独龙族实现了整族脱贫。贡山县各级政府及相关部门以《贡山县深度贫困脱贫攻坚实施方案（2018—2020年）》为总抓手，紧盯脱贫攻坚“十大工程”项目落地，大力实施了“两业”扶贫、教育扶贫、健康扶贫、安居扶贫等项目。2016—2019年易地扶贫搬迁县内安置及跨县安置共涉及建档立卡户4119人、随迁户237人，搬迁群众已全部入住，累计实施农村危房改造3903户。建档立卡户基本医疗保险和大病保险实现100%缴费，医疗费用报销比例达到90%。珠海市、金湾区、高栏港区帮扶资金5162.444万元，珠海、中交集团等20家单位定点帮扶成效显著。2016年以来，各级累计投入扶贫资金21.48亿元，超过了过去20年投入的总和，其中仅基础设施投入就达5.83亿元。2019年贡山建档立卡户人均纯收入9913.80元，是现行国家标准的2.65倍。涌现出人民楷模高德荣、“最美支边人”管延萍等一批“有情怀有血性有担当”的脱贫攻坚干部。

基础设施建设取得重大突破。全县“十三五”期间新建改

建公路 73 条 319 公里、桥梁 28 座、水利工程 298 个。综合交通方面。建成了美丽公路、滇藏新通道丙中洛至吉瓦图段、独龙江马库至迪布里公路，完成了德贡公路改建工程，26 个村通硬化路，农户入户道全面硬化，全县行政村 100% 通客车，所有危险路段安防工程建设全覆盖。**水利保障方面。**实施了中央财政小农水重点县工程等项目，全力修缮农村水网，大力实施饮水安全工程，全面开展中小型河流治理，完成独龙江水利灾后薄弱环节及迪麻洛河一期、二期治理工程，续建怒江干流贡山段防洪堤工程，稳步推进山区小水网等农田水利项目。**能源通信保障方面。**推进水电站建设，全面完成农村电网改造，推进“村村通”“户户通”等工程，开展宽带信息网络建设，光纤和 4G 网络实现行政村全覆盖。

生态文明建设更有成效。持之以恒推进“生态环保立县”战略，成功创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，编制申报了青藏高原东南缘生态屏障区生态系统保护和修复重大工程建设规划，出台了《贡山县生态环境损害赔偿制度改革工作方案》《贡山县生态文明建设目标评价考核实施办法》等制度文件，全面开展德贡公路、腊维公路及农村公路沿线植被恢复工作，全面开展怒江两岸面山开山采石专项整治行动、“三江并流”世界自然遗产地清理整治专项行动、“治伤疤、保生态、防返贫”生态建设巩固脱贫成果行动，生态红线评估

调整、第二次全国污染源普查基本完成。拆旧复垦复绿有序推进，独龙江乡被评为“森林文化小镇”，全县森林覆盖率高达80.5%，生态环境状况位居全省前列，被评选为“中国最美风景县”，成功被列为我省5个全国生态综合补尝试试点县之一。坚决打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，全县大气质量优良率100%，集中式饮用水源地水质达标率100%。农村人居环境整治提升工作扎实推进，全面实行“两江”流域禁渔期制度，全面推行河长制，生态环境持续向好。

特色产业发展基础更加扎实。“十三五”期间，以峡谷特色生态农业和旅游产业为抓手，着力推进“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”“三张牌”建设，深入贯彻落实“543321”特色产业工程，形成了以草果、中蜂养殖为主，草莓、中药材种植以及畜禽养殖为补充的产业发展格局。一是旅游产业实现新发展。全面推进旅游基础设施建设，正式启动《贡山县全域旅游发展规划》编制工作，独龙江景区成功创建为3A级景区，建成了贡山县第一个四星级酒店，丙中洛特色小镇建设全面启动，丙中洛镇、独龙江乡入选云南省旅游扶贫示范乡（镇），贡山县入选云南省旅游扶贫示范县，“十三五”期间全县共接待国内外游客总人数累计为285.03万人，旅游综合收入累计达43.36亿元，旅游产业逐步成为增收致富的“新引擎”。二是特色农业再上新台阶。全面打造两个“百里绿色经济带”（百里

草果种植带、百里中蜂养殖带)，大力发展茶叶、黄精等种植业和生猪等养殖业，加快建立龙头企业、合作社与贫困户利益联结机制；截至“十三五”末，全县草果、中药材、特色经济作物、木本油料种植面积分别达 22.34 万亩、1.58 万亩、10.4 万亩、25.71 万亩；打造成为全州优质杂粮生产基地县；全县有机产品认证和“三品一标”农产品数量不断增多。三是工业经济实现新突破。“十三五”期间工业总产值持续增长，2020 年预计达到 23321 万元，全县电力企业运行情况较好，两家中小水电企业完成升规。四是电子商务建设进展顺利，4 个乡镇电子商务服务站点、15 个村级站点已完成挂牌和设备安装，“十三五”期间共完成电子商务人才培训 10671 人次。

民族团结局面更加巩固。贡山县把民族团结进步创建工作纳入全县经济社会发展大局进行谋划和部署，坚持脱贫攻坚工作与创健全国民族团结进步示范县工作双融合双推进双达标，着力在“党的建设引领、经济跨越发展、保障改善民生、民族教育振兴、文化繁荣发展、建设生态文明、民族宗教事务治理”等方面作出示范，累计创建省级民族团结进步示范乡（镇）、村（社区）32 个，独龙江边境派出所荣获全国首批“枫桥式”公安派出所殊荣，独龙江乡人民政府荣获全国民族团结进步示范集体，独龙江乡被命名为全国民族团结进步示范乡，贡山县被命名为全国民族团结进步示范县，累计有 25 名少数民族个人

模范先后受到党中央、国务院和省委省政府的表彰，为如期实现“全面小康，一个民族都不能少”夯实了坚实基础。

城镇体系建设更加完善。以旅游发展为契机，优化全县城镇布局体系，全面推进美丽县城、独龙风情小镇、丙中洛特色小镇建设，确立了保护区、重点保护区、一般保护区等多层次的保护体系。城乡人居环境明显改善，完成县城“两污”治理、环城路建设、环城路排污管道建设和道路修复等工程，加快推进城市供水管网提升改造；怒江美丽公路路域建筑垃圾清理全面完成，县城公厕建设已基本覆盖，县城内废水、废气和废物综合利用率达到国家标准，老旧小区改造稳步推进，违反违规建筑整体管控良好，道路主干道、主街区亮化设施全覆盖；建立健全了路长、沟长、街长等环境卫生管理常态化机制；棚户区改造加快推进。

基本公共服务更加均等。实实在抓好各项惠民工程，民生领域支出占一般公共预算支出接近一半。统筹打好县内、境外疫情输入阻击战，新冠肺炎疫情防控取得阶段性胜利。切实开展教育提升巩固工作，义务教育达到基本均衡，建立了从学前教育到大学教育全覆盖的贫困学生资助体系，实现了“一村一幼”，控辍保学全面“清零”，十四年免费教育全面落实。截至2020年底，全县小学适龄儿童入学率达100%，初中阶段毛入学率达101.6%。建立“一中心、四平台”教育捐资助学体

系。城乡居民医保应保尽保，全县建档立卡贫困人口 100% 参加基本医保和大病保险，所有村卫生室达到标准化。紧抓珠海对口帮扶契机，切实抓好贫困群众就业，符合条件的零就业家庭就业安置率达 100%。全面落实“贷免扶补”，创业带动就业，积极开展农村劳动力实用技能培训。不断健全社会保障体系，城乡居民基本养老保险参保率达 95%，建档立卡贫困人口参保率 100%。开展农村劳动力实用技能培训 44923 人次，完成县、州、省内外劳动力转移就业 32704 人次，通过多渠道帮扶就业措施实现农民增收。

对外开放合作更加深入。以“一带一路”建设为契机，积极推动邻缅道路联通、贸易畅通、货币流通、政策沟通、民心相通的“五通”政策。加强贡山县与缅北地区双边经贸合作，培育外向型产业、外贸型企业，推动开放型经济发展；加强与缅甸在农业、林业、教育、文化、卫生、旅游、边境管理等多领域合作，积极推进独龙族、怒族等少数民族与缅甸同民族之间的友好交流，促进边境地区共同繁荣。边疆安全持续巩固，社会保持和谐稳定。

重点领域改革更加深化。在经济体制、农村、生态文明、民主法治等各领域改革全面发力、纵深推进，取得了明显效果。全面完成政府部门机构改革。出台了《贡山县改善政务服务 优化营商环境工作方案》，加强对全县营商环境建设工作的组织

领导。组建成立贡山县旅游文化产业扶贫投资开发公司。持续深入推进“放管服”改革，全面推进“双随机、一公开”监管工作，全力推进行政审批制度改革。财税体制改革、国企改革、殡葬改革有序推进，承包地确权登记颁证、企事业单位车改全面完成。深化教育体制改革，同步规划建设城乡教育，提高乡村教师待遇。持续深化医药卫生体制改革，全面建立基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系。

第二节 发展环境

站在新的历史起点，正确认识贡山在全省全州发展大局中的地位和作用，把握大势、研判走势，抓住机遇、应对挑战，顺势而为、乘势而上。

一、发展形势

从国际看，和平与发展仍是时代主题，但世界百年未有之大变局进入加速演变期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济低迷，全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻复杂变化，世界进入动荡变革期，国际形势具有不确定性，我国发展面临着前所未有的复杂环境。

从国内看，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人均国内生产总值达到1万美元，城镇化率超过60%，中等收入群体超过4亿人，人民对美好生活的要求不断

提高。我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，经济长期向好的基本面没有改变，发展仍然处于重要战略机遇期。

从省内看，我省基本省情也发生深刻变化，习近平总书记两次考察云南提出的“一个跨越”“三个定位”“四个突出特点”“五个着力”要求为云南和我县发展提供了根本遵循。2020年1月，习近平总书记考察云南时，精辟概括了云南在全国发展大局中的“四个突出特点”。这“四个突出特点”精准抓住了云南省情中最基本、最重要的特质，与习近平总书记2015年1月考察云南时提出的“一个跨越”、“三个定位”“五个着力”的要求相一致，习近平总书记两次考察云南的重要讲话精神为我省高质量发展提供了千载难逢的历史性机遇。“十四五”时期，基于国家东、中、西部区域协调发展战略部署，云南有利于进一步明确区域经济布局思路，通过区域分工，不断优化八大产业结构，深化“三张牌”内涵，着力培育先进制造业、旅游文化业等5个万亿级产业和绿色能源、数字经济等8个千亿级产业，构建起特色鲜明、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代化产业体系。

从州内看，在全州各族人民的共同努力下，全州经济发展取得了巨大成就，2020年GDP增速（10.3%）、规模以上固定

资产投资增速（15.87%）均高出全省同期水平。现行标准下 22 万农村贫困人口全部脱贫，126 个贫困村脱贫摘帽，82 个易地扶贫搬迁安置点全部建成，10 万群众搬出大山，独龙族实现整族脱贫。全州经济社会发展取得的巨大成就，为怒江州推动高质量发展奠定了坚实的基础。随着美丽公路通车、保泸高速公路开工、兰坪通用机场通航等交通基础设施的极大改善，怒江州在面向南亚东南亚的环印度洋开放中将发挥更加重要的作用。大滇西旅游环线的加快推进，怒江州作为重要节点，旅游文化产业将迎来重要发展机遇期。全面创健全国民族团结进步示范州，不断巩固社会和谐稳定局面，也为怒江州和谐稳定带来新的机遇。

二、发展机遇

国家重大战略实施带来的机遇。国家“一带一路”、新一轮西部大开发等重大战略和政策的叠加，对贡山县经济社会发展带来重大机遇。贡山县西与缅甸毗邻，境内有 2 条出缅通道，国家实施“一带一路”建设有利于贡山县发挥区位优势扩大开放。随着国家新一轮西部大开发战略深入实施，国家将加大力度推动各民族交往交流交融，这有利于贡山县不断巩固和发展平等团结互助和谐的民族关系。贡山县属“三区三州”深度贫困地区，按照国家《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》要求，深度贫困地区在脱贫攻坚完成后，众多特惠性政策

将还有一段时期的延续。“十四五”期间国家还将持续支持生态功能区、民族、资源枯竭地区、省级革命老区等特殊类型地区的发展，以及国家出台的《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035年）》，对于作为多民族、多文化、国家重点生态功能区的贡山县，也是重大政策利好。乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，“十四五”期间，国家、省、州将进一步加大对“三农”发展的投入力度，在政策、资金、项目和人才等方面给予重点支持，贡山县作为一个农业人口较多县，农村自身发展动力将进一步增强。

云南高质量发展带来机遇。“十四五”期间，我省将实施基础设施“双十”重大工程，聚焦“五网”基础设施领域，2020年初公布的“新基建”项目总规模高达5万亿元，沿边铁路、沿边高速等交通项目成为重中之重，为贡山县综合交通布局和建设提供了广阔空间。“十四五”时期，我省将着力培育包括健康服务业在内的5个万亿级产业，特别是2020年新冠肺炎疫情的出现，促使人们的健康意识、生活习惯发生了改变，人们在健康方面的消费比例将上升，贡山县天蓝、水清、山绿、生物资源丰富、人与自然和谐、空气质量优良，“十四五”时期贡山县建设生态旅游目的地大有可为。生态文明建设持续推进、云南省建设中国最美丽省份理念的贯彻，将放大贡山县生态优

势，为生态环境保护、农业环境治理、农业提质增效和农村面貌提升等提供重大机遇和重要支持。贡山县共划定生态保护红线面积 3828.04 平方千米，生态保护红线的划定为后期国家和省出台相关生态补偿政策奠定基础，有利于进一步扩大生态补偿范围、提高补偿标准，增加政府转移支付。

大滇西旅游环线建设带来机遇。“十四五”期间我省将举全省之力加快建设大滇西旅游环线，全力打造世界独一无二的旅游胜地、5G 条件下的智慧旅游试验场。贡山县境内碧罗雪山、高黎贡山、担当力卡山三山耸立，有著名的怒江大峡谷和独龙江峡谷两大景区，是大滇西旅游环线的重要节点，大滇西旅游环线建设将帮助促进自驾、户外、研学、康养、旅游文化等新产品、新业态体系的构建，推动贡山县旅游文化产业转型升级，贡山县旅游在打破交通瓶颈后，将迎来快速发展机遇期。德贡旅游公路、贡山通用机场等一系列基础设施的投入和建设，将极大改变贡山旅游发展滞后的问题，使贡山旅游潜力得以快速释放。

推动沿边开发开放及沿边城镇发展带来的机遇。“十四五”期间，国家和我省将推进守边固边强边美边支持边境地区高质量发展，加快边境贸易发展和基础设施建设，提高集聚人口和要素能力；围绕边境口岸和边境通道打造一批抵边城镇，形成对周边的辐射带动。贡山县地处滇缅、滇藏结合部，国境线长

172 公里，滇藏界线长 135 公里，国家和我省加大力度支持边境地区高质量发展，以及美丽县城、兴边富民、沿边开放、强边固防等一系列政策的交汇叠加，将为贡山县改善发展条件，拓展发展空间，提高发展能力和稳边支撑能力，推动高质量发展，维护边境地区长治久安提供强大政策支持和外部动力。

三、困难挑战

基础设施瓶颈依然明显。从纵向比，贡山县的交通等基础设施发生翻天覆地变化，但从横向比，与其它地区的发展差距巨大，特别是以交通为主的基础设施依然是贡山县各族群众实现高质量发展的“瓶颈”制约因素；贡山县目前仍处于“无机场、无铁路、无高速公路”的“三无”状态，“十四五”期间也很难通高速公路、铁路，贡山通用机场尚在前期工作阶段，建成投运时间尚不确定；部分乡镇、村庄道路等级公路和路面硬化程度比重较低，交通快捷通畅能力低，路网结构亟待完善。农村饮水、垃圾、污水处理等基础设施建设欠账较多；村庄小而分散，基础设施投入成本较大且效益不高；水利基础设施滞后，工程性缺水突出。

产业规模和水平还不足。贡山县现有产业发展水平偏低，仍然处于小、散、弱状态。农业产业化程度低，规模化、现代化经营程度不高，综合效益低，产业链条短，龙头企业缺乏；工业化短板突出，规模以上工业企业仅有 2 家，对全县经济发

展支撑力度弱，产业抗风险能力差；一、二、三产融合度低，康养产业、乡村旅游等产业基础设施建设不足，农民收入比较单一。截至 2020 年，贡山县经济总量排名在全省 129 个县中垫底，经济总量小，从人均收入指标看，2020 年底，贡山城镇常住居民人均可支配收入、农村常住居民人均可支配收入仅相当于全省的 66.21%、57.65%。

巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨。虽然全县已实现脱贫摘帽，但由于受自然、地理等条件限制，发展基础薄弱的现状短期难以改变，加之历经脱贫攻坚，政府财政压力加大，难以再投入较大的增量资金用于巩固拓展脱贫攻坚成果。后续产业发展、稳定就业、社区管理、社会融入等巩固脱贫成果任务繁重而艰巨。

社会事业发展短板突出。贡山县社会发展仍然存在公共产品供给不足、质量不高、发展不均衡等突出问题，托幼、上学、就医、养老等方面的服务质量和水平与群众期待还有不小差距，补齐社会领域短板和改善民生任务较重。就业社保、教育医疗等事关群众切身利益的问题解决得还不够好，城乡发展还不均衡，城乡融合发展与全省平均水平还有一定差距。

人才制约明显。贡山县主体民族独龙族和怒族，世居民族傈僳族、藏族皆属“直过民族”，特别独龙族和怒族是由原始社会末期直接过渡到社会主义社会，社会发育程度低，基础教

育发展滞后，劳动力人口总体素质尚待提高，新型职业农民较少，农业科技人才缺乏，村“两委”干部素质不高，年龄普遍偏大，后备力量弱，文化程度较低；农民发展观念滞后，内生动力激发不足，缺乏经营意识、市场意识；人才培养开发、评价和激励机制尚不健全，创新创业、社会服务和乡村治理等方面人才缺乏。

资源环境约束日益趋紧。贡山县国土面积70%属“三江并流”世界自然遗产核心区，55.6%属高黎贡山国家级自然保护区，受制于特殊的地形地貌、复杂的气候环境，全县生态环境极端脆弱，生态保护的任务十分艰巨，生态保护红线面积占国土面积的87.41%，占比在我省所有县市中最高。“十四五”时期，随着全县现代化建设步伐的加快，经济发展对矿产资源、自然资源、生物资源的需求正在迅速增长，统筹生态环保、经济发展、民生改善的压力不断加大。

综合判断，“十四五”时期，贡山发展的外部环境和内在条件都在发生深刻而复杂的变化，有利因素和不利因素交织，机遇和挑战并存，有利因素大于不利因素，机遇大于挑战。在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，在新发展阶段，辩证认识和把握国内外大势，深刻认识中国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，正确认识贡山在全省全

州发展大局中的地位和作用，把握大势、研判走势，在危机中育新机、在变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话精神、对贡山“一次接见、两次回信”重要指示精神，深入学习党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及省委十届十次、十一次全会和州委八届十次全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，主动服务和融入国家发展战略，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，抢抓大滇西旅游环线等重大机遇，聚焦薄弱环节，着力化解风险挑战，着力完善基础设施体系，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，推进新型城镇化、生态环境保护和乡村振兴协调联动，统筹发展和安全，协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为社会主义现代化建设新征程开好局起好步奠定坚实基础，努力建设生活更富裕、生态更宜居、民族更加团结和谐的幸福美丽贡山。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，确保党始终总揽全局、协调各方，为贡山高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，厚植人民幸福之基、社会和谐之本、经济发展之源，使全县各族人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念和辩证思维。坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，运用辩证思维，处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、远和近的关系，坚持底线思维，强化风险意识，自觉把新发展理念和辩证思维贯穿到经济社会发展全过程，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持保护优先。我省生态文明建设排头兵的核心要义是保护，围绕我县建设全国生态文明建设示范区的定位，统筹处理好开发与保护的关系，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为

主，推进人与自然和谐共生。

坚持深化改革开放。坚持市场在资源配置中的决定性作用，坚决破除一切制约全县高质量发展的机制体制障碍。主动服务和融入国家发展战略，积极融入“大循环双循环”新发展格局，全面提高对外开放的质量和水平，以大开放促进大发展。

坚持系统观念。深刻认识和把握社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，夯实发展基础、发挥比较优势、补齐短板弱项，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

紧紧围绕到二〇三五年基本实现社会主义现代化、本世纪中叶实现社会主义现代化强国的战略目标，科学谋划、合理确定我县“十四五”时期的主要目标和二〇三五年远景目标，确保到二〇三五年与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

一、“十四五”时期主要目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化的目标，围绕满足人民对美好生活的向往，围绕有利于实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，突出问题导向，综合考虑外部发展形势和自身发展条件，到二〇二五年，把贡山建成生活更富裕、生态更宜居、民族更加团结和谐的幸福美丽贡山。

经济发展规模和水平取得新成绩。在更加注重发展的协调性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二五年，全县生产总

值突破 30 亿元，年均增速达 10%左右，主要经济指标增速高于全省平均水平。经济结构进一步优化，旅游文化、峡谷特色农业主导产业优势更加凸显，工业增加值占地区生产总值的比重明显提高，现代绿色产业体系初步形成。创新能力和水平不断提升。

民族团结进步事业达到新水平。各民族和睦相处、和衷共济的良好局面不断巩固，手足相亲、守望相助的情感纽带进一步系牢，风格鲜明、魅力独特的民族优秀文化更加繁荣发展，民族团结的良好局面进一步巩固，中华民族共同体意识更加深入人心。

生态文明建设取得新进展。生态文明观念在全县牢固树立，生态环境持续改善，城乡人居环境不断优化，生物多样性得到有效保护。生态环境质量位居全国前列，青藏高原东南缘生态安全屏障的重要地位持续巩固提升。

现代基础设施网络建设迈出新步伐。互联互通交通基础设施建设取得重大进展，道路路况与交通质量得到有效改善，内通外联的通道网络基本形成。能源供给结构不断优化，能源利用效率进一步提高。水安全保障能力全面提升，工程性缺水瓶颈基本解决，综合防洪减灾体系全面建立。现代物流体系进一步健全。新型基础设施建设加速推进。

沿边开发开放形成新格局。对缅互联互通水平进一步提升，

贸易便利化水平进一步提高，对外贸易加快发展。对缅次区域合作水平进一步提高，与国内周边区域在交通互联互通、旅游等产业共促共建上取得重要进展，服务和融入国家和我省重大战略的能力显著提高。

共享发展共同富裕取得新成效。脱贫攻坚成果得到有效巩固和拓展，城乡发展差距进一步缩小，基本公共服务均等化水平进一步提高，常住人口城镇化率持续提高，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入持续增长，年均增速超过全省平均水平，中等收入群体比重持续增长。

社会治理效能得到新提升。应急保障能力明显提高，公共卫生应急处置水平不断提升。社会文明程度得到新提高，社会治理体系和治理能力现代化水平大幅提升。边境管控水平持续提高，党政军警民合力强边固防工作机制不断完善，守边固边能力进一步增强，军民融合深度发展，边疆安全稳定局面进一步巩固。

表 1：贡山县“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	分类	指标	2020年基数 (预计数)	2025年目标	年均增长(%) [累计]	属性
1	经济发展	地区生产总值(亿元)	18.81	30	10	预期性
2		全员劳动生产率(万元/人)	7.15	10.23	7.43	预期性
3		旅游业总收入(亿元)	3.03	20	45	预期性
4		工业增加值占地区生产总值比重(%)	8.9	11.7	--	预期性

5		常住人口城镇化率（%）	29.5	35	[5.5]	预期性
6		地方财政预算收入（亿元）	1.1328	1.9086	10.9	预期性
7		招商引资实际到位资金（亿元）	[50]	[65]	[15]	预期性
8	创新驱动	研发经费投入占地区生产总值比例（%）	0.32	0.52	10	预期性
9		每万人口发明专利拥有量（件）	0.25	0.31	[0.06]	预期性
10	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入（元）	26132	38400	8	预期性
		农村常住居民人均可支配收入（元）	7681	12900	11	预期性
11	民生	城镇调查失业率（%）	2.5	≤3	△	预期性
12	福祉	人均预期寿命（岁）	72	75	[3]	预期性
13		每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.7	3	12	预期性
14		基本养老保险参保率（%）	95	≥95	--	预期性
15		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.25	12.4	[3.2]	约束性
16	资源环境	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	△	完成省州下达任务		约束性
17		单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	△	完成省州下达任务		约束性
18		县级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	100%	完成省州下达任务		约束性
19		地表水达到或好于III类水体比例（%）	100%	完成省州下达任务		约束性
20		森林覆盖率（%）	80.46	80.46		约束性
21	安全	粮食综合生产能力（吨）	4270	4270		约束性
22	保障	电力装机（万千瓦）	39.39	39.39		预期性

备注：①地区生产总值、全员劳动生产率的绝对数按 2020 年不变价，增速按可比价；②[]为 5 年累计数，△为控制在省州下达目标内。

二、二〇三五年远景目标

到二〇三〇年，发展基础更加稳固，经济结构更加优化，产业现代化水平明显提高，城乡区域发展协调性明显增强，民生保障水平持续提高，生态环境持续改善，改革开放迈出新步伐，经济社会发展总体达到全省平均水平。展望二〇三五年，发展质量、发展环境、综合实力将大幅跃升，人均地区生产总值达到全国平均水平。绿色产业体系基本建成，发展内生动力明显增强；生态安全屏障更加牢固，生态环境质量稳居全国前列，绿色发展深入人心；现代化基础设施网络全面形成，支撑全县经济社会发展的能力显著增强；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化；民族团结进步事业硕果累累，中华民族共同体意识不断增强；对外开放水平不断提高，参与区域经济合作和竞争优势明显增强；立体化边境防控体系更加完善，边疆安全达到更高水平；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，建成法治贡山、平安贡山、和谐贡山、安全贡山；全国生态文明建设示范区、世界级旅游目的地、全国民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、由滇入藏向南亚的重要通道、全省强边固防标杆区的发展定位基本实现，全县各族人民生活更加美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

第四节 发展定位

全国生态文明建设示范区。以成功创建国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地为依托，坚持不懈推进生态文明排头兵建设，立足自然生态禀赋，坚持绿色发展、“点绿成金”，切实将生态基础转化为经济效益。以促进形成绿色发展方式和绿色生活方式、改善生态环境质量为导向，围绕优化国土空间开发格局、全面促进资源节约、加大自然生态系统和环境保护力度、加强生态文明制度建设等重点任务，争当全国生态文明建设示范区，为全国其他地区探索实践“绿水青山就是金山银山”提供经验借鉴。

世界级旅游目的地。立足“三江并流”核心区、大香格里拉生态旅游圈南段的特殊区位，发挥多民族和谐共处、多宗教和谐共存、人与自然和谐共生的独特优势，充分挖掘独龙族、怒族民族传统文化内涵，利用贡山集聚怒江、独龙江峡谷最具优势旅游资源的基础和条件，主动融入大滇西旅游环线建设，促进旅游与民族文化、自然生态的深度融合，将贡山建设成大滇西旅游环线核心节点，逐步打造成为世界级旅游目的地。

全国民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果样板区。在全面脱贫的基础上，借鉴独龙江乡整乡推进、独龙族整族帮扶的成功经验，通过探索一系列持续巩固拓展脱贫攻坚成果的途径和模式，积累相关成熟的经验和做法，把贡山打造成为全国民族地区巩固脱贫攻坚成果的样板区。

由滇入藏向南亚的重要通道。发挥贡山“邻缅靠藏”的特殊区位优势，尽快开工建设贡山通用机场，加快完成迪布里（滇藏界）至中缅边界（41号界桩）边防公路（迪郎桥至马库段）改扩建工程，推进独龙江通道、丹珠通道的提升改造，北与西藏密切协作，南与州府及省内发达地区扩大交流，西出缅甸至印度与南亚东南亚国际市场有效对接，东进迪庆深度融入“三江并流”世界遗产地旅游区及大滇西旅游环线建设，完善旅游集散、物流集散等功能，将贡山打造成由滇入藏向南亚的重要通道。

全省强边固防标杆区。统筹发展和安全的关系，支持沿边乡镇经济发展，加大抵边村支持力度，抓好立体化、智慧化边境防控体系建设，健全党政军警民合力强边固防工作机制，切实提升强边固防能力，积极打造全省强边固防标杆区。

第三章 持续推进民族团结进步事业发展

深入开展民族团结进步、爱国主义教育，坚定不移执行党的民族政策，加大民族地区的扶持力度，切实加强和改进新形势下民族工作，全面巩固和提升全国民族团结进步示范县建设成果，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

第一节 构建各民族共有精神家园

以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，全面贯彻党的民族政策，坚持把民族团结作为生命线来守护，以社会主义核心

价值观为引领，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，建设各民族共有精神家园。深入开展民族团结进步、爱国主义教育，培养和宣传民族团结先进典型。大力宣传各民族利益的共同性、一致性，加大民族政策、民族知识的宣传和普及，充分发挥各类媒体促进民族团结进步的正面导向作用。

第二节 促进各民族交往交流交融

坚持包容多样、增进一体，让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。以城乡社区为平台，从居住生活、工作学习、文化娱乐等日常环节入手，从解决就业、教育、医疗等关系各族群众切身利益的民生问题做起，有序建立各民族之间相互嵌入式的社会结构和社区环境，营造各民族共居共学共事共乐的社会条件。引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，开展富有特色的群众性交流活动，打造“中华民族一家亲”系列实践教育活动平台，开展多主题的民族团结进步宣传月、宣传周、宣传日活动和“结对子”“手拉手”“心连心”“一家亲”等联谊活动，成为增进各民族感情交流的有效载体。

第三节 弘扬和传承优秀民族文化

把尊重保护和弘扬各民族优秀文化与传承建设各民族共享的中华文化有机结合起来，强化民族民间文化的弘扬和保护传承体系，丰富和发展民族文化的多样性，促进民族文化繁荣发

展。开展民族文化资源调查，加强对传统文化、历史文化、民族文化的研究和挖掘。实施少数民族传统文化抢救保护工程。加快建设独龙族、怒族、傈僳族、藏族等少数民族文化资源数据库，对独龙族博物馆进行提升改造。积极抢救、保护和开发少数民族语言文学、文物、古籍、口传文化、音乐舞蹈、建筑技艺、餐饮和医药等物质和非物质文化遗产。大力培养乡土民族文化能人和民族民间文化传承人，创作具有贡山特色的文化艺术精品，讲好贡山故事。推动贡山民族文化的传承保护和创新交融，着力推动少数民族文化走出大山、走进生活、走向世界。把传承弘扬优秀民族民间文化融入美丽县城、特色小镇、乡村振兴建设，打造有历史文化、地域特色、民族特点的美丽乡村。

第四节 提升民族团结进步创建水平

全面深入持久开展民族团结进步创建工作，深入贯彻落实示范县建设方案，认真组织实施“十县百乡千村万户”示范创建工程，坚持分级创建、分级负责，开展县、乡（镇）、村（社区）三级联创，着力提质扩面，突出干部、青少年、知识分子、信教群众等群体，加大重点行业、窗口单位、基层政法单位、新经济组织等创建工作力度，推动民族团结进步创建工作向纵深拓展。巩固拓展民族团结进步创建的主阵地、主渠道，开展民族团结进步创建“十进”工作，加强民族团结进步示范乡（镇）、示范单位等建设，创造更多可复制、可推广的经验，形成以点

串线、以线连片、以片带面的示范创建工作格局。

专栏 1 民族团结进步事业重点工程

兴边富民工程。推动实施团结睦边、治理稳边、民生安边、发展兴边、安全固边、生态护边、开放活边等工程建设，积极创建“兴边富民行动示范城镇”。

现代化边境小康村建设工程。在沿边乡镇沿边村委员会推动现代化边境小康村建设工程。

民族特色与乡村振兴工程。巩固提升已命名的少数民族特色村建设水平，新建一批少数民族特色村，开展少数民族乡村振兴试点工作，实现民族文化与旅游产业融合发展。

中华民族视觉形象工程。建设铸牢中华民族共同体意识主题场馆、文化广场和教育基地，创作突出中华文化符号和中华民族形象的图书、影视剧、纪录片、动漫作品、微视频等，打造各民族共建共享的中华文化活动品牌。

少数民族优秀传统文化保护传承工程。扶持少数民族优秀传统文化的挖掘、整理、记录、研究、出版和数字化保护传承，开展民族优秀文化进校园、进乡村、进社区。

少数民族文化精品工程。实施少数民族传统文化抢救保护项目、世居民族文化精品工程、民族民间传统文化人才培养工程项目，巩固提升已有的少数民族文化品牌，推动民族文化创造性转化和创新性发展。

实施“民族风情村寨”保护行动。保护好傈僳族居住的干栏式竹木楼、贡山怒族的“石片顶房”、独龙族的木垒房等民族传统民居建筑，注重保持好建筑的原真性，充分展示具有独特民族风情多姿多彩的迷人文化。

“十县百乡千村万户”示范引领建设工程。聚焦聚居民族地区和高寒山区，持续实施民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领建设工程，

建设民族团结进步示范乡(镇),民族团结进步示范村(民族特色村寨),民族团结进步社区,巩固和深化以点串线、以线连片、以片带面的创建格局。

第四章 扎实推进生态文明建设

坚定不移走生态优先、绿色发展新道路,持续发挥“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的作用,围绕生态美、环境美、城市美、乡村美、山水美的目标,实施生态环境治理,倡导绿色生活方式,牢牢守住生态保护底线,促进经济社会发展全面绿色转型,实现人与自然和谐共生。

第一节 筑牢藏东南生态安全屏障

全力实施“生态环保立县”战略,切实守护绿水青山,筑牢青藏高原东南缘生态安全屏障,促进生态保护和经济发展良性互动,打造“三区三州”“绿水青山就是金山银山”转化的样板。强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限和环境准入负面清单“三线一单”制度建设,深入推进国土绿化行动,完善生态廊道和生物多样性监测、保护网络,加强生物多样性保护体制与机制建设,开展区域生物多样性现状调查,加强外来物种管控,守护好高黎贡山自然保护区生物生态安全,建立生物多样性保护中心。持续推进“治伤疤、保生态、防返贫”生态建设巩固脱贫成果行动,打造花谷生态建设示范点。积极推进高黎贡山国家公园创建,不断加强高黎贡山国家级自然保护区、碧罗雪山、“三江并流”世界自然遗产地等各类自

然保护区及自然公园的生态保护，全面提升生态系统功能。统筹山水林田湖草系统保护与修复，实施好天然林保护修复、草原生态修复、退耕还林、封山育林、防汛减灾等生态保护和修复工程，实施生态护林员管护机制，巩固和维持森林覆盖率。推进贡山森林城市创建。加强“智慧林草”建设。加强崩塌、滑坡、泥石流、洪水等地质灾害防治，加强森林、草原防火，提高基层地质灾害应急处置能力。加强野生动植物保护，加大野生动物肇事补偿力度。加快贡山县“5·25”灾害后重建及地质灾害治理工程建设。加强珍稀动物繁殖及回归自然栖息环境的技术研究，建设野生动物研究保护中心。扎实推进国家生态综合补偿试点工作，抓实森林生态补偿、流域生态补偿，健全完善生态补偿机制、环境监测、空间规划和资源环境承载能力监测预警长效机制。

专栏 2 生态保护与修复重点工程及项目

森林云南贡山建设工程。加强天然林保护，强化中幼林抚育，开展退化次生林修复。深入实施生物多样性生态功能区生态保护修复等重点生态工程，提升高原生态系统结构完整性和功能稳定性。推进天然林保护修复、退化天然林修复、退耕还林巩固提升、退牧还草、封山育林、草原生态修复、湿地资源保护、湿地公园建设。推进森林城市创建。建设绿色主基调、生态宜居的美丽乡村，不断增加乡村生态绿量。“十四五”期间，全县森林覆盖率稳定在 80.5%左右，森林蓄积量持续保持在 0.68241 亿立方米水平。

森林草原防灭火和监管能力提升工程。提高森林草原火灾综合防控能力，落实森林草原防火目标管理责任制，加快专业防火队伍和基础设

施建设，构建森林草原一体化防火机制。加强边境防火隔离带和防火通道建设，完善边境地区森林防火基础设施。加强森林、草原监测预警，开展全县森林核查、林地变更、森林资源监测。推进防灭火通道及火源管理系统、森林草原防灭火扑救系统、森林草原防灭火物资储备、森林草原防灭火专用车辆、森林草原防灭火直升机等项目建设。

生物多样性保护工程。开展全县生物多样性摸底调查，建立生物资源数据库和管理系统。建立野生动植物资源监管平台，集成资源动态监测、违反行为监管、资源利用服务模块。建设野生动物生态廊道、救护中心、公益林管护站所和远程监控管理系统，完善野生动物疫源疫病监测体系。推进生物多样性监测体系建设、生物多样性科普宣教中心项目、野生动植物专项研究、贡山珍稀濒危特有植物保育、“三江并流”世界自然遗产地生物多样性野外监测平台等项目建设。

自然保护地体系建设工程。加快推进自然保护区等各类自然保护地建设和优化整合，积极创建高黎贡山国家公园，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。

地质灾害防治工程。加强滑坡、泥石流等地质灾害预防和治理。开展高黎贡山因地质灾害造成山体破坏的修复。推进自然灾害防治体系、矿山地质环境恢复及土地复垦、地灾精细化调查实时监测体系建设、预警监测通信指挥系统等项目建设。

第二节 全面改善环境质量

驰而不息打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“8个标志性战役”，突出问题导向和目标导向，系统治污、精准治污、科学治污、依法治污，深入打好污染防治攻坚战，不断解决突出环境问题，持续改善全县环境质量。深入推进大气、水、土壤污染防治行动计划，加强多污染源综合防控和多污染物排

放协同控制。持续开展“散乱污”企业综合整治，严控污染气体排放，确保空气质量优良天数达到100%。限制水功能区纳污，持续保持建成区无黑臭水体，保障城乡饮用供水安全。在怒江、独龙江流域沿线及生态农业重点发展区域，强化土壤污染监测、整治、预防、监管，强化农业农村面源污染防治。提升固体废物环境风险防控和处置水平。扎实推进城乡人居环境提升行动，加快城乡“一水两污”建设。加强城镇环境综合治理，完善生活污水、垃圾处理设施建设；加强城镇雨污分流改造及管网建设；开展县城绿化美化行动，提高县城建成区绿化覆盖率和道路绿化普及率。持续推动农村环境综合治理，提高农村生活垃圾、污水、畜禽粪便处理率，推进“厕所革命”。继续强化环境执法监管，运用“智慧河长”信息平台，深入落实河（湖）长制，全面推行林长制。进一步强化怒江（贡山段）、独龙江等重点流域环境综合治理。强化污染物源头防控和排放标准管控，严厉查处违反违规排污企业，严厉打击各类环境违反行为。

专栏3 环境质量提升与能力建设重点工程及项目

土壤污染治理和矿山生态修复。开展重金属污染土地调查与环境监测，建立污染地块名录和开发利用负面清单。开展农用地重金属污染评估与修复、建设用地土壤污染风险管控及修复，历史遗留矿山生态修复。

生态环境监测网络。实施城镇空气质量、地表水水质、集中式农村饮用水水源地、重点污染源、噪声、土壤环境和生物多样性监测站（点）及配套设施建设，实施生态环境站三级达标建设，满足生态环境质量评估、考核、预警的需要。

环境治理重点工程。开展重点行业挥发性有机物综合整治、扬尘油烟污染综合整治、重点流域水生环境治理、城镇生活污水处置设施及配套管网提升改善和扩建、饮用水水源地保护、全面消除城镇黑臭水体、土壤污染综合防治示范、农村环境综合治理、主要污染物减排等工程。实施综合土地整治、农田水土流失综合治理、耕地提质改造、农业生态综合监测体系建设、土壤污染防治行动计划等项目。

第三节 推进绿色发展方式

以绿色理念为引领，全面推进清洁生产，加强对重点行业的分类指导和管理，严格准入制度。逐步提高招商引资项目的环境准入门槛。强化对废水、废气、固废等的监管，加强排污规范化建设，确保企业排污达到国家相关标准和减排要求，严格控制建设项目污染物新增排放量，加强改、扩建项目的污染物增量控制。进一步推进有机产业体系建设，开展有机产品认证活动，打造绿色有机品牌。发展循环经济，实行垃圾分类回收，推进秸秆、畜禽粪便等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，推广再制造和再生利用产品。开展绿色生活创建活动，倡导简约适度、绿色低碳、生态环保的生活方式。发展绿色建筑，鼓励绿色出行，促进绿色消费。

第五章 提升国际国内开放合作水平

聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，主动服务和融入“一带一路”、长江经济带建设等国家发展战略，积极参与孟中印缅经济走廊建设，大力推进与周边地

区的互联互通和深层次合作，提高贡山对外开放水平，开拓合作共赢新局面。

第一节 推进与国内周边区域开展多领域合作

以交通基础设施互联互通为突破口，主动加强与周边地区合作，打通“断环”、畅通“内环”、联通“点线面”，不断拓展区域合作范围，汇聚发展合力。继续加强与福贡、迪庆、西藏等地区的合作。依托美丽公路等基础设施建设，促进与福贡资源共享、市场共拓、产业共兴、信息共联，尤其在峡谷特色农业和中药材种植、家禽牲畜养殖，以及农产品加工、旅游产品打造、旅游线路开发上加强合作和对接，形成竞争合力。推动国道 G219 怒江段西藏察隅—丙中洛提升改造，加快独龙江迪布里至西藏察隅吉太通道的贯通，完善怒江方向进藏通道，推动参与跨喜马拉雅合作，推动融入长江经济带建设。谋划推进贡维高速公路等项目，与维西、香格里拉深度开展旅游合作，加快促进核心景点串珠成线，合作打造精品旅游线路，完善丙察察—滇藏美丽公路自驾线路，推动形成德贡旅游廊道、滇藏旅游廊道、腊维旅游廊道、丹珠旅游廊道，深入融入大香格里拉生态旅游圈及大滇西旅游环线建设中。

第二节 加强与缅北地区合作和交流

抓住国家及云南省对外开放战略在贡山的战略叠加机遇以及《区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）》签署及生效后的重大机遇，争取亚洲基础设施投资银行、丝路基金、云南省辐射

中心建设等资金支持，打通贡山县到缅甸葡萄等重要城市的跨境通道，推进贡山与葡萄县结为友好城市，不断夯实与缅北的交往交流基础。完善边境管理合作机制，深入推进互联互通、经贸发展、民心相通、文化交流等工程，加强与缅北地区在农业、林业、教育、卫生、旅游等多领域、多层次的合作交流。深化生物多样性保护合作，与缅甸联合开展森林防火、野生动植物保护及森林病虫害防治工作。加大怒江、独龙江等跨境河流的保护和治理。加强与缅甸边境管理、地区反恐、禁毒防艾、非法移民和打击跨国犯罪等领域的合作。加强独龙族、怒族、傈僳族等少数民族与缅甸同民族之间的友好交流、互联互通，建立互利共赢的合作关系，促进边境地区共同繁荣。

第三节 加强开放平台和帮扶机制建设

积极推进丹珠、马库对外通道及边民互市点建设，完善水、电、路、通信等基础设施建设，大力推进独龙江马库通道开通口岸工作，提高贡山至缅甸的跨境物流能力。加快边民互市交易系统平台和场所建设，完善服务管理功能，加大土地收储和整合力度，提高边民互市区的吸纳和承载力。完善茨开镇作为边境城镇的功能，多元化发展边民互市贸易，将其建设成为边境贸易市场集散地。不断深化东西部扶贫协作和央企定点帮扶合作，提高对口支援工作水平。推动继续开展劳务合作，提高劳务输出的组织化程度。以帮扶协作为契机，积极引进发达地区人才、资金、技术、理念，助推贡山经济发展。围绕巩固拓

展脱贫攻坚成果，将两地扶贫协作和定点帮扶工作统筹推进，推动扶贫协作由生产型服务逐步向生活型服务转变，逐步构建更深层次、更宽领域、更广范围的沪滇扶贫协作格局。

第六章 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

践行“弱鸟先飞”理念，发扬“滴水穿石”精神，抓好后续帮扶工作，持续巩固脱贫成效，提高脱贫质量，加快实现“输血”脱贫向“造血”致富、数量达标向质量提升、政府主导向市场引导转变，推动乡村振兴和巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接、互融共进。到2025年，全县脱贫人口巩固率达到97%以上。

第一节 确保体制机制有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，开展巩固拓展脱贫攻坚成果“一平台、三机制”四个专项行动，推动实现“四个全覆盖”，保持帮扶政策的稳定性和配套衔接性。分类别、分区域对已退出村和脱贫户、脱贫人口开展差异化、精准化扶持，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，保持帮扶政策和财政投入力度总体稳定。拓展扶贫贴息贷款、创业担保贷款和助学贷款等帮扶措施，推动减贫战略和工作体系平稳转型。继续加强东西部协作和对口支援、定点帮扶、选派驻村干部、社会力量参与帮扶等机制，加快建立与上海市的对口帮扶关系。优化协作帮扶方式，更多采用生产奖补、以工代赈等方式，推广自助式帮扶做法。推动各级机关、企事业单位、定点帮扶单位和东西部协作地区

等各方力量积极购买脱贫地区产品，带动群众脱贫致富。将贡山县巩固拓展脱贫攻坚成果实施方案中的任务、工程、项目等与乡村振兴战略体系统筹推进、有机衔接，接续推动乡村振兴，总结脱贫攻坚理论创新和实践经验，抓好试点探索和典型塑造。

第二节 加强对重点人群的后续帮扶

重点聚焦因灾造成的脱贫攻坚短板，集中力量做好农村道路、水电保障和危险江河段堤防等基础设施建设，全面完成有隐患居住区的搬迁重建，确保因灾致贫和返贫的农户不新增。强化兜底保障，严格落实农村低保、临时救助、残疾人补助等政策，对建档立卡贫困户中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，做到应保尽保，应兜尽兜。实施脱贫出列村提升行动，构建“防返贫、防新贫，稳脱贫、稳增收”的“两防两稳”预警监测机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，及时将有返贫和致贫风险的人口纳入帮扶范围，及时做好返贫人口和新发生贫困人口监测和帮扶。进一步细化落实完善易地搬迁安置区后续扶持的具体措施，完善集中安置区的道路、供电、供排水、公共活动和服务场所等配套设施，推动易地扶贫搬迁后续扶持与新型城镇化有机结合。加强扶贫项目资金资产管理和监督，每年至少开展一次监督检查。

第三节 深入实施产业扶持和就业帮扶

把产业振兴作为巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略

略的根本之策。立足高山峡谷资源优势和现有产业基础，支持贫困地区因地制宜发展旅游、特色种养业、农产品加工等产业。引导新型农业经营主体采取生产互助、技术共享、产销合作等多种形式，与低收入群体建立紧密利益联结机制。推动农工、农旅、农商等三产融合发展，推动产业扶贫向产业振兴转变。支持建档立卡户通过土地流转等方式开展适度规模经营，以企业、合作社、产业大户带动建档立卡户实现分红收益，切实提高产业扶贫组织化程度。推进旅游扶贫示范村建设，围绕民族服饰、手工艺品、特色种植养殖、民族非遗文化产品加工等劳动密集型产业，成立旅游扶贫示范村合作社和旅游扶贫车间，形成“政府+企业+合作社+党组织+群众”的发展模式。“十四五”期间建设旅游扶贫示范村6个。继续完善扶贫车间、公益性岗位等就业载体，畅通劳务对接、返乡创业、技能成长等渠道，为搬迁群众产业发展和剩余劳动力转移搭建平台和提供信息，引导搬迁户劳动力转移就业。加强东西部协作劳务输出，提高劳务输出组织化，带动更多群众增加直接收入。

第四节 全面培育群众自我发展能力

加快补齐贫困群众“精神短板”，让贫困群众想干、敢干、能干、会干。加强政策引导、教育引导、典型引导，开展自强、诚信、感恩主题教育，发挥村规民约作用，着力提升贫困群众整体素质，持续实施新型农民素质提升工程，全方位开展“造血式”精准技能培训，持续加大农村劳动力转移就业培训力度，

促进农村劳动力就业技能不断提升。扎实开展党的理论、方针、政策、法律法规宣讲，让贫困群众懂政策、懂法律。建立正向激励机制和反向约束机制，坚持扶贫与扶智、扶志相结合，发挥好贫困群众主体能动作用，增强群众自我发展能力。大力培养本地致富带头人和乡土人才，建设农村专业队伍，加大农业实用技术培训力度，培养一批新型职业农民。

第七章 深入实施乡村振兴战略

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，坚持农业农村优先发展，把乡村建设作为巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略的重要抓手，加快推动乡村产业发展，不断完善农业农村要素支撑，打造美丽宜居乡村。

第一节 提高农业发展综合能力

全面落实永久基本农田特殊保护制度，严守耕地保护“红线”和粮食播种面积底线，确保粮食安全。实施现代农业提质增效工程和农业产业融合示范工程。加大农业水利基础设施建设力度，实施高标准农田建设工程和良种工程，大力推动农业基础设施由补短板向高效能转变。健全农业灌溉用水设施，大力实施小型农田水利工程，加快推进山区“五小水利”、病险水库除险加固，提升洪涝灾害防治能力。强化农业装备和技术支撑，推广适宜山区的小型化、智能化农业机械设备。拓展农业多功能性，推动一、二、三产业融合发展，丰富乡村经济业态，有

序发展农业+观光休闲、农业+健康养老、农业+文化传承等新业态。强化农产品品质和质量安全保障，持续推动“两品一标”申报工作。稳妥有序推动承包地流转，加快培育农民合作社、专业大户、家庭农场等新型农业经营主体，引导开展多种形式适度规模经营。培育壮大涉农企业，积极引进省内外有实力的农业龙头企业与县内企业合作，强化特色优势产业龙头企业带动作用。推进发展智慧农业，建设贡山智慧农业农村大数据中心。

专栏 4 农业发展能力提升行动

现代农业提质增效工程。实施农业绿色发展示范工程，推广高效节水农业，持续推动有机肥替代化肥。实施现代种业提升工程，实施农业安全生产保障建设工程。

农业产业融合示范工程。围绕水果、中药材等优势特色农业和自然风光，开展田园综合体试点示范，建设“生产+加工+旅游”的田园综合体。推广多产融合发展模式，打造“农业+旅游”“农业+文化”一、二、三产业融合示范村。

第二节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设重要位置，全面实施“百村示范、千村整治”工程，打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村。**一是强化乡村规划建设管理。**把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，推进村庄建设规划管理全覆盖。分类推进村庄建设，提升乡村风貌，保护利用传统村落、特色民居，努力打造雾里、普卡旺等特色示范型、干净整洁型“美丽乡村”示范村。加强农民建

房规划管理，提升农房建设质量。**二是持续改善农村人居环境。**加强农业环境突出问题治理，强化农业面源污染防控，扎实推进兴边富民行动，加强新时代高标准边境小康示范村建设，因地制宜推进田园综合体建设，推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，完善村庄人居环境长效管护机制，推进乡村增绿添美行动，“十四五”期间打造一批美好生活示范村。**三是完善农村基础设施建设。**实施村庄基础设施改善工程，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提高农房建设质量，加强乡村风貌管控，支撑乡村经济社会数字化转型发展。**四是加强乡风文明建设。**推进移风易俗，有效遏制农村陈规陋习，推动婚事新办、丧事简办、孝亲敬老等社会风尚更加浓厚，推动形成文明乡风。

专栏 5 美丽乡村建设行动

农村人居环境综合整治行动。以“产业生态化、居住城镇化、风貌特色化、特征民族化、环境卫生化”的美丽宜居村庄为方向，推进村庄“七改三清”人居环境提升行动。因地制宜完善村庄生活垃圾和污水收集处理设施，逐步实现农村“两污”全处理。推进农村厕所革命，推动农村厕所建设标准化、管理精细化、运维市场化。

农村供水保障工程。开展农村饮水安全巩固提升工程建设，到 2025 年，实现农村自来水供水率达到 95%。因地制宜在人口相对集中地区推进规模化供水工程。

农村公路建设。推动“四好农村路”高质量发展，有序推进较大人口规模自然村（组）硬化路建设。

农村电网建设。实施乡村电气化提升工程，持续推进农村电网改造

升级。

电子商务进农村综合示范项目。扩大电子商务进农村综合示范覆盖面，推动县乡村三级物流配送体系、农产品进城公共服务体系、工业品下乡流通服务体系、农村电子商务培训体系建设。

第三节 大力推进农业农村改革

深化农村“三块地”改革，完善农村集体产权权能，加强农村集体资金资产资源管理。推动贡山县农村不动产确权登记发证，对全县所有符合登记发证条件的农村宅基地使用权和房屋所有权进行统一确权登记并颁发不动产权证书。建立“归属清晰、权责明确、利益共享、保护严格、流转规范、监管有力”的农村集体经济组织运营和分配机制。发展壮大村级集体经济，让土地、人才、资金、技术等各类发展要素更多流向农业农村。推进农村小型水利工程产权制度改革，深化集体林权制度改革，建立健全林权管理与社会化服务体系。推进农村水价改革，建立供水水价机制。深化农村殡葬改革，建设农村公共墓地。深化涉农金融改革，发展农业保险。

第八章 推进新型城镇化和区域协调发展

增强发展协调性、均衡性和可持续性，进一步优化区域生产力布局，统筹城乡发展结构，在协调发展中拓展发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲，开创城乡高质量发展新局面。

第一节 优化国土空间开发保护格局

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合成为统一的国土空间规划，推进“多规合一”，构建城镇建设空间、农业生产空间、生态保护空间协调统一的空间规划管控体系。强化空间用途管制，开展国土空间开发保护现状分析与风险评估，增强国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。强化“三线”管控作用，确定“生态、农业、城镇”空间规模，构建“三区三线”空间管控体系。严控生态保护红线，发挥生态保护红线对于国土空间开发底线的约束作用。严守永久基本农田红线，强化永久基本农田对各类建设布局的约束。科学划定城镇开发边界，控制城乡建设用地规模，提高土地利用效率。

第二节 推进以人为核心的新型城镇化

全面放开城镇户口迁移政策，探索建立以经常居住地登记户口的政策措施，促进居住证制度和户籍制度有机融合并轨。对进城落户农业转移人口保留农村各项权益，与城镇居民同等享有就业、养老、医疗、教育、就业帮扶、创业资助等各类待遇，做好易地扶贫搬迁进城农民转变为市民后的社会管理服务。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。完善农业转移人口市民化的转移支付分配办法，实施农业转移人口市民化财政奖励政策。全面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市

民化挂钩政策。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 35%。

第三节 推动区域协调发展

强化“一轴延伸，双核发展”的城镇空间布局结构，构建“县城—集镇—村庄”协调发展格局，形成以县城（茨开镇）为发展主核、丙中洛镇为发展次核，以独龙江乡、普拉底乡和捧当乡为支撑，以一批中心乡村为基础的城镇体系。引导城乡要素双向流动，增强城镇对乡村的带动能力。从“共建干净家园、营造宜居环境、打造特色风貌、建设智慧县城”四个方面，建设贡山“美丽县城”。强化县城辐射功能，实施城市更新行动，在现有建成区基础上进行改造提升，加强城镇老旧小区改造和居住社区建设，稳步推进房地产发展，提升县城公共设施和服务能力，加快县城道路、停车场、供排水、教育、医疗、文化、公共安全和新型基础设施建设，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。深入挖掘民族文化，做好城区建筑外立面改造、主题街区建设及历史文化遗存修缮工作，提升城市风貌。加快智慧城市建设步伐，提高县城管理和公共服务效率、质量。优化乡镇聚集功能，发挥丙中洛镇、独龙江乡、普拉底乡和捧当乡等中心集镇在联接城乡发展中的桥梁和纽带作用，补齐基础设施和公共服务短板，提升人居环境，塑造集镇特色风貌，吸引带动农民到镇区生活就业，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。持续推进特色小镇建设，打造独龙江、丙中洛民

族文化旅游特色小镇和普拉底乡南大门安置点草果小镇。

第四节 健全城乡融合发展体制机制

破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒，推动城乡要素双向流动和城乡公共资源合理配置。**一是建立城乡人才合作交流机制。**搭建人口流动平台，注重制度衔接，探索通过岗编适度分离等多种方式，推进城镇教科文卫体等工作人员服务乡村。**二是健全乡村金融服务体系。**推动县级农村信用社改制组建农村商业银行，满足“三农”和小微企业个性化、差异化、产业化发展需求。扩大农村抵押物范围，探索建立市场化抵押物处置机制。**三是健全城乡基础设施一体化发展机制。**加强城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护并建立分级分类投入机制。**四是健全城乡普惠共享公共服务。**健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。

专栏 6 城镇化重点建设项目

续建项目：“十四五”期间继续完成“美丽县城”建设项目、进城集中安置道路完善工程及基础设施附属工程、县城管网改造、茨开镇污水处理设施建设项目（配套管网）、捧当乡“两污”设施建设、综合档案馆、锦域名都建设项目；贡山县“5.25 自然灾害”迪麻洛地质灾害搬迁安置房建设等项目。

新建项目：“十四五”期间实施县城健身步道、跨江公路桥、再生资源处理中心、秸秆资源化利用项目、城区消防管网建设项目、老旧小区管网及基础设施建设、房地产开发及商品房建设等；实施乡镇“一水

“两污”项目、农贸市场改扩建、建材综合市场、电线和网线入地建设、应急管理服务中心暨乡镇小型消防站项目、街道改造、乡政府驻地片区功能提升工程、基层供销社服务网点、农产品批发市场、集镇风貌打造、公共停车场、丙中洛特色小镇信息化建设等。

谋划前期项目：“十四五”期间谋划县城新城区建设、生态移民搬迁项目、当珠—齐郎当边贸综合市场、人行天桥等项目建设。

第九章 构筑现代基础设施网络

充分发挥基础设施对产业布局、要素流动、开放合作的推进作用，以重大工程项目引领带动，继续加快推进交通、水利、能源、新基建、物流等基础设施建设，加快构筑快速、高效、智能、安全、绿色的现代基础设施网络，为全县高质量发展提供坚实支撑和保障。

第一节 构建综合交通网络体系

贯彻交通强国战略，优化区域路网布局，提高县域公路的等级，打通“断头路”“瓶颈路”。加快推进大滇西旅游环线贡山段建设，推进怒江美丽公路绿道贡山段、维西至腊早公路、独龙江公路（S318）升级改造等工程建设，推进县客运中心、客运站、客运招呼站、农村停车场等建设。扎实推进“四好农村路”建设，推进50户以上不搬迁自然村公路建设，实施农村公路提级改造。新建一批农村产业路，提高农村交通的服务能力和保障水平。大力推进贡山通用机场及机场公路建设，积极推进独龙江、丙中洛、普拉底等5座直升机场建设项目。加快

对外通道建设，推进独龙江通道、丹珠通道提升改造，提高通道通行能力。

专栏 7 综合交通重点项目

1.公路

续建项目。“十四五”期间续建怒江美丽公路绿道（贡山段）、贡山县德贡公路改扩建项目、德钦（永支）至贡山（闪打）公路孔雀山隧道工程（贡山段）、“5.25”特大暴雨自然灾害恢复重建、茨开桥头至中缅边界 35#界桩边防公路、普拉底乡腊早至维西界（安切来）公路路面二期工程、贡山公路分局 S318 云岭-独龙江公路灾毁恢复重建工程、独龙江乡马迪公路水毁修复工程、“9.27”特大暴雨自然灾害恢复重建等。

新建项目。“十四五”期间新开工 S318 线独龙江公路升级改造工程、丙捧公路（江东线）开挖及硬化项目、茨开镇丹珠至福贡界公路建设项目、贡山通用机场机场路、丙中洛秋那桶至贡卡环线公路、独龙江公路老路 K40—K63 改建项目、贡当神山公路硬化建设项目、德贡公路孔雀山隧道出口至孔雀山垭口老路改扩建项目、茨开镇普拉河至散子木克改建工程等；推进独龙江乡迪布里（滇藏界）至中缅边界（41#界桩）国边防公路改建工程（迪郎桥至钦郎当段）、向红村至迪布里（滇藏界）段沥青路面工程、钦郎当至 41#界桩段沥青路面工程建设；“十四五”期间新开工一批农村公路道路提级改造、养护工程和安防工程、候车亭、错车道及停车场建设。

前期项目。“十四五”期间谋划六丙高速公路（贡山段）、丙中洛至吉瓦图高速公路、香格里拉至贡山高速公路贡山段、贡维高速公路、丙中洛至阿鲁腊卡机场高速公路；G219 延长线（贡山县城至独龙江迪布里至察隅日东二级公路）、丙中洛至独龙江二级公路、丙中洛甲生至察隅县吉瓦图二级公路、六库至丙中洛二级公路复线建设；中

国南亚通道贡山县独龙江至缅甸葡萄三级公路、独龙江迪政当至西藏察隅县日东村三级公路等一批项目建设。

2.桥梁。续建2020年第一批乡道危桥改造项目（孔当大桥建设工程），“十四五”期间建设一批怒江跨江大桥，实施危桥加固维修项目、吊桥拆除重建项目，在怒江沿线乡镇建设跨河、跨沟中桥，推进独龙江桥梁建设。

3.铁路。“十四五”规划建设六库至贡山铁路建设项目（贡山段）、入缅达印通道香贡铁路（香格里拉-维西-贡山-独龙江）。

4.航空。规划建设等级为A1级的通用机场，在全县新建5座直升机停机坪及应急临时升降点，谋划建设贡山县支线机场项目、独龙江乡通用机场项目。

5.场站。“十四五”推进一批客运站、客运招呼站、农村公路管理站、公交车站点及配套设施建设。

第二节 推进水资源保障网建设

以水资源承载能力为刚性约束，以划定涉水生态空间、优化水利基础设施空间布局、推进水生态系统保护修复为重点，加强水资源优化提升和水旱灾害预防能力建设。完善防洪减灾、水资源综合利用、水资源与水生态环境保护以及水资源管理等体系，统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理，着力解决工程性缺水问题，构建符合贡山实际的水资源安全保障体系。加快流域岸线划定及保护工作，规划建设丙中洛赤科当水库等一批水利设施重点工程，有序推进怒江干流贡山段、独龙江干支流、迪麻洛河、嘎拉博河、青那河初干段等境内河流治理工程，实施山洪灾害防治工程，推进水生态文明建设，加快

河（湖、库）长制管理系统和水土保持监测站建设，有序推动智慧水利建设。全面推进农村饮水安全、农业灌溉用水保障工程建设，实施农村水系综合整治规划项目，提高农村供水抗灾能力，完善农村供水保障体系。

专栏 8 水资源重点项目

在建工程。“十四五”期间续建嘎拉博河道治理工程、迪麻洛河治理工程（三期）、独龙江乡农村 38 个供水水源和引水管线改造工程。

新建工程。“十四五”期间实施城乡供水水源连通工程、农村供水巩固提升工程、农田水利灌溉巩固提升工程、农村水系综合整治工程、怒江干流及独龙江乡防洪堤建设项目、城市河道治理工程、三乡两镇中小河流治理工程、乡镇山洪沟治理工程、乡镇抗旱供水工程、水源地保护项目、水行政调度中心、基层水利服务站、水土保持监测站等项目建设。

前期项目。谋划建设 1 座小（一）型水库，计划建设 2 件引水工程，在全县三乡两镇前期计划山洪沟治理 10 条，开展河道两岸堤防建设，谋划丙中洛镇王期段至普拉底乡梅当底段防洪堤建设。

第三节 推进绿色能源系统建设

合理利用水电资源优势，加强能源基础设施建设，统筹能源保障、环境保护、能源效率，转变能源生产和利用方式，提升能源基础设施保障能力。推进骨干电网提升工程建设，提升电力外送能力。提升城乡供电可靠性，构建现代化城乡电网。继续实施农村电网升级改造，打造安全、可靠、绿色、高效的智能电网。加快推进 110KV 丙中洛连接线、35KV 独龙江联网工程等电网工程及中低压配电网改造项目建设，加强对主要景

区景点的电力保障。推进农村“以电代柴”，提升农村电气化水平，积极鼓励农民使用太阳能、液化气等清洁能源，推进多能互补和农村能源替代。加快完善燃气基础设施，启动燃气管道建设工程。加快充电桩布局，在美丽公路沿线、城镇停车场及旅游景区合理布局新能源汽车充电站、充电桩。

专栏9 能源重点项目

“十四五”期间实施农村能源以电代柴项目、中低压配电网改造项目，谋划天然气储备站及支线项目、水电能源基础设施项目。继续推进县城加油站建设。

第四节 推进综合物流体系建设

合理规划布局物流基础设施，构建便捷、高效的物流基础设施网络，促进物流顺畅衔接和高效中转，提升物流体系的综合能力。推进县电子商务公共物流中心、县农产品冷链物流仓储中心、县农产品展示中心、中药材仓储中心等项目建设，加快乡镇配送中心建设，在怒江美丽公路沿线建设村级物流配送站，打通物流配送“最后一公里”。重点开展对功能齐全、竞争力强的物流骨干企业的招商引资，推动形成专业化、规模化和信息化的第三方物流。加强应急物资储备能力建设，提升应急物资配送保障能力。依托对外通道，加快跨境物流设施设备建设。

专栏10 综合物流重点项目

“十四五”实施牛郎当物流与仓储、冷冻园项目，推进贡山县丙中洛镇物流仓储中心、贡山县成品粮中心库建设，谋划建设贡山县进

藏通缅物流枢纽中心项目。

第五节 推进新型基础设施建设

加快信息基础设施建设升级，提升信息网络的传输、覆盖能力。以实施“宽带中国”战略等重大机遇为契机，按照宽带化、无线化的发展要求，加强新一代信息骨干网建设。加快普及光纤宽带千兆接入能力，推进5G网络部署，促进5G和4G长期协同发展。推动5G、区块链、人工智能、大数据等数字技术与实体经济深度融合，聚焦传统基础设施赋能提效，推进能源、交通、物流、水利、市政基础设施数字化改造升级。在大滇西旅游环线覆盖重点区域部署千兆宽带接入网络，推进交通枢纽、学校、医院等重点场所千兆宽带全覆盖，完善乡村百兆光网建设。推进4G网络向偏远地区覆盖，5G网络向中心城镇覆盖。推进5G应用与美丽县城、特色小镇、景区景点的深度融合。做好智慧监管、智慧林业、智能化景区、电子商务等平台建设，整合信息化资源，加快推进数字技术与政务服务、实体经济深度融合，扎实推动“上云用数赋智”，全面构建“数字政府”。进一步完善无线电应急通信保障系统，建设应急管理信息化综合管理服务平台，逐步实现数字应急信息化。全面提升贡山自然灾害防治、安全生产事故预防和应急管理信息水平。

专栏 11 新型基础设施重点项目

信息基础设施建设。优化信息基础设施布局，到 2025 年，实现县城和重点乡镇 5G 网络信号全覆盖，远期谋划 5G 光缆建设、网络升级改造、通信基础设施提升改造等项目。

“智慧贡山”建设。推动城市、政务、医疗、教育、社会治理等数字化、智能化改造升级，推进 5G 融合新型智慧城市建设、政务一体化建设、智慧综合执法工程、边境数字化、档案馆档案数字化工程、智慧医疗、监控点数字化工程、乡村医疗信息化、智慧教育数字化服务体系、智慧校园云平台等项目建设。

智慧应急系统建设。实施应急通信能力提升工程，着眼贡山实际需要，聚焦自然灾害和安全生产重点领域，汇集气象、地震、水利、自然资源、消防等部门以及监管企业的监测监控数据，对自然灾害重点部位和监管企业进行全方位、立体化在线监控和精准预警，实施防、抗、救一体化。

第十章 打牢特色优势产业发展基础

按照“两型三化”产业发展方向，紧紧围绕世界一流“三张牌”战略，以旅游文化产业为引领，发展壮大峡谷特色农业、绿色能源、商贸物流等重点产业，突出特色优势，推进产业结构优化升级，打牢产业发展基础。

第一节 推动文化旅游取得突破

依托优美的自然山水风光、浓郁的民族文化风情及独特的沿边区位优势，按照“旅游+”和“+旅游”的发展思路，创新开发旅游产品，深度融入大滇西旅游环线建设，把贡山逐步打造成为世界级旅游目的地。

优化旅游产品供给。进一步优化旅游发展空间格局，形成“一心两核”的发展布局。将贡山县城打造成为多民族文化融合魅力小城、多彩民族文化时尚体验地、贡山旅游的综合服务中心。依托丙中洛、独龙江两张亮丽名片，建设丙中洛国家级旅游度假区、独龙江国家5A级旅游景区。统筹区域旅游资源，以优势品牌引领，实施组团化发展，形成以独龙族文化体验、独龙江山水观光、独龙族人民艰苦奋斗脱贫致富等为主题的西部独龙文化体验组团，以多民族多宗教文化和原真田园风光体验为主要内容的北部原真风情休闲度假组团，以多民族小城风情体验、原生态山水观光为主要内容的南部原生态山水观光组团。加快推进雾里、茶腊、秋那桶等国家3A级旅游景区创建工作。建设迪麻洛峡谷旅游区、人马驿道生态旅游区、那恰洛峡谷景区、丹珠河谷景区、野牛谷景区、腊早草果主题小镇、其达怒江草果第一村等旅游项目。大力打造独龙探秘、养生度假、生态观光等主题游线路，积极开发贡维（腊咱—四季多美）、贡德（迪麻洛—德钦永芝）、初干湖（秋那桶石普—初干湖）、迪麻洛半山环线、丙独（小茶腊—迪政当）以及独龙江人马驿道等旅游徒步路线。加快推进丙中洛小镇、独龙风情小镇建设。

大力促进文化旅游融合。推进非物质文化遗产与旅游融合发展，打造一批怒族、独龙族等文化主题特色演艺项目，建设一批活态化传承项目。建设国家级、省级“非遗”项目文化产业基地，促进非遗文化进行现代化创作，开发具有自主知识产权

权和鲜明地方特色的时尚性、实用性、便携性旅游商品。生产一批非物质文化遗产传统手工艺品、衍生品，促进非物质文化遗产有形化、市场化和产业化。推动各民族文化“创造性转化，创新性发展”，整理独龙族、怒族、傈僳族和藏族等民族文化元素和礼仪，将部分礼仪、习俗、用具等进行适应性改造，更加适应现代生活要求和游客互动需求。结合《一步千年》等影视作品，建设文化主题公园。创造对艺术工作者和文创力量友好的文化和艺术氛围，将贡山打造成为现代艺术和文创目的地。

推进“旅游+”融合发展。以全业态融合发展为动力，积极推进“旅游+”发展，针对市场需求，推动旅游与农业、研学、体育、康养等产业融合发展，打造新产品新业态。加快特色旅游农产品开发，打造一批旅游村落，建立原真田园保护区，丰富农业观光产品；建立迪政当、丙中洛、野牛谷等高品质研学营地，打造民族文化和宗教文化主题、生态农业养殖等研学产品；对接三江并流国家步道体系，积极开发野水漂流、户外徒步、滨江骑行、滨江马拉松等体育赛事；大力发展富氧森林度假游、养生游、休闲健身游等森林康养旅游，创建一批中医药旅游示范基地。加强与缅甸的旅游合作，积极推进边境旅游发展。

提升旅游服务质量。按照服务贡山全域旅游及大滇西旅游环线游客集散的需求，建设“1+2+N”旅游集散服务体系。打造贡山特色美食餐饮产品体系，提升餐饮业发展水平。积极打

造高星级酒店、半山酒店、精品酒店、民宿客栈、露营基地等多类型住宿产品，全面提升住宿接待能力。整合草果、羊肚菌等特色旅游商品，建设特色旅游商品交易市场，形成规范有序的竞争环境。提升打造独龙族“卡雀哇节”、怒族“仙女节”民族节庆活动，积极发展峡谷全民健身节、特色乡村旅游节、多彩民俗文化节、户外音乐节、特色美食节等新型节庆，增强贡山旅游文化品牌影响力。加快推进“智慧旅游”建设，抓好“一部手机游云南”优化提升工作，推进慢直播、智慧景区、智慧厕所、智慧停车场等旅游公共服务设施智慧化建设。加强旅游市场监管，促进旅游产业健康有序规范发展。

专栏 12 旅游重点项目

续建项目：依拉米拉大酒店、离尘山水涧康体疗养度假酒店；持续推进旅游公共服务保障设施项目，雾里古村落、贡当神山旅游景区、石门关旅游景区基础设施项目建设。

新建项目：

1.旅游基础设施建设项目。建设丙吉公路旅游基础设施建设、德贡公路（贡山段）旅游基础设施建设、腊维公路（贡山段）旅游基础设施建设、文化体验广场、道路硬化、房屋外观改造、网线入地、导览导视系统、贡山县县标、公共停车场、生态旅游厕所、消防设施、垃圾和污水处理、休息亭、户外露营地、亮化绿化系统、健身步道、观景平台、民俗文物陈列室等旅游基础配套设施；5个应急救援点。

2.景区景点项目。独龙江旅游景区旅游项目、丙中洛旅游度假区项目，野牛谷、四季多美观光景区、丹珠河谷体验异国风情景区、马帮徒步探险景区、迪麻洛民族文化景区等景区打造，独龙江乡红色旅游雕塑

建设工程，独龙江创建 5A 国家级旅游景区项目，贡当神山、茶腊、雾里-石门关、秋那桶四个 3A 级景区创建项目。

3.旅游线路和产品。其期人马驿道生态徒步游、观鸟特色生态旅游（观鸟设施建设工程）、森林生态旅游开发、民族特色村建设、旅游扶贫示范村建设。

4.服务配套设施。游客集散中心（8 个）、房车营地（10 个）、国家步道建设项目（10 条）、智慧景区和智慧景区 5G 系统建设、独龙江乡集镇小康大道、独龙江旅游集镇巩固提升建设项目、捧当乡徒步道建设项目。

5.酒店民宿。建设阿鲁腊卡半山酒店群等 10 个半山酒店，以独龙江乡为重点建设一批高端精品民宿客栈。

6.文化项目。传统村落保护和民居保护与修缮、边境国门文化阵地建设（丹珠、独龙江钦郎当）、民族文化演艺中心、三江并流世界自然遗产（独龙江景区、丙中洛国家级旅游度假区）建设项目。

前期规划项目：

规划建设（前期）民族公园建设项目、徒步路线等。

第二节 加快发展峡谷特色农业

坚持以“543321”特色产业发展工程为基础，充分发挥贡山优质中药材、畜禽养殖等特色生态农业资源优势，继续推进特色产业发展培育工程，以市场需求为导向，大力发展草果、中华蜂、中草药、白山药、食用菌、茶叶、独龙牛等峡谷特色农业。优化生产结构和区域布局，扩大品牌影响力，带动农民增收和乡村振兴。严守耕地保护红线和粮食播种面积底线，保障粮食等重要农产品有效供给。持续推进高标准农田建设，完

善农田基础配套设施，积极发展农产品精深加工，加快培育种养殖大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，落实配套奖补政策。

巩固提升绿色草果产业。结合怒江州发展绿色香料产业方向，巩固草果产业发展基础，实施草果提质增效工程，推动规模化、绿色化、品牌化发展，推进草果精深加工步伐。加大低产草果林改造，强化规范管理，促进可持续发展，开展草果示范基地建设。引导鼓励企业加大草果产品开发力度，着力开发草果系列新产品和旅游商品，提升贡山草果的知名度。积极与高校、科研院所对接，重点围绕草果品种选育、草果品质分析化验、草果产品精深加工、草果病虫害防治等方面开展研究，合作进行技术攻关。发挥龙头企业的示范带动作用，加快形成集“种植+加工+销售+展示+科研+旅游+康养”于一体的草果产业链。

加快中草药、山药基地建设。在全县5个乡镇推广种植中草药，主要种植重楼、赤芍、丹参、黄精等林下中药材。积极发展重楼、赤芍、党参等林下中药材GAP种植。加强山药良种化、规范化种植，建设优质白山药生产基地。

稳固食用菌产业发展。稳定以“公司+合作社+农户”发展模式，结合脱贫攻坚巩固，培育羊肚菌等食用菌产业发展新模式，不断提升产品的质量和效益，打造贡山食用菌品牌。

积极发展中华蜂生态养殖业。大力推进甜蜜事业健康发展，

坚持“政府投资+村委员会管理+公司培训+能人创建基地”的发展管理模式，走“合作社推动、养殖大户带动、农户联动”的发展路子，加强中华蜂养殖基地建设，培育基地能人、养殖能手，着力提升蜂农养蜂技能。园区配套中华蜂示范养殖、科普、旅游度假等设施，促进中华蜂与旅游产业融合发展。

积极发展独龙牛、独龙鸡养殖。加强选育优质独龙牛畜种，推进独龙鸡育种扩繁示范点，加快特色畜禽保种扩繁和开发利用，积极推进集约化规模化养殖，支持建设标准化规模养殖场。

大力发展农产品加工业。积极培植和引进特色生物资源加工企业，提升产业组织化程度，加大对农业新型经营主体的培育力度，扶持壮大农业龙头企业。推进特色畜禽产品熟制及中药材制药，延伸产业链条，提高产品附加值。全面推进中华蜂文化产业园、食用菌种植园区、农特产品加工园区、峡谷特色农业科技示范园区“四大园区”建设，促进农产品加工产业集聚发展。建设一批有机产品生产示范基地和有机产业文化示范基地，推进“三品一标”农业品牌建设。

专栏 13 峡谷特色农业重点项目
“十四五”期间实施特色农作物种植项目、水产养殖项目、独龙江乡生态产业研究基地建设、农作物病虫害应急中心、高标准农田建设、农业科技示范园、农产品展示中心等建设。

第三节 适度发展绿色能源产业

发挥水能资源优势，加强与大型能源企业的合作，进一步

整合已建、在建中小水电资源。将中小水电开发与水利建设相结合，提升中小水电资源开发利用的可持续能力。加强现有电站电量消纳，发展绿色低碳载能产业。推进城镇燃气管网建设，提高城镇燃气利用水平，加强城中村、城乡接合部、棚户区及老旧管网改造。

第四节 大力发展商贸物流产业

提升传统零售业，推进批发业经营方式创新，发展新零售业态。合理规划和建设城市商业网点，鼓励发展专业店、专卖店、会员店，大力发展城乡便利店、中小超市、社区菜店等社区商业。繁荣夜市经济，改造提升传统夜间消费市场，建设特色街区、美食购物等示范项目。构建方便快捷的城乡商贸流通网络，鼓励快递企业探索“仓储一体化”等新型配送模式，为电商提供仓储、包装、分销、配送一条龙服务。加快发展现代物流业，推进物流资源整合，提升物流服务水平。围绕专业化、社会化、智慧化发展方向，重点发展冷链物流、智慧物流、电商物流、城乡配送等。大力推进“互联网+”高效物流，建设物流公共信息平台，提升物流信息化、标准化、组织化、智能化水平。继续推进电子商务发展，加快相关项目建设进度。以电商农特产品品牌培育和防伪溯源体系建设为抓手，统一农特产品的质量 and 标准，实现规模化、品牌化生产，全力打造区域品牌，力促本土农产品上行。大力实施“互联网+”战略，创新发展方式，拓展电子商务领域。充分发挥村级站点服务功能，提

高服务能力。通过党政推动、市场运作、基础配套、网商牵引、试点示范，将“互联网+”与农村主导产业相融合，依托电子商务新型业态推动贫困农民创业就业，提高贫困户增收致富能力。

专栏 14 商贸物流重点项目

“十四五”期间实施贡山县数字化冷链物流系统、冷链物流仓储中心数字化工程、农业智慧物流服务中心等项目。

第十一章 主动服务和融入新发展格局

立足区位、资源、生态优势和产业发展基础，找准融入“大循环、双循环”新发展格局的发力点和突破口，全面提升在“大循环、双循环”中的嵌入度和贡献度，拓展贡山高质量发展新空间。

第一节 建立多元化市场供给体系

破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，坚持供给和需求两端发力，优化供给结构，改善供给质量，减少无效和低端供给，更好满足广大人民群众日益增长、不断升级的物质文化需求。加快构建“城市综合体+便利门店+互联网+商贸”供给新格局，满足居民多样化、个性化的消费需求，繁荣城乡经济。推动城区商圈商业综合体，实行“网上交易、实体体验”的经营模式，加快发展电子商务，完善线上线下协同的消费生态，促进商品消费和服务消费相互转化和带动。加强市场监管，推动

政府部门内部监管流程再造，适时推进市场监管综合执法体制改革，着力营造优质高效的营商环境、创新包容的发展环境、公平有序的竞争环境、安全放心的消费环境。

第二节 拓展投资新空间

聚焦交通、水利、民生保障、社会治理等薄弱环节、重点领域补齐短板。推进技术改造，完善产业发展配套设施建设，推动旅游、农产品加工等一批重点产业项目落地，大幅提升产业投资。聚焦“两新一重”，农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域，积极谋划实施一批补短板、强基础、增动能、利长远的重大工程项目，用好地方政府专项债、抗疫国债等政策，激发社会投资活力。围绕破除民间资本进入重点领域的隐形障碍，扩宽民间投资渠道，激发民间资本活力和潜能。发挥财政资金撬动功能，创新融资方式，带动更多社会资本参与投资。

第三节 释放消费新潜力

巩固传统消费，促进实体零售创新转型，统筹社区教育、文化、医疗、养老、托幼等生活服务设施建设，发展夜间经济、住房租赁市场、家政服务等服务。培育旅游和消费热点，促进吃穿用住行消费提档升级，扩大教育、医疗、家政等服务消费。鼓励绿色消费、信息消费、数字消费等新兴消费。激活农村消费，加快农村吃穿住用行等一般消费提质扩容，鼓励和引导农村居民增加交通、通信、文化、娱乐、汽车等消费。推

动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展。

第十二章 持续改善人民民生福祉

牢固树立发展为了人民的理念，不断满足城乡居民对美好生活的向往，持续加大民生投入，努力提高基本公共服务能力和水平，全力办好民生实事，高标准办好社会事业，补齐民生领域短板，构建幸福贡山。

第一节 全面提高就业质量

坚持把就业摆在更加突出位置，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，通过提高就业政策前瞻性、完善公共就业创业服务、营造公平就业环境等途径积极拓宽就业渠道。强化公共就业服务，继续实施劳动力转移就业奖励政策和稳岗措施。围绕贡山县能力素质建设工程，加大职业技能培训力度，强化以农村转移就业人群为主体的职业技能培训。持续开展低收入农村家庭子女、残疾人等弱势群体的免费职业培训和就业引导工作。加大就业困难对象等重点群体帮扶力度，开展创业培训、农村贫困劳动力培训，提升劳动者技能素质和就业、创业能力。加强劳动者权益保障，加强就业政策与劳动关系、社会保障等政策的协调配合，引导企业与劳动者，尤其是农村转移就业人员，规范劳动合同签订，明确各自权责关系，充分保障劳动者权益。

第二节 稳步提高居民收入

把提高城乡居民收入水平作为推动高质量发展的优先目标，推动居民收入和经济增长保持同步。多渠道、多途径、多领域稳步拓展中等收入群体范围，通过合理提高工资性收入、逐步增加居民财产性收入、大力提高经营净收入、稳步提高转移性收入等方式稳步提高居民收入。落实中央及云南省关于农村“三块地”改革的精神，加快推进农村闲置宅基地、农村集体建设用地与国有土地同权入市，鼓励农民以宅基地作为融资抵押，或以土地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同创新创业，以土地要素流动，带动农民增收。通过订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链，深挖现代农业增收潜力。强化民营企业对居民收入的带动作用，通过制度保障，给予民营企业公平的营商环境，从金融、税收等各方面加大扶持力度，充分激发民营经济的活力和创造力，促进富余劳动力实现本地就业，稳步提高就业人员收入水平。建立健全职工工资正常增长机制，多渠道增加城乡居民收入。

第三节 推进教育高质量发展

坚持教育优先发展、优质发展，建立健全基本公共教育资源均衡配置机制，优化教育资源结构，努力让人民群众享有更公平的教育，为贡山高质量发展提供坚实的人才支撑和智力保障。**一是促进学前教育普及普惠发展。**构建以公办幼儿园和普惠性民办幼儿园为主体，公办民办并举的学前教育服务网络，

配齐配足学前教育资源，推进学前教育质量提升。建立健全学前教育管理机构和专业化管理队伍，进一步推动政府主导的办园机制，加快农村幼儿园建设，在确保每个乡镇都有 1 所公办幼儿园的基础上，实现学前两年免费教育教学点村级全覆盖。实施幼儿园基础设施及校园文化建设项，着重推动贡山县茨开镇幼儿园教学综合楼及配套设施建设，改善办学条件和办学水平，支持建设学前双语幼儿园，提高学前教育入园（班）率。

二是推进义务教育优质均衡发展。继续以“一个门槛（10 项办学基本标准），两项内容，四个一票否决指标”为指导原则，推进城乡义务教育一体化发展，巩固好控辍保学“清零”成果。不断优化教育资源配置，继续落实义务教育经费保障和贫困生救助长效机制。着重实施中小学办学条件改善工程，完善全县各学校设备设施，夯实义务教育硬件条件基础，推动义务教育从基本均衡向优质均衡发展。

三是加快普及高中阶段教育。改善学校办学条件，扩大招生和办学规模，实施普通高中质量提升计划，大力推动普通高中优质特色发展，继续推进“直过民族”普及普通话攻坚工程，择优选派少数民族双语教师参加相关培训。

四是保障特殊群体受教育权利。保障留守儿童、残疾儿童等受教育权利，推进残疾儿童随班就读和送教上门工作，将进城务工人员随迁子女义务教育纳入城镇发展规划。

五是加强教师队伍建设。弘扬尊师重教优良风尚，全面强化师德师风建设，不断提升教育教学质量。继续通过紧缺人才引进、特岗

教师招聘、免费师范生、事业招考等渠道，招录紧缺、薄弱学科教师，优化全县教师队伍结构，落实乡村教师相关奖补政策。定期开展教师全员培训，加大委托培养力度，提高教师教学水平和专业素养，大力培养高素质专业化中小学教师，开展农村义务教育学校专任教师学历提升工程。实施义务教育教师县管校聘改革，推进基础教育学校校长职级制改革。**六是推进智慧教育发展。**完善校园网络信息化建设，实现信息化教育和管理，充分利用和共享对接优势教育资源，不断提高教育教学质量。

第四节 提升科技创新水平

大力培育企业创新主体，实施创新型企业培植工程，围绕贡山产业发展需求，重点培育具有核心竞争力的骨干企业和科技型中小企业。不断提高科技人员的专业技术水平，优化科技队伍结构。加强与省州科技创新政策衔接，加大普惠性科技创新政策落实力度。加大科学普及力度，深入开展农业科技教育培训和农村科普活动，开展农村创新创业带头人培育行动。在体制改革、技术创新、成果转化、资金投入和管理、人才奖励等方面制订地方性规章和政策。

第五节 加大人才培引力度

贯彻落实人才发展规划，把人才引进作为促进县域经济社会发展和服务基层的重要举措，深化人才发展体制机制改革，全力做优人才工作环境，完善人才培训、评价、流动、激励机制，充分发挥政府在人力资本投资中的主导作用，逐步提高财

政性人才投入比例。引导社会力量参与人才投入，通过税收减免、贴息等手段鼓励企业和社会组织投资人才发展，建立人才发展专项基金。针对基础教育、农业科技、卫生健康、地质灾害防治等重点领域专业技术人员，探索建立由政府财政资金和社会公益性资金联动的重点人才培养和引进机制，促进重点领域、重点产业和重点学科的人才发展。以农村致富带头人和农村生产经营型人才为重点，制定农村实用型人才培养计划，加快培养农业产业化发展急需的企业经营管理人员、农民专业合作社带头人。加大对党政干部培养培训力度。

第六节 推进健康贡山建设

实施全民健康提升工程，全方位、全周期维护和保障人民健康，大幅提高健康水平，增进群众健康福祉。进一步加大医疗机构建设，完善公共卫生服务体系，完善重大疫情防控救治体系，深入开展爱国卫生运动和全民健身运动。**一是着力提高医疗服务能力。**统筹城乡医疗卫生资源配置，优化卫生健康服务，大幅提高和显著改善人民健康水平。进一步完善县、乡、村三级卫生服务体系，打造县、乡、村三级医疗卫生信息化共享网络，提升县级医疗机构电子网络信息化水平。重点实施县人民医院改扩建项目、县中医院建设项目和县医疗卫生机构设备配置项目，加大中医药服务体系建设，提升县、乡两级医疗服务能力。健全县级医疗卫生单位对乡镇卫生院的帮扶指导机制，建立稳固的技术协作关系，不断提高乡镇卫生院技术水平

和服务能力。持续开展乡镇卫生院等级评审工作。**二是强化公共卫生服务能力。**加强结核病、艾滋病等重大传染病防治和妇女儿童健康工作，加强传染病救治能力、疾控体系和卫生应急备灾救灾体系建设，积极推进县人民医院传染病科业务用房建设项目，进一步提升县城社区、农村等基层防控和公共卫生服务能力，持续做好新冠肺炎疫情防控工作，完善重大疫情预警、救治和应急处置机制。开展以“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”为主题的爱国卫生“7个专项行动”，全面改善城乡人居环境。**三是全面加强医疗人才队伍建设。**在事业单位岗位设置中，争取编制分配政策，科学设岗，合理引进、招聘各类专业人才。争取省、州及珠海市驻点帮扶支持，充实医疗人才队伍建设。持续开展农村订单免费医学生培养。**四是继续推广全民健康生活方式。**广泛深入做好各种宣传活动，以新媒体为载体，结合各个卫生宣传日，积极向广大群众普及健康基本知识和技能，广泛宣传疾病防控知识，进一步提高广大群众的卫生防病知识知晓率。**五是开展全民健身运动。**贯彻实施“七彩云南全民健身”系列工程和行动，加大贡山综合体育馆等公共体育场地场馆设施建设，加快推动全县易地扶贫搬迁安置点室外体育器材配置的全覆盖，努力实现行政村以上体育基础设施全覆盖。全面贯彻落实《体育强国建设纲要》，广泛开展全民健身运动，提高青少年身体素质，挖掘培育体育产业，形成民族体育产品，组织开展好少数民族传

统体育运动会，推广民族体育、民间体育和民俗体育活动。

第七节 完善社会保障体系

坚持应保尽保原则，进一步织密扎牢社会保障网，构建社会保险、社会福利、社会救助相互衔接的多层次社会保障体系。健全覆盖城乡的社会保障体系和制度，实施全民参保计划，促进和引导各类各单位及符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。建立异地就医结算机制，促进各类医疗保障互补衔接。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，提高补助标准。完善被征地农民即征即保机制，提高农村社会保障的服务质量和水平。强化基本住房保障，有效增加保障性住房供给，规范发展长租房市场。全面落实机关事业单位养老保险政策，完善城乡居民医疗保险和大病保险政策。加大农民工工资保证金征缴力度。严格落实最低生活保障制度，提高农村低保规范化管理水平。积极发展以养老、扶老、助残、救孤和优抚安置为重点的社会福利事业。加大对特殊困难群众关心关爱和救助力度，完善农村“三留守”（留守儿童、留守老人、留守妇女）关爱服务体系。扎实推进殡葬领域突出问题专项整治工作和殡葬基础设施建设。

第八节 提升公共文化服务水平

全力推进公共文化体育服务体系标准化、均等化、普惠化建设，建设贡山新时代文明实践中心。到2025年，全县基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务

体系。**一是加强公共文化设施建设。**加快建设传习所、民族博物馆、文化活动室等公共文化设施，全面加强公共文化基础设施补短板工作，深化公共文化服务效能。深入实施文化惠民工程，巩固和提升乡村两级综合文化服务质量。实施文化文艺团队改革，推出一批文化精品。深化文化市场综合行政执法改革，推动实施应急广播体系建设。办好“卡雀哇节”“仙女节”系列活动，讲好“贡山故事”。加强文旅融合，促进文化旅游公共服务资源共建共享。**二是加强文化遗产保护开发利用。**实施民族文化遗产传承与保护工程，实施国家级非物质文化遗产建设项目、少数民族传统文化抢救保护项目等，全面挖掘整理独龙族、怒族等民族民间歌曲，积极开展民间传统文化传承人申报工作，培育扶持民族民间传统文化突出人才。加强非遗文化和传统村落保护力度，抓好全县文物安全隐患排查与文物的收集和发掘工作。

专栏 15 民生领域重点项目和工程

教育。“十四五”期间推进中小学提升完善工程、中小学校风雨棚项目、茨开镇幼儿园教学综合楼及配套设施、茨开镇嘎拉博村幼儿园等教育重点项目。

医疗卫生。“十四五”重点实施公共卫生设施建设项目、重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程、乡镇卫生院提升工程、丙中洛卫生院门诊综合楼项目、医疗废物处置转运站建设项目。

“十四五”重点谋划县健康体检中心项目、县中医医院项目、县人民医院提标扩能建设、县人民医院中医科重点专科建设、县人民医院信

息化建设、县医疗卫生机构设备配置项目、县智慧医疗、县大数据健康中心、县乡村医疗信息化建设等一批项目。

社会保障。“十四五”实施贡山县社区、村居民委员会综合楼项目、民居改善安居房工程、乡镇周转房建设项目、城乡活动室建设项目、养老服务体系建设项目、老年大学建设项目、乡镇老年活动中心、烈士纪念设施建设项目，实施县级、乡镇、农村公益性公墓项目及独龙江乡殡葬服务中心项目。

公共文化。“十四五”期间推进贡山县文物保护重点工程、非物质文化遗产 4 个少数民族传习所项目、民族博物馆、国家级非物质文化遗产项目、独龙族博物馆提升改造项目、传习所项目建设；建设 26 个村委员会、2 个社区及 12 个易地搬迁安置点文化活动室；建设融媒体中心民族语译制中心等。

第十三章 持续深化重点领域改革

认真贯彻落实省州全面深化改革的决策部署，坚决破除一切不适宜的体制机制，激发各类市场主体活力，优化营商环境，加快推进行政管理体制、投融资、农业农村、社会事业等重点领域和关键环节的改革，增强发展的内生动力。

第一节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动各种所有制经济健康发展，培育更多充满活力的市场主体。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展

的法治环境。充分激发民营经济市场主体活力和创造力，高度重视支持个体工商户发展。继续深化政务公开，推进市场监管服务标准化、规范化、便利化。规范国有企业运营，激发国有企业活力。

第二节 建设高标准市场体系

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法的原则，全面实施市场准入负面清单制度，落实“双随机、一公开”监管全覆盖，放宽各类市场准入。深化要素市场化配置改革，推动要素有序自由流动，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系。加强要素价格管理和监督，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。拓展公共资源交易平台功能，鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机构合作。提升要素交易监管水平，增强要素应急配置能力。

第三节 深化行政管理体制改革

进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革、投资审批制度改革、工程建设项目审批制度改革，进一步精简行政许可事项，对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深入开展“互联网+政务服务”，加快推进一体化政务服务平台建设，持续推动政务服务事项“掌上办”、“指尖办”，持续优化办事流程，提高行政效能。全力优化营商环境，加快社会信用体系建设，继续提升营商环境“十加一”行

动，打造法治化、标准化、市场化、便利化的营商环境。

第四节 深化投融资体制改革

健全和完善投资调控体系，注重财政政策、产业政策、金融政策的协调配合，确保重点项目投资，提高投资效率。加大对三农、小微企业及薄弱民生领域的支持力度。培育吸引多元化投资和运营主体，激发社会资本参与重大基础设施建设。鼓励各类金融机构向基层延伸设立服务机构和网点，完善金融服务体系。鼓励金融机构创新金融产品和服务方式，优化信贷结构，盘活信贷存量，用好增量。提高直接融资比例，优化能源、交通等领域投资项目的直接融资。规范发展政府性融资担保机构，加强融资担保能力建设。

第五节 推动社会事业改革创新

加快收入分配制度改革，完善收入分配管理体制，形成合理有序的收入分配格局。稳步推进事业单位分类改革，继续深化教育管理体制改革，建立健全公平、优质的教育基本公共服务体系，推进教育管理体系和管理能力现代化。继续推进文化体制改革，建立科学的文化管理体制。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药的联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。

第十四章 加强治理体系和治理能力建设

充分发挥党的领导核心作用、自治基础作用、法治保障作

用、德治先导作用，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善共建共治共享的社会治理制度，统筹发展与安全，推进治理体系和治理能力现代化，持续巩固团结、和谐、稳定的社会局面。

第一节 加快建设法治贡山

全面推进依法治县、依法执政、依法行政，加快形成高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系。

一是加强法治政府建设。坚持依法行政，全面推行行政执法“三项制度”。严格遵循政府重大行政决策、听证、论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等制度，完善重大事项、重大决策民主协商和咨询制度，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开。加大重点领域执法力度，强化对行政权力的制约和监督，完善纠错问责机制。深化综合执法体制改革，加强行政执法综合业务指导和法治监督，协调解决执法争议。全面落实行政执法责任制和执法评议考核制。重点推进行政权力运行、公共资源配置、公共服务信息、监管领域的政府信息公开，提高行政权力运行透明度。

二是促进司法公正公平。加强法治监督，形成科学有效的权力运行制约和监督体系，完善纠错问责机制。深化司法体制综合配套改革，落实司法责任制、员额制和以审判为中心的刑事诉讼制度改革，提升司法质量、效率、公信力。支持司法机关依法独立行使职权，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约的制度安排。完善司法机关

办案责任制，落实谁办案谁负责。加强强制戒毒、社区矫正、司法鉴定等设施建设。落实和完善听证制度。**三是推进法治社会建设。**加大全民普法力度，深化法治宣传教育，不断提升全民法律素养。推进落实“八五普法”，开展形式多样的法治宣传教育和民法典宣讲活动，切实提升人民群众遵法守法意识。进一步完善以信用监管为基础的新型监管机制。推进公共法律服务体系建设，积极创建法治建设示范村和示范社区。打造贡山县青少年法治教育基地，创建法治文化广场、法治文化长廊，加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，增强全社会领导干部群众尊法学法守法用法观念，形成良好法治氛围和法治习惯。

第二节 加快建设平安贡山

坚持总体国家安全观，贯彻落实国家安全战略，维护边疆安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。推进社会治安综合治理，从广度和深度上扎实推进平安建设，构建人民安居乐业、社会安定有序的平安贡山。依法严厉打击各种刑事犯罪活动，不断把扫黑除恶专项斗争推向深入。深化推进防范打击缉枪治爆、打盗抢、电信诈骗与非法集资、整治毒品等各类专项行动。依法加强宗教管理，规范宗教场所秩序，开展反邪教工作。落实社会治安综合治理领导责任制，健全人防、技防、物防深度融合的治安防控体系。加快建设县、乡（镇）、村（社区）三级综治中心，实现全县网格化服务管理全覆盖。

推进公安便民服务中心、公安综合检查点、警务室等基础设施建设。深入开展“平安乡镇”“平安村”“平安家庭”等基层平安创建活动。全面加强突发事件风险防控，加强火灾、地震、泥石流、传染病等预警监测，防止发生重大自然灾害和疾病传播。完善应急救援、救护协调机制，推进贡山县应急救援指挥中心项目建设，加强应急救援队伍和疾控队伍建设，建立健全救援、救护物资储备体系。

第三节 加快建设和谐贡山

以人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体建设为重点，健全党委领导、人大监督、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，促进社会、民族、宗教、城乡社区等全面和谐，推动形成治理有效、秩序良好、充满活力的和谐贡山。进一步巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义新型民族关系。坚持以社会主义核心价值观为引领，持续开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，积极培育和引导公民文明素质，努力营造积极向上的良好社会氛围。推进民族工做法治化，不断提升民族事务治理能力和水平。健全基层治理体系，夯实基层维稳基础，提升基层自我治理能力。健全党委和政府主导的维护群众权益机制，突出流动人口服务管理，规范社会组织活动，完善信访工作机制。完善矛盾纠纷化解体系，建立社会矛盾预防化解机制，保障群众合法诉求。深入贯彻党的宗教工作基本方针，加

强宗教工作网络化信息化数字化建设，切实维护信教群众合法权益。全面提升城乡社区治理水平，更加关注易地扶贫搬迁安置新社区，创建共建共治共享的城乡社区治理新格局。

第四节 持续推进强边固防

密切军政军民关系，发扬双拥光荣传统，做好退役军人保障和军供保障工作。加强国防动员和后备力量建设，深入开展国防教育、国防设施保护等工作。建立完善“联动型”边境治安管理防控网络，强化边境维稳管控。推进军民融合深度发展，努力构造布局合理、项目齐全、功能完善、军地共享的边防基础设施体系，推进执勤交通、智能管控、管控辅助、桥梁等边防基础设施建设，加强丹珠通道边防边境检查站等建设，提高边境通道防疫检疫能力，不断完善和加强边防基础设施建设工作。

第十五章 保障措施

《纲要》经贡山县人民代表大会审议批准，具有法律效力，是指导全县经济社会发展的行动纲领。必须坚持和加强党的全面领导，建立健全组织保障，制定具体措施，加强规划落实，强化规划监测评估，切实保障《纲要》主要目标和任务顺利完成。

第一节 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全

体党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央、省、州决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就德才兼备的高素质人才。锲而不舍落实中央八项规定，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 加强组织保障

《纲要》由县人民政府组织实施，对涉及需要政府履行职责的重要指标和重大战略任务进行分解，各乡（镇）、各部门必须按照统筹协调、分工负责的原则认真落实，做到领导牵头、部门协调、目标清楚、措施到位。牵头部门必须落实责任，各有关部门按职能职责积极配合，确保《纲要》主要目标和任务

按时、按质完成。

专栏 16 约束性指标和主要任务部门责任分工

约束性指标

- 1.劳动年龄人口平均受教育年限（县教育行政主管部门负责）
- 2.单位地区生产总值能源消耗降低（县发展改革行政主管部门牵头负责）
- 3.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（县生态环境行政主管部门牵头负责）
- 4.县级及以上城市空气质量优良天数比率（县生态环境行政主管部门牵头负责）
- 5.达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（县生态环境行政主管部门牵头负责）
- 6.森林覆盖率（县林草行政主管部门牵头负责）
- 7.粮食总产量（县农业农村行政主管部门牵头负责）

战略任务

- 1.持续推进民族团结进步事业发展（县民宗、发展改革和经济贸易信息化、农业农村、教育体育、人社等行政主管部门牵头负责）；
- 2.扎实推进生态文明建设（县自然资源、生态环境、林草、水务、农业农村、发展改革和经济贸易信息化等行政主管部门牵头负责）；
- 3.提升国际国内开放合作水平（县发展改革和经济贸易信息化、财政、公安等行政主管部门牵头负责）；
- 4.持续巩固拓展脱贫攻坚成果（县扶贫办、发展改革和经济贸易信息化、自然资源、住建、农业农村、文化旅游等行政主管部门牵头负责）；
- 5.深入实施乡村振兴战略（县农业农村行政主管部门牵头负责）；
- 6.推进新型城镇化和区域协调发展（县自然资源、农业、发展改革和经济贸易信息化、住建、民政等行政主管部门牵头负责）；
- 7.构筑现代基础设施网络（县交通、水务、发展改革和经济贸易信息化等行政主管部门牵头负责）；
- 8.打牢现代产业发展基础（县农业农村、发展改革和经济贸易信息化、文化旅游、卫健等行政主管部门牵头负责）；
- 9.主动服务和融入新发展格局（县发展改革和经济贸易信息化、投资促进、交通运输等行政主管部门牵头负责）；
- 10.持续改善人民民生福祉（县教育体育、卫健、文化旅游、人社等行政

主管部门牵头负责)；

11.持续深化重点环节改革(县发展改革和经济贸易信息化、财政、自然资源、人社、公安、教育体育、卫健等行政主管部门牵头负责)；

12.加强治理体系和治理能力建设(县公安、司法、人社、民宗等行政主管部门牵头负责)。

第三节 强化项目支撑

把项目建设作为推动规划实施的重要手段,加强项目储备、项目上报等前期工作,积极争取更多项目纳入国家、省、州规划盘子。根据国家政策导向,策划储备一批即利当前又益长远、符合转型升级、增进民生福祉的好项目大项目,定期更新储备项目。建立年度重点项目滚动实施机制,形成谋划一批、签约一批、开工一批、在建一批、投产一批滚动发展态势。加强项目动态管理,严格项目建设程序,提升项目建设精细化、标准化管理水平,为“十四五”经济社会发展提供有力支撑。

第四节 加强监测评估

各乡(镇)、县直各部门要加强对《纲要》实施情况的跟踪分析,特别要对重要发展目标进行监测,对战略重点任务实施情况进行分析,对重大项目进展情况进行跟踪。自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查和县政协的民主监督,及时向社会发布,接受人民群众的监督。

建立和完善规划评估修订机制。在《纲要》实施的中期阶段,县政府要组织对《纲要》制定的重要目标、主要任务、重大改革和政策、重大项目实施情况等进行中期的评估,评估报告提交县人民代表大会及其常务委员会审议。经评估需要对《纲

要》制定的目标任务进行修订时，由县政府提出调整方案，按程序报县人民代表大会及其常务委员会审议批准。规划实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。

第五节 做好宣传引导

建立健全统一协调的信息发布机制，把握正确舆论导向。充分发挥新闻媒体和网络媒体作用，全面解读《纲要》的重大意义、战略定位、主要目标和重要任务，合理引导社会预期。充分调动各方面的积极性、主动性、创造性，群策群力、共建共享，共同促进全县“十四五”时期经济社会高质量可持续发展。

附件 1：贡山县“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况

序号	分类	指标	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年 (预测数)	规划目标		指标属性	预计完成情况	责任单位
									2020 年	年均增速[累计]			
1	经济发展	地区生产总值(GDP)(亿元)	11.04	11.81	13.39	15.00	17.24	18.81	19.3	10 以上	预期性	预计完成 97.47	县统计局
2		规模以上固定资产投资	7.0963	8.9418	12.0363	13.3897	16.0121	16.8597	18.0000	13	预期性	预计完成 93.67	县统计局
3		地方财政预算收入	0.6766	0.7947	0.7525	0.8010	1.0687	1.1378	1.1328	10.9	预期性	完成	县统计局
4		社会消费品零售总额(亿元)	2.46	2.74	3.06	3.58	3.85	3.46	4.2	11.3	预期性	预计完成 82.36	县统计局
5		全员劳动生产率(万元/人)	24783()	25398()	25734()	26071()		26964 (7.1)			预期性	较为困难	县统计局
6		户籍人口城镇化率(%)				15.9	16.1				预期性	完成	县公安局
7		服务业增加值比重(%)	58.9	57.3	57.9	54.1	54.2	55.5	55	56.3	预期性	完成	县统计局

8	创新驱动	研究与试验发展经费投入强度 (%)					(★)				预期性	较为困难	县发改经信局	
9		每万人口发明专利拥有量 (件)									预期性	较为困难	县发改经信局	
10		科技进步贡献率 (%)						(★)				预期性	较为困难	县发改经信局
11		固定互联网宽带家庭普及率 (%)										预期性	完成	县发改经信局
12		战略性新兴产业增加值比重 (%)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	预期性	较为困难	县统计局
13	居民收入	城镇常住居民人均可支配收入 (元)	18135.4	19734.3	21550	23382	25345.7	26132	27628	8.8	预期性	预计完成 9459	县统计局	
		农村常住居民人均可支配收入 (元)	4519.5	5110.4	5698.45	6291	7021.3	7681	7794	11.5	预期性	预计完成 98.55	县统计局	
14		新增劳动力平均受教育年限 (年)	6.89	7.14	7.18	7.38	8.42	9.25			约束性	提前完成	县教育体育局	

15	民生福祉	九年义务教育巩固率 (%)	90.27	88.65	93.6	95.32	96.25	95.29	85	19.2	约束性	提前完成	县教育体育局	
16		高中阶段教育毛入学率 (%)	45.31	61.47	69.87	82.89	91.76	92.5	80	33.8	预期性	提前完成	县教育体育局	
17		城镇新增就业人数 (万人)	—	0.023	0.034	0.039	0.0459	0.04	0.04	1.8	预期性	提前完成	县人社局	
18		农村贫困人口脱贫 (万人)	—	4106	2981	3469	6245	150	—	—	约束性	完成	县扶贫办	
19		基本养老保险参保率 (%)	90	95.47	98.93	98.78	98.4	95	90	14	预期性	提前完成	县人社局	
20		安居工程建设	城镇棚户区住房改造 (万套)	—	0.01	0.0285	0.0208	0.0153	[]		0.4944	约束性	完成	县住建局
			农村危房改造和抗震安居工程 (万户)	—	0.01	0.0719	0.05	0.1745	—		4.8754	约束性	完成	县住建局
21		人均预期寿命 (岁)	67.5	68.4	69.3	70.2	71.1	72	72	72	1	预期性	完成	县卫健局
22	耕地保有量 (万亩)	—	3.68495	3.68142	3.70695	3.70388	2.607 (三调初步成	3.225			约束性	较为困难	县自然资源局	

	资源环境							果)						
23		万元 GDP 用水量下降 (%)	—	[]	[]	[]	[]	[44.16]			约束性	完成	县水利局	
24		单位 GDP 能源消耗降低率 (%)	—	-6.3	-2.02	-5.71	-1.4	-3.56	△	△	约束性	完成	县统计局	
25		非化石能源占一次能源消费比重 (%)	—	0	0	0	0	0	0	—	约束性	完成	县统计局	
26		单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—			[]	[] (★)	[]	△	△	约束性	完成	州生态环境 贡山局	
27		森林 增长	森林覆盖率 (%)	78.39	80.46	80.46	80.46	80.46	—	77	1.69	约束性	提前 完成	县林草局
			森林蓄积量 (亿立方米)	0.63783	0.68241	0.68241	0.68241	0.68241	—	1.8	0.04	约束性	提前 完成	县林草局
28		空气 质量	县级及以上城市 空气质量优良天 数比率 (%)	100%	100%	100%	100%	100%	—	100%		约束性	完成	州生态环 境贡山局
29		地表	达到或好于III类	100%	100%	100%	100%	100%	—	100%		约束性	完成	州生态环

	水	水体比例 (%)											境贡山局
		劣V类水体比例 (%)	0	0	0	0	0	—	0	0	约束性	完成	州生态环境贡山局
30	主要 污染 物排 放总 量减 少 (%)	化学需氧量	16%	-14.1%	-11.79%	[57.27%]	[-31.58%]	—	△	△	约束性	完成	州生态环境贡山局
		氨氮	28.7%	15.8%	12.02%	[17.02%]	[-33.53%]	—	△	△	约束性	完成	
		二氧化硫	3.2%	2.15%	-89.1%	[97.15%]	[-78.47%]	—	△	△	约束性	完成	
		氮氧化物	17.5%	-19.56%	-98.28%	[45.67%]	[-78.58%]	—	△	△	约束性	完成	

注：1.[]表示累计数，△为控制在省下达目标内；2.2019年的数据中，带（★）的为预测数据；3.因国家统计局尚未完成各省区历史数据调整，“地区生产总值（GDP）”“全员劳动生产率”“服务业增加值比重”三项指标2015-2017年数据为四经普之前数据，2018、2019年数据为四经普之后数据；4.地表水质量的监测数据均为纳入国家《水污染防治行动计划》考核的地表水断面比例；5.2019年“主要污染物排放总量减少”数据为自查上报国家数据；6.预计完成情况为：提前完成、完成、较为困难。

附件 2：贡山县“十四五”规划纲要名词解释

（一）“两江”流域

指怒江、独龙江流域。（见《纲要》第 4 页）

（二）三品一标

指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志统称“三品一标”。“三品一标”是政府主导的安全优质农产品公共品牌，是当前和今后一个时期农产品生产消费的主导产品。（见《纲要》第 5 页）

（三）一中心、四平台

“一中心”即贡山县资助管理中心，“四平台”即民政、扶贫、团委、妇联等资助平台。（见《纲要》第 6 页）

（四）“放管服”改革

“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。（见《纲要》第 7 页）

（五）三区三州

“三区”指西藏自治区和青海、四川、甘肃、云南四省藏区及南疆的和田地区、阿克苏地区、喀什地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州四地区，“三州”是指四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州。（见《纲要》第 10、27、40 页）

（六）工程性缺水

指因特殊的地理和地质环境导致存不住水、缺乏水

利设施导致留不住水。（见《纲要》第 13、19、45 页）

（七）四个意识

指政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，党员干部要自觉增强“四个意识”。（见《纲要》第 15 页）

（八）四个自信

指道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。（见《纲要》第 15 页）

（九）两个维护

指坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。（见《纲要》第 15 页）

（十）供给侧结构性改革

指从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。（见《纲要》第 16 页）

（十一）8 个标志性战役

指九大高原湖泊保护治理攻坚战、以长江为重点的六大水系保护修复攻坚战、水源地保护攻坚战、城市黑臭水体治理攻坚战、农业农村污染防治攻坚战、生态保护修复攻坚战、固体废物污染防治攻坚战、柴油货车污染治理攻坚战。（见《纲要》第 29 页）

（十二）“散乱污”企业

“散”是指分布在开发区或产业集聚区外存在安全、消防等隐患的零散工业企业、工业小作坊。“乱”是指违反违规建设、生产、经营的，以及使用闲置设施农业用房、教育、农房等非工业用房进行非法生产的工业企业。“污”是指违反违规排放、超标排放废水、废气、废渣的工业企业。（见《纲要》第 29 页）

（十三）三个离不开

指“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开”。（见《纲要》第 24 页）

（十四）《区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）》

即 Regional Comprehensive Economic Partnership, 是由东盟发起，包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 方成员制定的协定。是亚太地区规模最大、最重要的自由贸易协定谈判，达成后将覆盖世界近一半人口和近三分之一贸易量，成为世界上涵盖人口最多、成员构成最多元、发展最具活力的自由贸易区。

（见《纲要》第 32 页）

（十五）“四个不摘”

指脱贫摘帽县不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。（见《纲要》第 34 页）

（十六）“一平台、三机制”四个专项行动

指巩固拓展脱贫攻坚成果的“一平台三机制”，即建立全省统一的救助平台、建立稳定的利益联结机制、建立股份合作机制、建立扶志扶智长效机制。（见《纲

要》第 34 页)

(十七) “四个全覆盖”

指实现农村低收入人口帮扶、产业帮扶、村集体经济、培训就业全覆盖。(见《纲要》第 34 页)

(十八) “三区三线”

根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间,分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。(见《纲要》第 40 页)

(十九) 两型三化

指现代产业体系构建的“开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化”发展方向。(见《纲要》第 49 页)

(二十) 区块链

是一种由多方维护,使用密码学保证传输和访问安全,能够在不可信的环境中建立信任的新型计算范式和协作模式,也称为分布式账本技术,具有分布式、防篡改、可追溯等特征。区块链技术作为正在改变诸多行业的应用场景和运行规则,是未来数字经济发展、构建新型信任体系不可或缺的技术。(见《纲要》第 48 页)

(二十一) 人工智能

是以机器学习为核心,用机器模拟实现人类感知、思考、行动等人类智力与行为能力的科学与技术,在语言识别、机器视觉、自然语言处理等方面技术创新活跃,正在深度赋能医疗、交通、金融、零售、教育、制造等经济社会领域。(见《纲要》第 48 页)

（二十二）世界一流“三张牌”

指世界一流“绿色能源牌”、“绿色食品牌”和“健康生活目的地牌”。（见《纲要》第49页）

（二十三）“一部手机游云南”

云南省人民政府与腾讯公司联合打造的全域旅游智慧平台，由“一个中心、两个平台构成”，即旅游大数据中心、游客服务平台和政府监管服务平台。（见《纲要》第52页）

（二十四）“大循环、双循环”新发展格局

习近平总书记着眼我国发展阶段、环境、条件变化，提出“要推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。（见《纲要》第56页）

（二十五）两新一重

指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。（见《纲要》第57页）

（二十六）夜间经济

指一种基于时段性划分的经济形态，通常是指发生在城市中心或次中心区域、晚间18点到次日凌晨6点阶段，以服务业为主的一种经济活动。（见《纲要》第58页）

（二十七）直过民族

指新中国成立后，未经民主改革，直接由原始社会跨越几种社会形态过渡到社会主义社会的民族。（见《纲要》第61页）

（二十八）爱国卫生“七个专项行动”

开展以“清垃圾、扫厕所、勤洗手、净餐馆、常消毒、管集市、众参与”为主题的爱国卫生7个专项行动。

（见《纲要》第63页）

（二十九）融媒体

指充分利用媒体载体，把广播、电视、报纸等既有共同点，又存在互补性的不同媒体，在人力、内容、宣传等方面进行全面整合，实现“资源融通、内容兼容、宣传互融、利益共融”的新兴媒体/新媒体宣传理念。（见《纲要》第66页）

（三十）“双随机、一公开”

在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。（见《纲要》第67页）

（三十一）证照分离

指办理营业执照和办理经营许可证，既可以先照后证，又可以先证后照，二者之间没有强制先后办理的问题。（见《纲要》第67页）

（三十二）照后减证

指在证照分离改革的基础上，企业先办理营业执照的情况下，可减少办理部分许可证书。（见《纲要》第67页）

（三十三）“八五”普法

指中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传

教育的第八个五年规划(2021—2025年)。(见《纲要》
第70页)

附件 3：贡山县“十四五”规划示意图

图 1 贡山县区位示意图

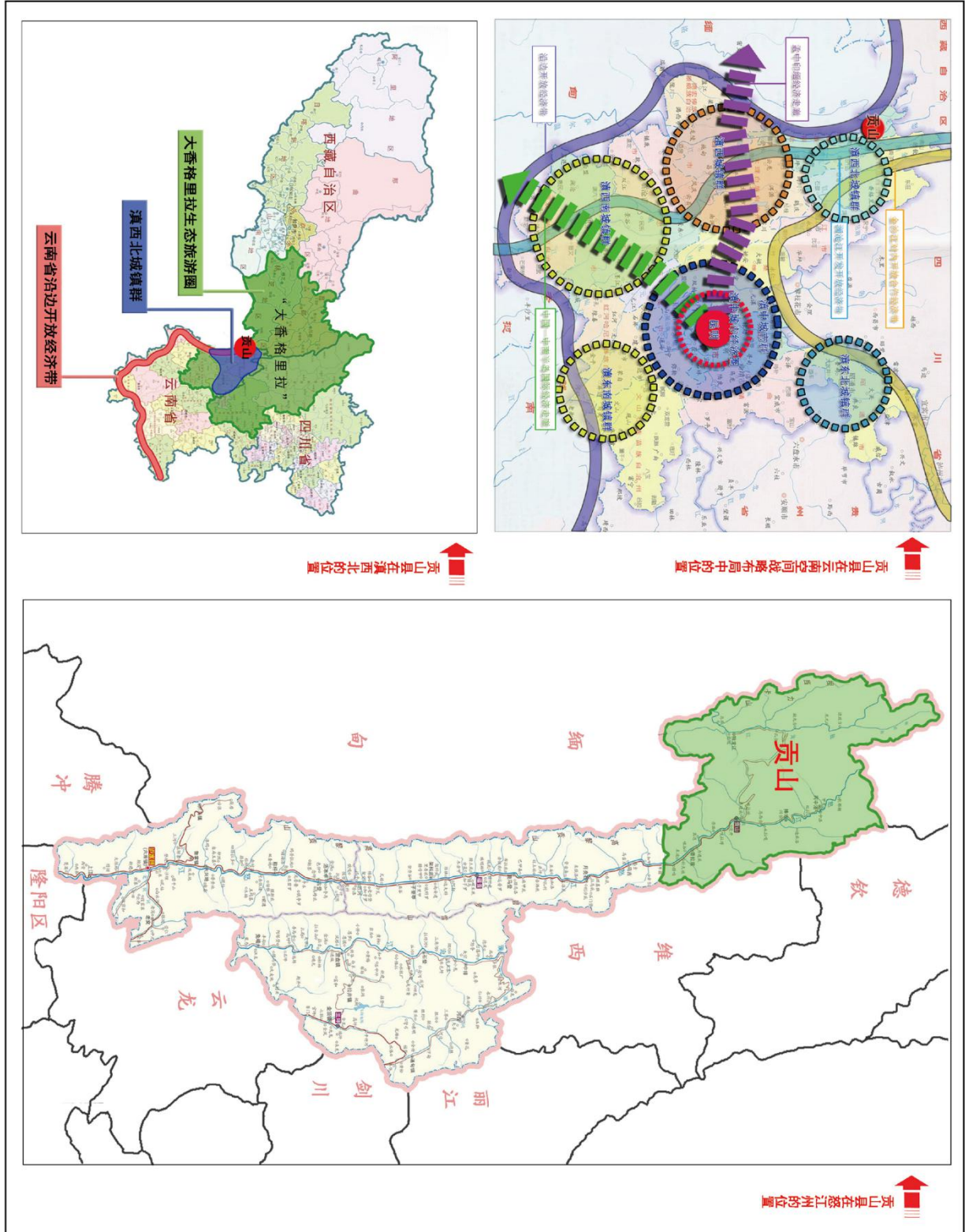


图 2 贡山县生态区位图

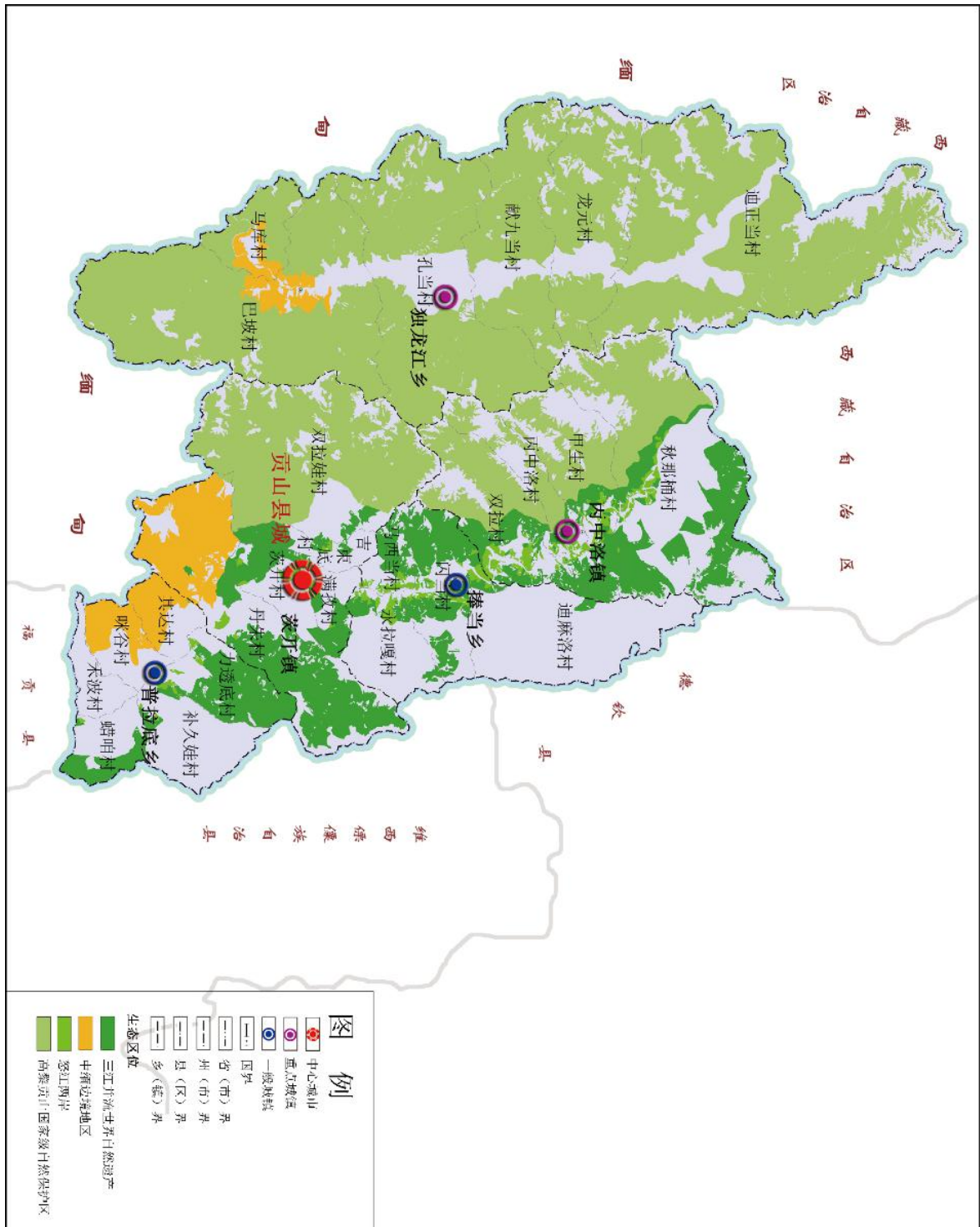


图3 贡山县空间布局图

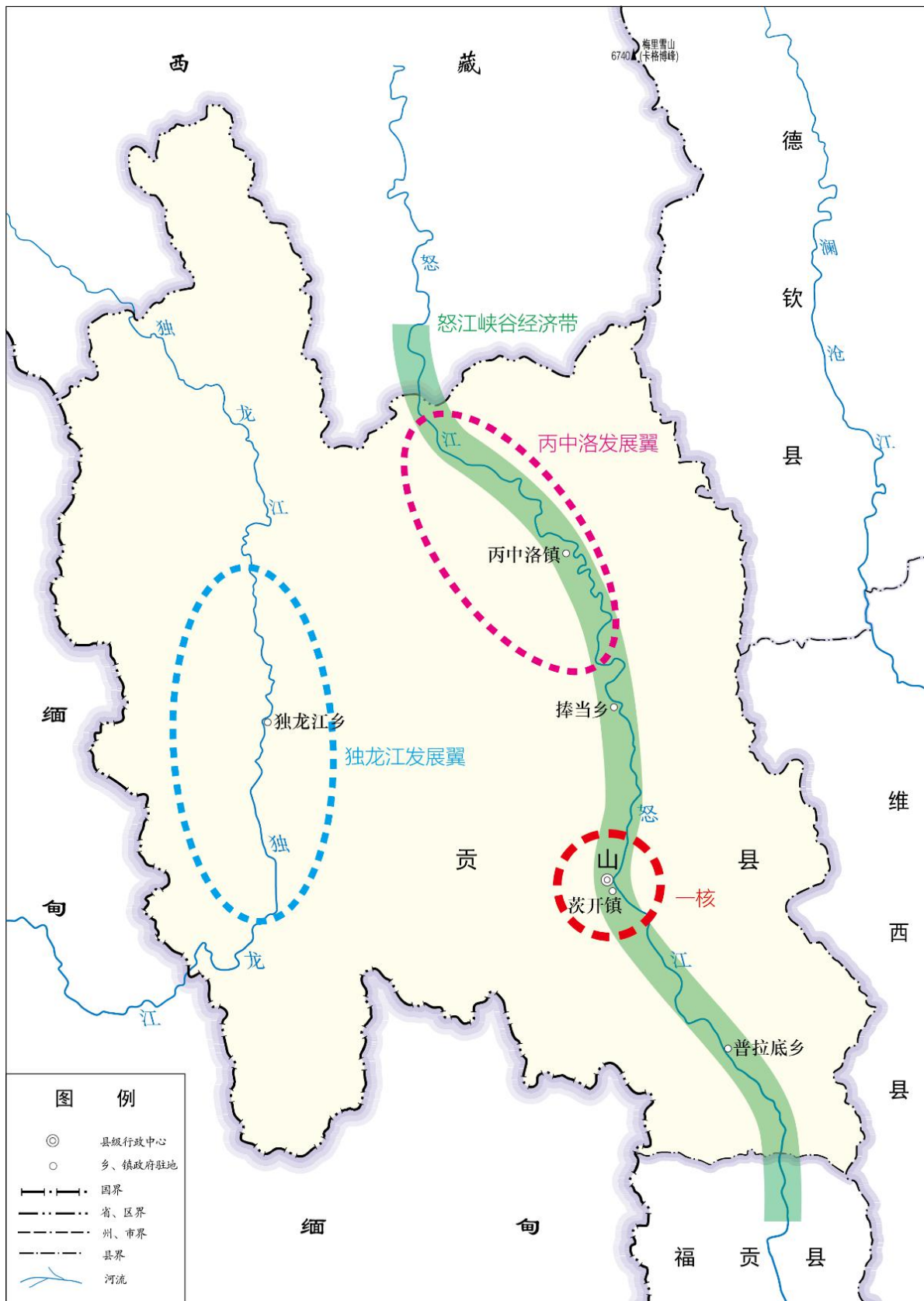
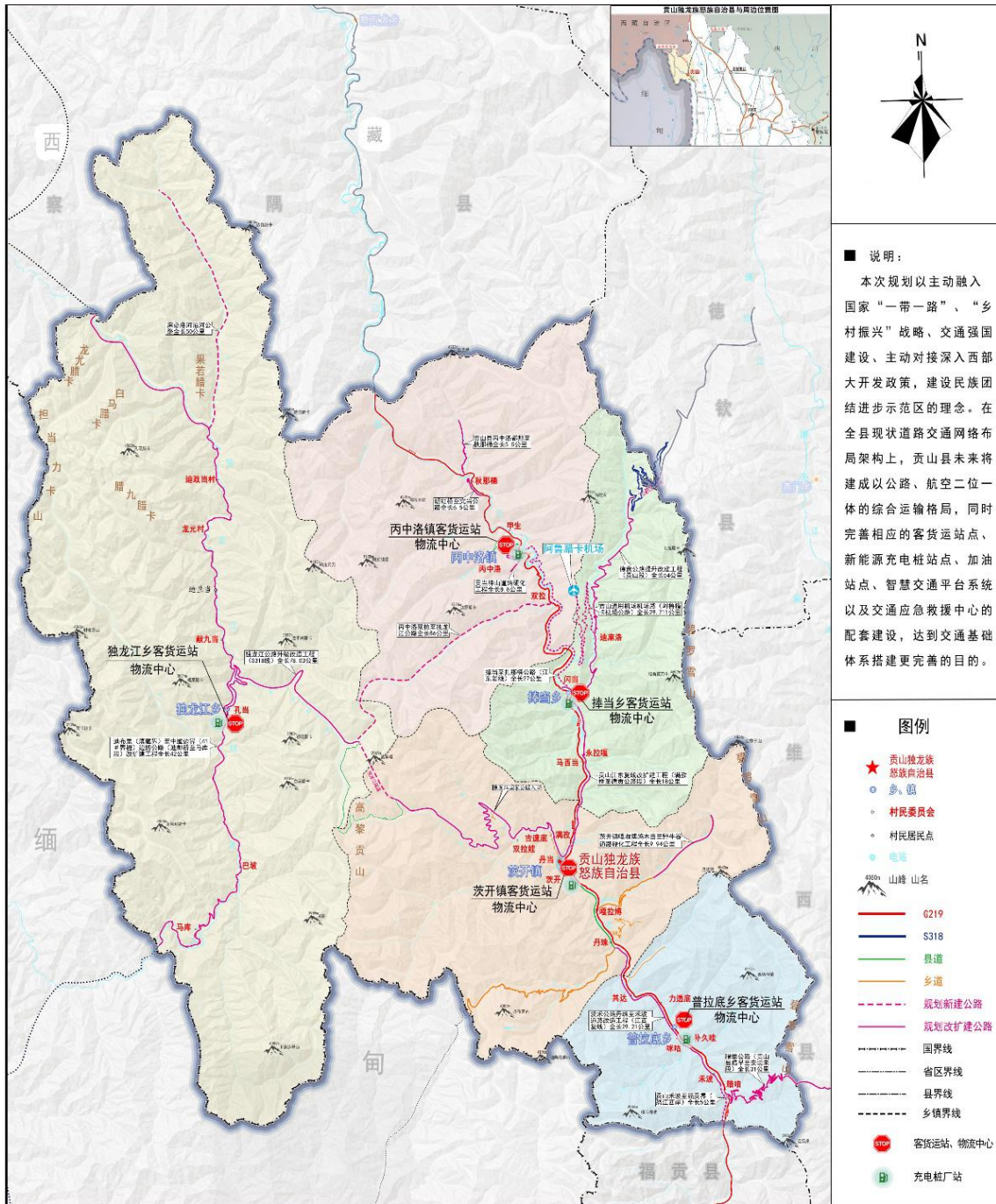


图 4 贡山县交通规划图



抄送：县委办公室，县人民代表大会常务委员会办公室，县政协办公室。

贡山县人民政府办公室

2021年6月22日印发